
习近平党建思想的浙江实践¹

李伟

(中共嘉兴市委党史研究室, 浙江 嘉兴 314050)

【摘要】: 习近平同志高度重视党的建设。主政浙江期间,对全面推进浙江党的建设发表了一系列的重要讲话,作出了一系列的重要决策部署。主要内容有坚持党的领导、增强执政本领,加强理论武装、掌握意识形态工作的主动权,坚持党管人才、加强干部队伍建设,执政为民、加强党的作风建设,加强廉政建设、“走出一条预防和惩治腐败的新路子”,“依法治党、依章治党、依制度治党”,加强制度建设。这些论述,反映了习近平在新世纪对党的建设进行的一系列探索与思考。具有强化党的领导核心作用、强调科学选人用人、强化刚性约束、建章立制为保障等特点。追寻习近平党建思想在浙江的生动实践,一方面可以更深入地把握其内容和本质,另一方面可以溯源到党的十八大之后其全面从严治党的党建思想的雏形。

【关键词】: 习近平; 浙江; 党建; 特点; 成效

【中图分类号】: D26

【文献标志码】: A

【文章编号】: 1671-3079(2017)05-0096-05

2002年11月至2007年3月,习近平同志任浙江省委书记。主政浙江期间,习近平认真贯彻党的路线方针政策,坚持实事求是的思想路线,改革创新、积极探索,立足于浙江改革发展实践,对全

面推进党的建设发表了一系列重要讲话,作出了一系列重要决策部署,为全省经济社会又好又快发展提供了坚强的政治保证,也为党的十八大之后习近平总书记全面从严治党思想的形成提供了重要实践基础。

一、主政浙江期间习近平党建思想的主要内容

主政浙江期间,习近平同志高度重视党的建设。从全省改革发展稳定大局出发,围绕加强党的执政能力建设和先进性建设,在思想、组织、作风、反腐倡廉、制度建设等方面提出了许多新论断、开展了许多新探索、形成了许多新经验。

(一) 坚持党的领导,增强执政本领

¹收稿日期: 2017-03-27

作者简介: 李伟(1976—),男,湖南衡阳人,嘉兴市委党史研究室副研究员,研究方向为中共党史与党建。

网络出版时间: 2017-09-09 15:30

网络出版地址: <http://kns.cnki.net/kcms/detail/33.1273.Z.20170909.1530.014.html>

习近平同志一直强调执政意识与执政素质建设。他指出，我们党是执政党，是对经济、政治、文化和社会生活各方面实施全面领导的党。^{[1]401} 必须按照总揽全局、协调各方的原则，在同级各种组织中发挥领导核心作用。党委要善于放眼全局谋一域，把握形势谋大事，以“登泰山而小天下”的气度，把本地本部门工作放到国际国内大背景和全国全省工作大局中去思考把握，实现对全局工作强有力的领导。^{[1]394} 党的十六届四中全会之后，习近平同志立足浙江实际，进行了深入探索和思考，作出了一系列重要论述和决策部署。2004年10月，浙江省委十一届七次全会作出了《关于认真贯彻党的十六届四中全会精神，切实加强党的执政能力建设的意见》，对全省全面加强党的建设作出总体部署。习近平同志代表省委系统阐述了“巩固八个基础、增强八种本领”的重要思想，^{[1]6} 着眼伟大事业与伟大工程的内在联系，切准关键点和着力点，为推进全省党的建设指明了方向、明确了路径。

（二）加强理论武装，掌握意识形态工作的主动权

习近平同志十分注重发挥思想引领作用，高度重视和积极推进思想理论建设。2005年，他在浙江省委保持共产党员先进性教育活动专题报告会上指出，一刻也不能忽视加强理论武装，一刻也不能放松对意识形态工作的领导。^{[2]17-20}。要“学在深处、谋在新处、干在实处”，突出强调理论学习要“真学、真懂、真信、真用”，并阐述了理论学习的三种境界。^{[3]6} 他高度重视加强革命传统和理想信念教育。2005年6月，他在《弘扬“红船精神”走在时代前列》署名文章中指出：“红船精神”是鼓舞我们坚定共产主义理想和中国特色社会主义信念，不畏艰险、艰苦奋斗的强大精神支柱。^[4] 他还高度重视思想舆论宣传工作。他指出，党管宣传、党管意识形态是坚持党的领导的重要方面，强调要切实加强对意识形态工作的领导，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持党管意识形态不动摇，牢牢掌握宣传舆论工作的主动权。^{[1]391} 为牢牢把握党对意识形态的领导权，习近平领导浙江省委提出了“唱响主旋律、抓住主渠道、针对主群体、建好主阵地、打好主动仗”的总体要求和总的思路，切实增强了党在意识形态领域的凝聚力、感召力和控制力。

（三）坚持党管人才，加强干部队伍建设

习近平同志指出，党委把好用人关就是要把握大节、抓住主流、注重品德，让默默无闻、埋头苦干、不求功名、不事张扬、德才兼备的人及时发现、被承认，让真正坚持立党为公、执政为民，敢负责、能干事的人被提拔、被任用。^{[1]423} 他强调，在干部的选拔任用上，“一把手”要擦亮自己的“一双眼睛”，在实践中识人辨才，加强对干部的考察和了解，尽可能多地掌握第一手情况。同时，要用好集体的“多双眼睛”。^{[3]24} 他特别强调，干部选拔要突出以德为先，在把握德与才的关系时，特别要注重德，把德放在首位。^{[1]423} 要牢固树立正确的政绩观，跑好“接力棒”，打好“接力赛”，保持工作的连续性，促进工作的创造性，努力发展地方经济，富裕一方百姓，必须解决好“政绩为谁而树”“树什么样的政绩”“靠什么树政绩”“如何考核政绩”的问题。^{[1]413} 干部评价要坚持注重实绩，既看经济指标，又看社会指标、人文指标和环境指标，切实从单纯追求速度，变为综合考核增长速度、就业水平、教育投入、环境质量等方面内容。”^{[1]416} 干部选配要着眼事业需要，要进一步改善领导班子结构，特别是要大胆选拔一批优秀的年轻干部，同时要注意发挥各个年龄段干部的积极性。他反对在干部年龄、资历等结构性要求上搞“一刀切”，尤其是对一些地方在选配乡镇领导班子时搞“年龄层层递减”做法提出了严肃批评。针对浙江改革开放面临的新情况新挑战，强调要加强干部教育培训和实践锻炼，增强干部执政本领。一方面，要把干部教育培训放在全省工作的大局中去认识把握；另一方面，要注重实践历练，特别强调年轻干部要加强艰苦工作环境的磨炼。他指出，组织上为有的后备干部设好“台阶”，铺好“路子”，而恰恰忽略了应该把他放到艰苦的岗位上去磨炼，这是干部培养工作的一大误区。铺“路子”是比压“担子”更好的培养干部的办法。^{[3]2}

（四）执政为民，加强党的作风建设

求真务实是坚持党的群众路线的基础，也是人民群众对执政党提出的要求。2003年12月，在浙江省委十一届五次全会报告中，习近平同志明确提出：坚持党的群众路线，坚持立党为公、执政为民，落实“为民、务实、清廉”的要求。“铁杵磨成针”贵在持之以恒，抓作风不是一阵风，也不是摆摆样子、走走形式，更不能“雨过地皮湿”式的抓作风。2004年1月，在省委理

论学习中心组专题学习会上，习近平同志通过讲解自己写的四副春联，提出要求“四真”务“四实”，即：“求客观实际之真，务执政为民之实”“深化理论武装求真谛，深入调查研究重实际”“狠抓工作落实动真格，加快浙江发展务实效”“高度关注民生系真情，坚持为民谋利出实招”，这四副春联的横批都是“求真务实”^{[1]539}他把调查研究作为转变工作作风、密切联系群众的重要环节，指出蹲在机关里冥思苦索“想办法”“打主意”是不行的，强调“办法就在群众中”^{[3]61}。习近平同志时常提醒告诫领导干部，要注意检点自己的言行，指出，群众看党员，党员看干部，抓党风、促政风、带民风，首先必须抓好领导干部的作风建设，给大家以示范和榜样。2003年，在全省组织开展了“两个务必”和“为民、务实、清廉”教育活动。2004年，在全省县级以上领导班子中集中开展以“树立科学的发展观、树立正确的政绩观、树立牢固的群众观，创为民、务实、清廉好班子”为主要内容的“三树一创”教育实践活动。2007年2月开始，以机关效能建设为起点，把作风建设全面扩大到党和政府工作各领域，扩大到领导干部思想作风、学风、工作作风、领导作风、生活作风各层面，在省市县三级同步部署开展了“作风建设年”活动，重点整治“工作作风上形式主义、官僚主义，生活作风上享乐主义、拜金主义”等群众反映强烈的突出问题。他经常告诫领导干部要一切相信群众，一切依靠群众，一切为了群众。^{[3]61}2003年，在习近平同志倡导并身体力行下，浙江省委在全省深入推行了领导干部下访接访制度，真正“变群众上访为领导下访”。他把人民放在心中最高的位置，指出各级领导干部要增强宗旨意识，在任何时候任何情况下，都要坚持把最广大人民的根本利益放在首位，时刻把人民群众的安危冷暖挂在心上，多为群众办实事、办好事。^{[1]526}他还语重心长地指出，老百姓在干部心目中的分量有多重，干部在老百姓心目中的分量就有多重。^{[3]146}

（五）“走出一条预防和惩治腐败的新路子”

习近平同志指出，要始终保持惩治腐败的高压态势。2003年2月，他在省纪委二次全会上指出：对任何腐败分子都必须严肃查处、决不姑息。^{[1]449}2004年2月，习近平同志在省纪委五次全会上强调，要从改革发展稳定的大局出发，对那些影响群众生产生活、激起民愤民怨的以权谋私、与民争利、侵害群众利益的行为，以及作风霸道、欺压群众的党员干部，坚决予以查处。2005年2月，他在省纪委七次全会上再次强调，对腐败分子发现一个就要坚决查处一个，绝不姑息，绝不手软。^{[1]451}习近平同志把构建惩防体系作为反腐倡廉、正本清源的举措来抓，坚持教育、制度、监督、改革、惩治并重并举，整体推进反腐倡廉工作。2003年2月，他在省纪委二次全会上指出，既要加大反腐败治标的力度，把腐败现象滋生蔓延的势头坚决遏制住，又要认真总结和探究腐败现象产生的原因、特点和规律，积极探索从源头上预防和惩治腐败的有效途径，铲除滋生腐败的土壤和条件。^{[1]448}2003年7月，浙江在全国率先出台《浙江省反腐倡廉防范体系实施意见（试行）》，重点建立健全思想教育、权力制约、监督管理、法纪约束、测评预警、廉政激励等六大机制，强化对关键岗位重点环节的监督防范，形成了惩治和预防腐败体系的“浙江样本”。2005年6月，浙江又在全国率先出台《浙江省党内监督十项制度实施办法（试行）》，分别就述职述廉、巡视、谈话和诫勉、舆论监督等十项监督制度作出具体规定，提高了党内监督的制度化、规范化水平。

（六）“依法治党、依章治党、依制度治党”

习近平同志把“书记抓、抓书记”摆在管党、治党的突出位置，强调“要健全完善党建工作责任制，建立健全党建工作领导小组，党委书记要负总责”。^[5]他亲自担任省委党建工作领导小组组长，定期主持召开领导小组会议，研究部署全省党建工作重大政策措施。2004年2月，习近平同志在浙江省“加强机关效能建设”大会上明确阐述制度建设系统化思想：“制度建设应注重系统性，但也不能搞得过于繁琐，要有针对性和可操作性。同时，要加强对制度执行情况的监督，使各项制度真正落到实处。”^{[1]446}2006年6月，他在“浙江论坛”学习贯彻党章专题报告会上强调，必须按照党章的要求，坚持教育、制度、监督并重，建立和完善惩治和预防腐败的体系，加强对领导干部的纪律约束，防止权力失控、行为失范。^{[1]453}

民主集中制是党的根本组织制度和领导制度，是制度治党的根本原则。习近平同志把增强各级领导班子贯彻执行民主集中制的自觉性、坚定性，作为加强班子建设的有力抓手。2003年11月，他在新任市（县）党政“一把手”民主集中制专题研讨班上指出，正确处理书记和市（县）长的关系，事关一个党委班子整体合力的发挥，事关一个地方经济社会发展的大局，事关一个地方千千万万人民群众的利益。^{[1]420}他还十分重视党内民主的健康发展，指出党内民主是党的生命，要“进一步健全党员民主权利的保障机制，拓宽党内民主渠道，开辟党内民主新途径”^{[1]370}，要“以党内民主带动人民民主，以党内和谐促进社会和谐”^{[3]255}。

狠抓落实是习近平同志一贯的工作态度和领导风格。他高度重视制度的执行落实。2004年7月，他在省直机关效能建设工作现场会上指出，抓好制度落实要“立说立行”，制度既然制定了，就要严格执行，不能说在嘴上、挂在墙上、写在纸上，把制度当“稻草人”摆设，而应落实到实际行动上，体现在具体工作中。^{[3]71}“抓落实就好比在墙上敲钉子”，^{[3]241}首先要抓到点上、以点带面，其次要一抓到底，常抓不懈，最后还要结合实际，因地制宜。^{[3]241}

二、在浙期间习近平党建思想的主要特点

习近平同志在浙期间的党建思想，深刻而鲜明地显示了强化党的领导核心作用、强调科学选人用人、强化刚性约束、以建章立制为保障的基本特点。

（一）强化党的领导核心作用

实行省委对全局工作强有力的领导，是习近平同志主政浙江期间鲜明的领导风格。他积极探索和完善“总揽全局，协调各方”的领导体制。在这一领导体制中，省委居于核心地位。省委的主要职责，就是集中精力把好方向，抓好大事，出好思路，管好干部。^{[1]402}他强调，领导体制要由工作机制来保证。省委要对全局工作进行通盘考虑，整体谋划，形成全面推进的工作机制；要合理划分工作层次，处理好重点工作和面上工作的关系，形成分类推进的工作机制；要坚持集体领导和分工负责相结合。^{[1]403}各级党政“一把手”，要始终保持坚定的政治信念和清醒的政治头脑，坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验不动摇，自觉同党中央保持高度一致。^{[1]419}他将中央精神与浙江实际结合起来，谋划制定“八八战略”，研究推进建设平安浙江、法治浙江、文化大省等重大决策，构成了浙江科学发展的总体布局。

（二）强调科学选人用人

社会主义现代化事业，需要一支高素质的干部队伍。习近平同志认为，加强党的建设，关键在于建设一支高素质的干部队伍。要把各级领导班子建设好。要按照政治坚定、求真务实、开拓创新、勤政廉政、团结协作的要求，把各级领导班子建设成为坚强领导集体。^{[1]394}要做好领导干部的选拔和培养，在把握德与才的关系时，特别要注重德，把德放在首位。^{[1]423}干部评价要坚持注重实绩。他指出“绿水青山也是金山银山”^{[3]153}。要建立完善科学的干部政绩考核体系，再也不能搞“数字游戏”，坚决防止“干部出数字、数字出干部”。他还特别强调要“科学全面客观”地评价干部，对长期在艰苦地方工作的干部高看一眼，对为长远打基础的干部不能亏待。干部使用既要坚持群众公认，又不能简单“以票取人”，干工作的干部往往会丢点票，不要引导领导干部当“满票干部”。^{[3]10}

（三）强化刚性约束

腐败是社会毒瘤，是影响经济社会发展、国家长治久安的致命风险。习近平同志在党风廉政建设和反腐败斗争上旗帜鲜明、是非分明，坚持有贪必反、有腐必惩、有乱必治。“用权讲官德，交往有原则，必须常思贪欲之害。贪欲一起，祸害无穷。”^{[1]447}他反复告诫全省党员干部，党的作风关系党的生命，必须激浊扬清“正”字当头。^{[3]176}必须大力弘扬求真务实精神，大兴求真务实之风。^{[3]132}他强调，反腐倡廉是一个复杂的系统工程，要坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的总体反腐败工作思路。^{[3]69}既要“从严治标”，把腐败现象滋生蔓延的势头坚决遏制住；又要“着力治本”，积极探索从源头上预防和惩治腐败的有效途径；既要严打“大贪官”，重点查办领导机关和领导干部中的案件；又要狠抓“小贪小污”，注重查办发生在基层的以权谋私、与民争利的行为。要不断强化“不能为”的制度建设、“不敢为”的惩戒警示和“不想为”的素质教育，努力把反腐倡廉的工作抓实做细。^{[3]170}

（四）建章立制为保障

作风建设也好、反腐倡廉也好、选人用人也好，在习近平同志看来，要想把这些工作抓实做细，制度建设是保障。党的建设的经验证明，加强党内监督和纪律建设，必须要有严格的制度规范。制度建设更带有根本性、稳定性和长期性，是党内监督工作和纪律建设持续深入健康发展的重要保证。^{[3]68} 在干部队伍建设方面，要求深化干部人事制度改革，以扩大干部工作中的民主和群众参与程度为着力点，以解决干部能上能下问题为突破口，创新干部选拔任用和监督管理机制。^{[1]449} 在加强党内监督方面，要完善监督机制，改进监督手段，把党内监督、法律监督、民主监督和舆论监督有机结合起来，形成监督合力。^{[1]449} 在反腐倡廉建设上，强调“要建立健全反腐倡廉基本制度，完善相关法律和规范从政行为，完善对违纪行为的惩处制度，充分发挥制度在惩治和预防腐败中的保证作用”^{[1]461}，努力从源头上铲除不正之风滋生的土壤和条件。

三、结语

全面从严治党永远在路上。如何加强党的建设是习近平同志长期思考和实践的重要问题。主政浙江期间，习近平同志带领浙江省委领导班子，坚持以执政能力建设为重点，以先进性建设为目标，以制度创新和体制改革为保证，始终坚持党要管党、从严治党的方针，大力加强领导班子、干部队伍和基层组织建设，全面推进党的建设新的伟大工程，取得了显著成效，积累了宝贵经验。习近平同志主政浙江期间的党建思想贯穿着马克思主义观点和党性原则，闪耀着历史唯物主义和辩证唯物主义的理论光芒。在世情、国情、党情发生深刻变化的时代背景下，回顾和研究习近平同志在主政浙江期间的党建思想，为进一步加强党的思想、组织、作风、反腐倡廉、制度建设，对于加强党内民主、维护党内和谐、提高党的执政能力、永葆党的生机和活力具有重要价值。

参考文献:

- [1] 习近平. 干在实处走在前列 [M]. 北京: 中共中央党校出版社, 2006.
- [2] 习近平. 巩固执政基础增强执政本领[J]党建研究, 2005(2): 17-20
- [3] 习近平. 之江新语 [M]. 杭州: 浙江人民出版社, 2007.
- [4] 习近平. 弘扬“红船精神”走在时代前列 [N]. 光明日报, 2005-06-21 (A3).
- [5] 习近平. 站在更高的起点上推进组织工作 [N]. 浙江日报, 2006-12-29 (1).