

# 新发展理念下绿色高质量发展的转型与创新

## ——以成都市“西控”区为例

庞淼<sup>1</sup>

**【摘要】**：“东进、南拓、西控、北改、中优”是四川省成都市目前实施的主体功能区战略。成都作为一干多支中的主干，探索新发展理念下“西控”区域乡村振兴路径对成都市乃至四川省经济社会发展具有重要意义。“西控”区要严格构筑成都的生态屏障和粮食安全底线，守护好生态红线和耕地红线，夯实“西控”区生态基础和粮食及重要农产品生产基地，充分保护和利用“西控”区良好的生态本底，开展“西控”区绿色高质量发展的系列改革制度创新，为“西控”区农户探索出一条解决现在与未来可持续生存与发展矛盾的道路，在保护中寻找发展的机会，在发展中赢得保护的可持续动力，探寻“西控”区生态振兴路径，实现绿色高质量发展。

**【关键词】**：“西控” 生态振兴 绿色高质量发展 创新

**【中图分类号】**F323.22 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1003—7470(2020)—06—0099(07)

“东进、南拓、西控、北改、中优”是四川省成都市目前实施的主体功能区战略，是对全市开展的差异化的空间功能布局。成都市“西控”区被定位为成都市蔬菜粮食生产功能区、西部绿色低碳科技产业示范区、国家生态宜居现代田园城市典范区、世界旅游目的地核心区和天府农耕文明重要展示区。“西控”区不仅肩负着保护全市最重要的水源涵养地、都江堰精华灌区责任，也是践行“绿水青山就是金山银山”的重要区域，从成都市建设公园城市的定位以及对“西控”区的定位和发展内涵来看，“西控”并非如字面理解的“控制”发展，而是要走出一条大城市周边乡村绿色高质量发展之路，引入现代发展要素，创新机制体制来平衡保护与发展之间关系，从发展中寻找保护的可持续动力，探寻“西控”区生态振兴路径，找寻到绿色高质量发展之路，透过生态资源振兴“西控”地区。

### 一、“西控”区绿色高质量发展转型的示范价值和意义

成都市在落实四川省委省政府“一干多支，五区协同”战略部署中，<sup>①</sup>探索新发展理念下“西控”区域乡村振兴路径对成都市经济社会发展具有重大意义。从全省来看，四川的生态地位的重要性和脆弱性并存，“中华水塔”，“长江上游生态屏障”，“自然遗产保护地”都彰显出四川生态保护的巨大战略地位。但是长期以来，四川都面临着保护与发展的突出矛盾。在新发展机遇下，保护的制约甚至超越了发展的动力。成都的“西控”区域的发展模式与川西北生态示范区有相似之处，是成都的生态示范区。如果“西控”区域仅以自我牺牲式的保护并形成对部分生态补偿的资金依赖，缺乏转型高质量发展，利用现有资源优势转变发展方式，农民群众将很难分享到成都发展的红利，从而造成新的发展不充分和不平衡问题。因此，在新的发展理念下，成都市生态振兴的重点是乡村，尤其是在成都“西控”区域的乡村，探索出科学有效的路径。同时，成都“西控”区域探索生态振兴路径对川西北生态经济示范区的生态振兴具有很好的引领和借鉴。

### 二、“西控”区绿色高质量发展转型的重大机遇

**基金项目**：成都市哲学社会科学规划重点项目“新发展理念下成都‘西控’区域生态振兴路径研究”（编号：2019A01）的研究成果。

**作者简介**：庞淼 研究员 四川省社会科学院 四川 成都 610072。

### 1. 从新的发展理念来看

“创新、协调、绿色、开放、共享”的五大发展理念构筑了我国新时代新发展理念体系，是中国共产党在深刻总结我国过去经济发展的经验与教训，深入研判国内外发展趋势的基础上提出来的，未来社会经济的发展将以新发展理念为指引。绿色发展是成都市城市发展理念的核心内容，高质量发展是党的十九大首次提出的科学表述，也是全国当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。“西控”区发展战略追逐长远的社会、生态和经济等综合效益，而非单一的短期经济效益，这充分体现了高质量发展的内涵要求。

### 2. 从宏观政策支持来看

2019年12月27日，由国家发改委、中央农办、农业农村部等18部门联合印发了《关于开展国家城乡融合发展试验区工作的通知》，新设立11个片区为首批国家城乡融合发展试验区，其中成都西部片区是四川唯一入选城乡融合发展试验区的片区，成都西部片区与成都市政府划定的“西控”区域高度重合，这就是未来“西控”区的发展带来重大政策机遇。而成都作为“一千多支”中的主干，其城乡融合发展试验示范，也是成都乃至四川全省探索城乡融合发展创新的重大机遇，如建立城乡有序流动的人口迁徙制度、建立农村集体经营性建设用地入市制度、完善农村产权抵押担保权能、搭建城乡产业协同发展平台和建立生态产品价值实现机制等制度创新，为未来四川乡村的城乡融合发展的制度性通道打通带来发展契机，可形成一批可复制可推广的典型经验和体制机制改革措施。

### 3. 从市场需求来看

“西控”绿色高质量发展转型依托于成都市这个国家中心城市对人口巨大的集聚效应，城市中正在崛起的中等收入群体的多元化需求，人口老龄化积累的巨大需求，城市人对有机生态农产品的强烈需求，中产阶级消费群体对具有传统农村文化特色、具备良好生态环境和现代元素完美结合的农村诗意田园生活的向往，以及新一轮科技革命和产业变革创造的新的需求。面对这些要求，具有良好生态本底的“西控”区域具备很强的竞争力，发展绿色经济前景光明。

### 4. 从发展现状来看

成都市通过多年来发展统筹城乡的努力，营造了城市与乡村之间同发展共繁荣的新型城乡关系，是“西控”区绿色高质量发展的现实基础。新一轮科技革命和产业变革极大缩小了城乡差距，公共服务均等化和网络信息便利化为城乡换位居住创造了条件。成都市作为休闲之都，连续11年位居中国最具幸福感城市榜首，城市周边能承载乡愁、具有疗愈和减压功能的乡村功不可没。刚刚通过的成都西部片区作为全国首批城乡融合发展试验区，将推动“西控”区域更多发展要素的创新体制机制，从而实现朝绿色高质量的发展转型。

因此，新时代下“西控”区绿色发展孕育着新的发展机遇，因生态环境保护的前期付出和贡献为未来绿色高质量发展奠定良好生态本底发展基础，将在缓解保护与发展矛盾之间寻找最佳平衡点。

## 三、“西控”区实现绿色高质量发展的现实基础和制约条件

### 1. 现实基础

(1) 传统“西控”区的历史。成都历来流传有城市西边是“上风上水”的说法，这一传统说法却也暗合了很多事实。岷江是成都平原的母亲河，滋养和繁荣着成都平原，它也是都江堰精华灌区自留灌溉的主要水源，“西控”绝大部分区域就是成都市生态涵养区和饮用水源保护区，是成都市重要的生态屏障和水源涵养区。秦国时期李冰父子修建的都江堰水利工程造就了“水

旱从人、不知饥馑、时无荒年、沃野千里”的天府之国，虽历经两千多年仍发挥着重要的防洪、灌溉的作用，成都平原历史上风调雨顺和历史文化的辉煌灿烂很大程度上都归功于这一水利工程史上的伟大奇迹。然而，成都平原发生水灾的频率还是很高的。从长达 2100 年的历史来看，成都平原共发生洪涝灾害 136 次，而近百年就发生了 72 次，最近的一次也在 2018 年。与此同时，以 1890~1990 年这一百年的相关记载统计，岷江缺水、灌渠无水而引起的旱灾有 7 次，属于日久不雨引起的旱灾有 14 次。与此同时，以 1890~1990 年这一百年的相关记载统计，岷江缺水、灌渠无水而引起的旱灾有 7 次，属于日久不雨引起的旱灾有 14 次。<sup>[1]</sup>

(2) “西控”范围与分布。成都“西控”区域规划面积总共 7185 平方公里，是成都五大功能区面积最大的地区。范围包含都江堰市、崇州市、大邑县、蒲江县全域和温江区、郫都区、彭州市、邛崃市等八个区县，其中核心区域是以都江堰精华灌区为首的都江堰市。都江堰市全域共 1208 平方公里，全部处于“西控”区域。除此之外，崇州市、大邑县、蒲江县这三个位于成都平原西南腹地的县市，“西控”面积比例均达 100%。温江区是“西控”二圈层区县中面积占比最大的区县，“西控”区域占温江区总面积的 90%，邛崃市的“西控”面积占邛崃市总面积的 89%，彭州市的“西控”面积占彭州总面积的 88%，最少的郫都区的“西控”面积也达到约 76%。在最新公布的国家城乡融合试点的成都西部片区面积为 7672 平方公里，与成都市“西控”区八区县高度重合，成都“西控”区搭上国家级试验区快速发展快车，对它的发展转型推动更快。从国家和成都市对“西控”区域的重视程度来看，成都“西控”不是慢发展，而是加快发展，不是控制其发展，而是朝高质量发展转型，为省内同类地区良好示范。

(3) 交通发展规划。目前成都“西控”区的轨道交通从二圈层朝三圈层延伸，“西控”规划中的重要举措也包括优化轨道交通线网，选线和站点的设置，将沿线的特色镇和站点有机的结合起来，例如成都地铁 2 号线可达郫都区犀浦，有轨电车 2 号线已到郫都区；2018 年末贯通的成蒲高铁和成雅城际铁路，结束了川西无动车的历史，两条主线路都同时贯穿了“西控”区的温江区、崇州市、大邑县、邛崃市和蒲江县，“西控”五区县实现了内联成都，外接融入全国高铁网。加上成都到都江堰、彭州的动车往返，以及还在“西控”区域布局的地铁 6、9、17 号线，对成都“西控”区共享同城化公共服务和三产融合带来更大交通便利，为“西控”区实现发展转型和腾飞奠定坚实基础。

## 2. 制约条件

在《成都市城市总体规划（2016~2035 年）》中，“西控”区域的定位是成都的都市现代农业和生态涵养功能区，以持续优化生态功能空间布局和发展绿色产业为重点。与成都市其他区域相比，“西控”区域做出的绿色贡献最大，当地农户经济发展的限制比较多，在水源地 I 级和 II 级保护区周边禁止发展大规模工业、甚至大规模种养殖业，因为耕地的农药化肥质量被严格检测，畜污粪排放和处理要求标准高，必须关停无法满足环保要求的养殖场等。<sup>[2]</sup>西控区原有的发展在守住耕地和生态红线的压力下，破解保护与发展的矛盾更难。然而，如果“西控”区域的发展不走生态振兴之路，不朝绿色高质量发展转型，其最初与“东进”“北改”“南拓”“中优”功能区的不同目标走向安排，会加重其区域发展不平衡、不充分的矛盾，严重制约“西控”区农民群众经济水平的提升和减缓奔小康致富的速度。随着经济的发展，人口的增加，城镇化的不断推进，平原灌区面积不断被侵占，原有灌区渠系被破坏，城市硬化路面增多，不利于对雨水的储存，使地下水位下降，生态环境严重受损。保护岷江母亲河及其周边生态环境既是成都市必须要履行的历史任务，也是非常紧迫必须要牺牲发展保护生态的重要使命。

## 四、“西控”区构筑生态屏障和粮食安全底线

成都“西控”区是成都平原西部最具规模的绿色生态屏障，主要承担着重要的生态保护功能，是打牢成都市生态本底，确保城市可持续发展的重要保障地区。“西控”区要严格构筑成都的生态屏障和粮食安全底线，守护好生态红线和耕地红线，这是国家生态文明建设和粮食安全的战略性制度安排，要保护好成都市重要的水源涵养地、农耕文明典范的都江堰灌区等具有极大生态和文化保护价值的资源。这不仅是成都的生态示范区，也是成都市民休闲慢生活的后花园，一直深受成都人和外地人的喜爱。成都生态区的绿色高质量发展转型将激励当地农户保护好现有生态环境和资源，为未来赢得发展的持续动力来源。

## 1. 严守划定的生态保护红线

“西控”区域八区县是成都市生态资源最丰富多样的区域，包括岷山和邛崃山生物多样性富集区域、水源涵养和饮用水源生态保护区，形成了特色鲜明的生态本底。根据《四川省生态保护红线方案》中的划定，四川省生态保护红线空间布局呈现“四轴九核”特征，其中成都市域生态保护红线范围涉及12个区市县，生态保护红线面积1182.09平方公里，涵盖全部“西控”区县，其中都江堰市、彭州市纳入岷山生物多样性维护—水源涵养生态保护红线，大邑县、邛崃市、崇州市纳入邛崃山生物多样性维护生态保护红线，温江区、郫都区、蒲江县纳入盆地城市饮用水源水土保持生态保护红线。<sup>[2]</sup>《方案》将严格执行生态红线的优先地位，任何超越和挤占生态红线的经济发展都被严格禁止。例如在成都城区供水安全和饮用水源保护上，成都市中心城区供水主要由自来水二厂、五厂、六厂及七厂承担，其中4座水厂水源均取自岷江干流紫坪铺水库下游的都江堰水利工程内江渠系。<sup>[3]</sup>随着城市的逐渐扩展和人口的增加，都江堰作为成都第一水源地，已难以满足成都市这个超大城市的用水需求，成都又在崇州修建李家岩水库作为第二水源地作为补充，未来还将在大邑县修建三坝水库建立应急储备的成都第三水源地。按照《成都市饮用水水源保护条例》的要求，成都饮用水源保护地划定标准远远高于国家标准，其划分的长度和宽度更大。国家规定一般饮用水源一级保护区的长度是1000米，成都划定的标准是国家标准的5倍，即5000米；国家标准保护宽度是50米，成都则是国家标准的20倍，即1000米。这意味着“西控”区县被划入饮用水源保护区的面积更广。在严格的生态保护政策下，饮用水源保护区周边种养业发展均有极大的限制，政府关闭和搬迁了上百家企业以及畜禽养殖场。严守这个区域的生态保护红线，是成都市未来建设世界现代田园城市的生态资源保障，是成都市经济社会可持续发展的根基，是践行绿水青山就是金山银山的试验田。

## 2. 坚守耕地红线

“耕地红线”这一概念从提出到划定经历了10多年的时间。从1994年美国生态经济学家莱斯特·布朗出版著作《谁来养活中国》一书，他认为“中国经济的增长将导致世界进入粮食短缺时代，引发全球的生态危机，引起世界性的经济崩溃”，<sup>[4]</sup>基于中国无法完全实现粮食自给的前提，他得出中国会带给世界粮食带来极大短缺的结论。虽然有些危言耸听，却从那时候开始，中国政府格外关注中国的粮食安全问题，确立耕地保护战略以确保中国人的饭碗一定要掌握在自己手中。1999年开始划定“基本农田保护区”，2001年基本农田保护范围扩展，2006年提出1.2亿 $\text{hm}^2$ 耕地是具有法律效力的约束性指标，是不可逾越的一道“红线”，2008年继续重申坚守1.2亿 $\text{hm}^2$ 耕地的“红线”。<sup>[5]</sup>因此，粮食安全始终是中国经济发展和城镇化进程的战略底线。

2020年新冠肺炎疫情爆发的黑天鹅事件，虽发生在公共卫生领域，却带给农业农村更深远的影响。随着疫情全球蔓延，多国政府限制粮食出口，全国出现抢粮风潮，受物流和供应链断裂的影响，“宅”经济时期粮食安全和主要农产品的保供形势严峻，再次警醒人们对中国粮食安全的关注。成都市政府一直以来坚守耕地底线，从激发保护耕地农民的积极性 and 为政府违规占地制定约束的制度设计考量，在成都市全面划定并保护永久基本农田652.78万亩，“西控”地区基本农田保护面积所占比重高。另外，2017年国务院出台《关于建立粮食生产功能区和重要农产品保护区的指导意见》，确定“西控”内都江堰精华灌区作为全国“两区”划定试点先行区，总面积为332万亩。1成都市政府在2008年与国土资源部、四川省人民政府签订协议，开展耕地保护补偿机制创新实践，通过三年实践在成都全域建立了耕地保护基金制度，对承担耕地保护责任的农户开展耕地补贴。成都市在“西控”在土地利用总体规划和城市利用总体规划中划定城市发展边界，禁止在城镇发展边界外发展非农产业，确保耕地红线不被侵占。

# 五、“西控”区绿色高质量发展转型的思路和路径探寻

## 1. 发展思路

成都市持续优化城市空间布局，深入推进“东进、南拓、西控、北改、中优”，积极构建“一心两翼三轴多中心”城市空

间结构，“西控”区域的乡村振兴路径探寻和实现绿色高质量发展转型至关重要。“西控”发展的实现途径和形式应走生态振兴的绿色高质量发展之路。主要的发展思路如下：

根据成都市世界现代田园城市的总体定位和目标，以及“西控”战略布局和功能定位，“西控”区应构建与资源禀赋和环境特征相匹配的城镇空间和优化生态功能空间布局，形成“青山绿水抱林盘、大城小镇嵌田园”的整体风貌。探索生态补偿机制和生态价值转化路径的创新，走绿色高质量发展转型之路，为四川川西北生态示范区的高质量发展提供良好示范和借鉴，成为践行“两山”理论的先行试验田。通过严格坚守“西控”区，“耕地红线”与“生态红线”，夯实“西控”区生态基地和粮食及重要农产品生产基地，打通城乡融合试点中生产要素双向自由流动的制度化通道，推行“西控”区绿色高质量发展的系列制度改革与城乡融合创新试点，为“西控”区农户探索出一条解决现在与未来可持续生存与发展矛盾的道路，在保护中寻找发展的机会，在发展中赢得保护的可持续动力，形成发展与保护的良性循环。

## 2. 新理念下的生态振兴路径探寻

在新的绿色高质量发展的理念下，西控区生态振兴有更大机遇与发展空间，两山转换的要素障碍相对最少。成都作为西部重要的副省级城市，打造世界文化名城，建设“三城三都”，特大城市带来的超级人口流量继续向乡村延伸。“西控”区未来交通便利，都在成都市的半小时~1小时车程内，为乡村旅游带来大批人流，农副产品也能迅速到达大城市消费群体的餐桌。背靠成都这个国家中心城市，“西控”区生态振兴的通道将被迅速打通，各种生产要素的流动更为自由。因此，西控区应率先试点示范，利用现有良好的生态本底，探索生态振兴的绿色高质量发展路径，借助和发挥成都主干的作用，通过一二三产业融合发展，走生态有机的种养殖之路，提升农产品品质和价值，丰富产业形态，让农民致富增收，从而为“西控”区域的发展找到可持续的内生动力，破解保护与发展的难题，为四川其他生态保护优先区域提供重要借鉴和参考。

# 六、“西控”区实现绿色高质量发展的创新与政策建议

## 1. 城乡融合发展要素自由流动的改革创新

城乡融合试点区为“西控”区带来的重大机遇的背后是有诸多制度和机制的改革创新与突破，只有打通城乡要素自由流动的制度化障碍，“西控”区的绿色高质量发展转型才成为可能。乡村要吸引优秀返乡创业者、有乡村情怀的能人、更多社会资金，必须从土地、产品创新、政策倾斜进行扶持。如通过城乡人口有序迁移、农村宅基地改革和农村集体经营性建设用地入市制度的创新，从而实现城乡人口有序迁移、土地的转让和出租以及产权抵押等多项权利将激活更多社会资金进农村，让农户和集体经济建立深度利益连接，使农户提升生态保护的自我动力。部分区县已经开始搞改革试点，但“西控”区内区县未来应有更大的政策突破和创新空间，更好实现城乡的融合发展。抓好“人、地、钱”，留住能人，吸引投资，壮大集体经济，利用土地使用权的规范经营和抵押等方式，以产业、人才、组织的振兴带动文化和生态的振兴，将生态资源转换为生态资本。

## 2. 依托自身资源开展绿色创新

良好的生态本底是“西控”区最重要的发展资源，也是“西控”区过去多年牺牲众多发展机会换来的。但在新的发展理念下，绿色发展、共享经济时代下，绿水青山转化为金山银山迎来重大机遇和路径指引。成都“西控”乡村涌现许多新的“绿色”商机，“西控”地区应以自身资源为依托，乡村振兴应以“绿”字打头，产业的发展也以“绿色”为先，开展绿色低碳、种养循环、绿色环保、绿色农产品生产、绿色自然环境教育等等全域绿色行动。在守住两条基本红线的基础上，依托绿色和生态开展系列创新与改革，为未来“西控”区域带来更多新的创业机会，成为成都乡村振兴现代农业绿色发展的典范。

## 3. 培育“西控”区域三产融合的多元业态

政府应鼓励和引导“西控”区三产融合的多元业态，聚力农商文旅融合发展、产业功能区建设和新经济发展。提升“西控”区域农产品品质和价值，以农产品的有机、绿色、生态为主要发展方向，走生态绿色的种养殖之路，发展区域内高品质高价值的生态农产品，共同打造成都“西控”区生态有机农产品公用品牌；发展农产品初深加工和冷链库建设，延长生鲜农产品储存时间，将西控区作为成都这个超大城市的重要农产品的保供基地，同时让农户又从发展有机农产品和保供基地建设上获得丰厚收入来增强保护生态的持续动力。引导多样化的市场主体和社会资金进入“西控”区，充分利用现有优良生态本底，鼓励打造“小而精”各具风貌特色的休闲乡村，建设特色小镇、川西林盘、精品民宿等具有川西特色的乡村旅游景点，融合文创产业、艺术、音乐、康养、环境公益等文旅项目。以三产融合发展带动“西控”区农民增收致富，让“西控”区优质生态环境和区位优势形成的生态福利转换为农户的经济福利，真正实现乡村振兴。

#### 4. 创新生态补偿体制机制

从政府补偿层面，继续开展耕地保护补偿、水源地保护 I 级 II 级保护区周边的稻田生态补偿，并适当提高政府补偿的标准。推进生态补偿主体多元化，应在规范和有序引导的前提下，让市场逐渐成为未来“西控”区生态补偿的主体。在城乡融合发展试验区的发展机遇下，将打通城乡阻碍生产要素流通的壁垒，更好实现城乡生产要素双向自由流动，届时会激发更多城市资金、人才、技术进入乡村，城乡融合发展速度加快。引入不同市场主体参与产业发展，带动当地农户积极参与三产全产业链，明确要求外来新的市场主体必须要带动当地农户脱贫和发展绿色产业，让保护生态的人在新的生态补偿模式下获益。

#### 5. 开展多层次、高品质的生态环境教育

建立“西控”区生态环境教育基地，充分发挥“西控”区优良的环境资源来开展大众的环境教育活动，可通过政府主导、购买第三方生态环境教育培训服务、对接国内外民间环保力量等多种方式对成都市中小学生开展环境教育，纳入中小学生素质教育考核内容，增强孩子们的环保意识；针对大众开展深度、高品质的环境普及教育和自然体验活动，同时鼓励更多优质环保公益组织或热心环保的社会人士参与产学研环境教育产品的提供。

#### 6. 艺术性呈现“西控”区传统乡村文化

“西控”发展的另一个重点是挖掘和保护传统川西农耕文化，重塑川西林盘文化符号，恢复性建设典范川西林盘建筑群落，展现千年都江堰精华灌区景观的风采，传承和保护耕地生态景观价值和文化价值等。借助对传统耕作稻田文化、林盘文化、院坝文化等具有典型川西农民生产生活特性文化的挖掘和传承，涵养文化底蕴，艺术化展现新时代下农村美好田园生活，让农村成为城里人向往的世外桃源，为后代保留并展示勤劳的川西平原农民的生产生活的方式，让乡愁有承载的原野。

#### 7. 建立“西控”区地方政府绿色 GDP 考核体系

建立差异化绩效考核评价体系，完善“西控”区域地方政府的绿色 GDP 考核体系建设，让地方政府不仅以 GDP 的增长为考核目标，继续完善“西控”区域绿色发展指标体系，鼓励政府大力发展绿色产业和生态补偿改革创新，鼓励地方政府发展以绿色高质量发展的模式创新，在成都平原水源涵养地和精华灌区的生态保护要求下，加快经济转型发展，实现生态良好、乡村美丽、资本获利、农民增收的发展体系。

#### 参考文献:

[1]李映发. 岷江与都江堰对成都平原生存环境的影响——从历史考察的角度[J]. 西华大学学报（哲学社会科学版），2013, (03).

---

[2]陈亮. 坚守耕地“红线”严控土地阀门——成都耕地保护机制创新实践[J]. 资源与人居环境, 2010, (04).

[3]胡灵之, 张爱平, 王敏. 成都市饮用水水源地保护模式初探[J]. 人民长江, 2014, (06).

[4]莱斯特·布朗. 谁来养活中国[M]. 世界观察, 1994.

[5]朱前涛. 生态红线与耕地红线的基本概念比较[J]. 山西农业科学, 2015, (03).

#### **注释:**

1 四川省委十一届三次全会提出构建“一干多支、五区协同”战略部署。即以成都为主干带动四川其他区域共同发展，以解决四川省发展不协调不平衡的战略构想。

2 四川省人民政府关于印发《四川省生态保护红线实施意见的通知》，2016年9月29日。

3 数据来源：成都年鉴社，《成都年鉴》（2018）。