

建设粤桂黔高铁经济带合作试验区的战略意义

——以都匀试验区为例

杨梦蓉

粤桂黔高铁经济带合作试验区的建设是对高铁沿线地区开展区域合作的有益探索。本文以都匀试验区为例，研究都匀试验区的建设进展和建设中存在的问题，提出都匀试验区建设的战略意义：有助于探索区域合作的创新模式，有助于贵州省更好更快地推动开放合作，也有助于打造贵州南部区域增长极，甚至对推动全国高铁经济带区域合作具有重要的战略价值。

一、粤桂黔高铁经济带合作试验区建设背景

2014年12月26日，贵广、南广高铁的全线开通运营标志着西南地区东联南下、出海通边最快捷的大通道打通，标志着连接西南与珠三角地区的两条交通大动脉建成。同日，粤桂黔三省区政府达成发展共识，在贵阳签署了《关于建设贵广高铁经济带合作框架协议》，力争在泛珠区域合作的大框架下，以南广、贵广高铁为骨架，共同打造横贯粤桂黔三省区的高铁经济带，提升区域合作的深度和广度，实现跨区域发展。2015年9月，粤桂黔三省区在佛山召开首届粤桂黔高铁经济带合作试验区现场推进会，会议通过了《共同建设粤桂黔高铁经济带合作宣言》《贵广、南广高铁沿线城市合作联席会议章程》，签署了《贵广、南广高铁沿线城市战略合作框架协议》，决定以“一区三园”（粤桂黔高铁经济带合作试验区、广东园、广西园、贵州园）的形式共同推进粤桂黔高铁经济带合作试验区建设。2016年10月9日，粤桂黔三省区在柳州召开第二届粤桂黔高铁经济带合作联席会议暨广西园建设工作现场会，会议通过了《高铁经济带沿线城市共同建设粤桂黔高铁经济带行动计划》。贵州提出在“一区三园”框架基础下按照“一园三区”模式推进贵州园建设，其中贵州园A区在贵阳市观山湖区、B区在都匀经济开发区（简称都匀试验区）、C区在贵州侗乡大健康产业园。

二、都匀试验区建设进展及存在问题

（一）建设进展

第一，产业发展方面。都匀试验区产业稳步发展，正在培育和形成五大产业业态，包括：一是装备制造业，已有洪茂汽车、梓源玻璃、黔南锻压等26家装备制造业企业入驻洛邦装备制造园并相继投产；二是医药健康产业，盛世龙方、君之堂、广得利集团、大隆药业等多家民族生物医药企业入驻大坪新医药组团并建成投产；三是文化创意产业，毛尖小镇、梦都影视文化旅游创意产业园、巨升红色文化影视基地一期相继建成并投入使用，《星火燎原云雾街》《特种兵之深入敌后》《霍去病》《天下第一镖局》《凰权？弈天下》《斗破苍穹》等影视剧相继进驻拍摄；四是康体养生产业，即将建成都匀国际足球小镇、清水江国家湿地公园等康体养生基地；五是休闲观光农业，坝固现代山地农业示范园区已入选贵州省“5个100工程”和黔南州“5个20工程”项目，即将建成“万马归槽”国家农业公园（一期）。

第二，基础设施及公共服务方面。基础设施及公共服务是园区发展的重要支撑。目前，都匀试验区在基础设施和公共服务方面取得了一定的突破，包括：一是交通。对外通道建设方面，有贵广高铁、沪昆高铁、厦蓉高速公路、兰海高速公路、沪昆高速公路穿过，加上黔南大道、大龙大道相继建成，基本形成了“四横三纵”的对外交通体系；对内交通路网方面，启动165公里道路路网规划建设，已建成79公里，全方位实现了与都匀市老城区的互联互通，“九纵六横”的内部路网初步形成。此外，2017年计划启动建设都匀机场，都匀试验区立体化的交通大格局即将形成。二是水、电等基础配套。新建大坪水厂和大坪污水处理

厂、洛邦污水处理厂，基本实现农村电网向城市电网过渡。三是教育、医疗卫生等公共服务。建成都匀一中华宸国际学校、湖南师范附中湘才国际学校；建成黔南医专，开工建设黔南州人民医院、黔南州中医院；建成黔南州全民健身活动中心。

第三，共建黔南·广州产业园。目前，都匀试验区建设的最大亮点，就是黔南·广州产业园。2016年9月，广州市黄埔区、广州开发区对口帮扶都匀经济开发区，在黔南州都匀经济开发区结对共建黔南·广州产业园，由广州市黄埔区、广州经济技术开发区的广州凯得控股有限公司与都匀经济开发区的黔南东升发展有限公司成立平台公司，联合开发黔南·广州产业园。2017年4月27日，广州开发区管委会与黔南州都匀经开区管委会签订2017—2020年产业园区共建框架协议，广州凯得控股有限公司也与黔南东升发展有限公司签订园区共建合作协议。引进5家广州企业注册成立贵州海铁陆港物流有限公司、贵州纳丽生物科技有限公司、贵州驰远农业科技有限公司、黔南-广州金融以及广州市科技金融促进会黔南分会和广东铂亚信息技术有限公司、广州环峰能源科技有限公司3个上市企业项目落地黔南·广州产业园。此外，《黔南·广州产业园建设规划》正在编制过程中。

（二）存在的主要问题

一是经济基础较为薄弱。都匀试验区所在的都匀经济开发区作为最早的省级开发区，尽管开发时间较早，但是仍存在经济基础较为薄弱的问题。2016年规模以上工业增加值为4.5亿元，财政总收入为31066万元、可支配财力为8.05亿元。相对其他省级开发区经济基础较为薄弱，自我发展能力严重不足，对加快都匀试验区建设形成一定制约。

二是支柱产业未形成。目前，尽管五大业态发展趋势良好，但是特色产业尚未形成，区域竞争力相对较低，其中制造业缺乏主导产业和带动性强的支柱企业，特色服务业和现代农业尚处于起步发展阶段，主动参与区域产业合作能力不足。

三、都匀试验区建设战略意义

贵广高铁是我省与珠三角地区连接的快捷战略通道，这一铁路的开通运营显著缩短了我省与珠三角发达区域的经济距离。在贵广高铁和南广高铁基础之上建立的粤桂黔高铁经济带合作试验区，是探索高铁沿线地区合作的一个新的尝试。而都匀试验区的建设不仅有利于探索新的跨区域合作模式，也有助于加快建成我省南部区域经济增长极；此外，有益于我省更好更快地推动开放合作，乃至推动全国高铁经济带区域合作，都具有重要的战略价值。

（一）对粤桂黔三省区乃至国家推进区域合作创新具有重要的战略意义

粤桂黔高铁经济带合作试验区不仅分布在我国的东西两大板块，也分布在落后地区与发达地区，已经纳入国家区域战略。目前，三省区正在共同积极向国家申报将“一区三园”上升到国家层面的区域合作试验区。因此，都匀试验区的建设不仅是粤桂黔高铁经济带也是全国高铁经济带区域合作的一次新尝试，它也是有效实现东西两大板块之间区域合作创新的新路径、新模式和新动力的有益探索。

（二）对全省更好更快地推动多领域多层次的开放合作具有重要的战略意义

都匀试验区处于“两江”上游和国家“一带一路”重要衔接区的有利位置，它的建设有利于全面深化我省与珠三角、北部湾、成渝经济区等重要区域的合作，不仅能够更好更快地推动我省融入国家“一带一路”对外开放战略，而且，作为重要抓手，也有助于全面加快建设贵州国家内陆开放型经济试验区。

（三）对加快完成建设我省南部区域经济增长极使命具有重要的战略意义

都匀经济开发区作为我省重要的省级经济开发区，在过去的“十二五”时期，经济、社会、生态等方面虽然取得一定成就，

但与其所肩负的建设区域经济增长极、带动区域开放合作的使命相比较仍有较大差距，任重而道远。都匀试验区的建设为加快完成历史使命带来了新的契机、新的动力和新的活力，将成为都匀“双百”城市的重要支撑，使大都匀真正成为能够带动我省南部区域发展的增长极。