

盐都乡村振兴的实践与启示

虞雷 卢涛

江苏省盐城市盐都区政府办公室 江苏省农业农村厅

江苏省盐城市盐都区 2019 年实现地区生产总值 580 亿元，农村居民人均可支配收入 2.43 万元，全面建成小康社会综合得分和高质量发展水平苏北领先。盐都区在推进乡村振兴的过程中，针对农民增收动力不足、农业科技支撑力不强、人力资源紧缺等问题，采取切实举措，取得较好成效。

经验和做法

调优农业结构，兴旺乡村产业。一是做强特色园区。坚持以园区化理念发展现代农业，按照“引进一个龙头企业、打造一个主导产品、对接一个行业协会、联合一个科研院所、制定一套激励政策”的“五个一”标准，大力推进“一镇一园一特”建设，实现园区特色化、产业集聚化发展。建成国家级台湾农民创业园、省级盐都现代农业产业园、盐都现代渔业产业园、市级大冈特色桃果产业园、学富水生蔬菜产业园、张庄绿色葡萄产业园等 11 个各具特色的现代农业园区。二是做优特色产业。科学优化乡村产业布局，因地制宜发展特色产业，形成东部休闲观光、中部设施果蔬、西部水产水生蔬菜的三大区域布局，培植了草莓、葡萄、番茄、花卉、水生蔬菜、大闸蟹、小龙虾、稻渔综合种养八大特色产业，全区设施农业面积 16.6 万亩，获评“中国河蟹之乡”“全国休闲农业和乡村旅游示范县”“全国渔业健康养殖示范县”，七星现代化农场创成国家级稻渔综合种养示范区。三是做响特色品牌。坚持质量兴农、品牌强农路径，全区绿色优质农产品比重达 64.6%，是江苏省首批农产品质量安全县。“盐都草莓”“大纵湖大闸蟹”“龙冈茌梨”“北龙港青虾”“葛武嫩姜片”获批国家地理标志证明商标，成功打造“鲜之都·盐都”农产品区域公用品牌。

强化造血功能，壮大集体经济。一是深化农村集体产权制度改革。盐都区在江苏省率先建成农村集体“三资”管理信息网，形成“数据共享一网通、管理责任一单清、阳光村务一点明”为主要特点的“盐都模式”。2018 年被列为江苏省农村集体产权制度改革试点县，2019 年高标准完成试点任务，累计组建股份经济合作社 246 家，全区 63.13 万农民成为集体经济组织股东，实现“资源变资产、资金变股金、农民变股东”。二是探索经济薄弱村土地众筹模式。盐都区动员经济薄弱村加快推进农村宅基地有偿退出，经复垦形成“城乡增减挂钩”土地指标，众筹入市交易。定向投资盐城高新区新建标准厂房，助力发展智能制造、高端装备等高新技术产业，由盐城高新投公司每年按众筹投资额 5%~8%，实行固定分红。三是试点村干部领办集体农场。盐都区选择 35 个村，试点开展村干部领办集体农场，收益的 2/3 作为集体收入，1/3 用于奖励村组干部。从试点情况来看，35 家村集体农场，流转土地面积 1.15 万亩，稻麦两季亩均实现纯收益 350 元左右，为村集体增加经营性收入 224 万元，村均 6.4 万元。

建立联结机制，带动农民增收。一是干部带农。通过政策引导、园区示范、干部带头、专家指导，扶持小农户以家庭为单位，发展 10~20 亩规模适中的蔬菜林果、特经作物等特色产业。盐都区潘黄街道新民村，由干部带头，先后带动 100 多农户发展“一户一棚”设施果蔬，全村草莓、葡萄等种植规模近 5000 亩，户均纯收入超 10 万元/年。二是企业联农。以农产品精深加工企业为龙头，探索发展实物地租、订单生产、土地入股等利益联结模式，构建“龙头企业+规模基地+农户”的产业联盟，建成农业产业化省级示范联合体 3 个。江海粮油公司设立“粮食银行”，与周边粮农开展订单合作，实现粮权在农、存粮在库、存取自由、保值增值。秦达面粉厂生产原料以本地小麦为主，面粉提供给康泽园食品公司精深加工成休闲食品。三是信息惠农。以益农信息社建设为载体，创新开发盐都益农网，集成运营农资经销“宅急送”、农技指导“一点通”、农产品销售“店小二”、

农业社会化服务“020”等“四大功能”，已达成各类交易 2000 余单、400 多万元。

推进生态宜居，建设美丽乡村。一是开展农村人居环境整治。在全省率先开发村镇生活垃圾集中处理信息化管理系统，农村无害化户厕普及率达 96.79%，实现污水处理厂镇镇全覆盖、农村生活垃圾“日产日清”、化肥农药使用量“双降低”，农村人居环境整治工作获省政府督查激励。试点建成农药包装废弃物和废旧农膜回收利用中心，初步建立田头集中、上门回收、加工利用的回收利用网络。二是打造农村新型示范社区。盐都区组织实施“55113 工程”，即 5 村提升、5 村修缮、10 村示范、100 村整治、每年退出 3000 户宅基地，通过“宅基地有偿退出一批、有序集中新建一批、保留改造提升一批”的方式，因地制宜、节约集约、科学有序推进新型农村示范社区建设。新型农村示范社区已竣工 1165 户，入选全国农村住房建设试点县。三是完善农村公共服务设施。组织实施区域集中供水、农村公路提档升级、公交一体化等民生实事工程，实现集中供水“户户接”、农村公交“村村到”、管道燃气“镇镇通”，创成全国“四好农村路”示范县。深入推进“光网乡村”工程，农村移动 4G 网络及百兆光纤宽带达到村村全覆盖。加快提升卫生室、文化活动室等功能配置，新建村级卫生室 202 个、综合文化服务中心 175 家，达标率均为 100%。

坚持党建引领，推动基层善治。一是建强基层组织。加强“基层党建示范带”建设，完成党群服务中心提档升级三年行动计划，新建和改扩建党群服务中心 111 家。制定出台村书记激励考核实施细则和绩效考核办法，选优配强基层党组织带头人，定期举办村书记讲坛，选聘两期 155 名退役士兵到村任职。二是弘扬文明新风。坚持“利用是最好传承”理念，保护传承大纵湖龙舞、秦南狮舞、楼王莲湘、尚庄老虎鞋等一批非物质文化遗产，编印出版盐都红色文化丛书，组织开展“欢歌笑语走基层”文化惠民巡演和“三农”大篷车、文明集市镇村行志愿服务等活动，持续加强农村思想道德和农村公共文化建设，区镇村三级文化服务网络实现全覆盖，成功打造了三官文明驿站、杨侍厚德苑等一批道德风尚高地，大纵湖镇被评为“全国文明镇”，潘黄镇仰徐村、秦南镇泾口村获评“全国文明村”。三是探索治理新路。创新开展“四好村居”建设，建立健全“党委领导、政府主导、部门共抓、社会协同、公众参与、法治保障”的多元化现代乡村社会治理体系。加快推进平安乡村建设，全面建成乡村社会治理“全要素”网格。创新升级农村社会治安防控体系，行政村技防建设达标率 100%，连续多年获评江苏省平安区。

启示与建议

产学研相结合，促进科研成果与农业生产高效对接。进一步加大对农业科研院校的支持力度，通过增加人力、物力、财力，缩短科研周期，提高科研效率。注重科研项目实际应用的可行性、操作性、便捷性，多研发农业生产急需、农民易掌握、面上易推广的实用型技术。真正把各类产学研合作基地、农业科研示范基地的作用发挥出来，通过技术示范、政策扶持，引导新型农业经营主体，应用新技术、新装备、新模式，提高农业科技进步贡献率。

转化确权成果，发展多种形式农业适度规模经营。做好农村承包地“三权分置”改革后半篇文章，有序推进确权成果在土地流转、农田整治、承包地有偿退出等方面的转化应用，引导农民规范有序流转承包土地的经营权，促进经营权向种田能手、农机大户、家庭农场、农业企业等新型经营主体集中。一是把小农户从土地上解放出来，通过城镇转移就业、就近务工创收、土地入股分红等途径，增加工资性和分红型收入。二是发展土地股份合作、生产全程托管、大户规模承包、企业自建原料基地等多种形式的适度规模经营，全面提高土地经营效益。

深化体制改革，配强基层一线“三农”工作队伍。加快乡镇农技服务体系改革，有机整合原农经、农业两条线，适当增加区镇两级农口部门行政、事业编制数量，增加招考指标，为基层“三农”工作队伍注入新鲜血液。加强与“三农”院校合作，采取定向培养模式，培养一批懂技术、善经营、会管理的新型职业农民和“定制村干”，通过政策扶持，引导到农村就业创业。进一步提高村干部待遇，配强村干部队伍，健全考核奖惩机制，激发村干部带头创业、带领农民增收致富的活力。

优化资源配置，保障农业农村高质量发展基本要素。优化建设用地指标和土地出让金分配制度，通过土地复垦、宅基地退出等途径形成的增减挂钩指标和土地出让金，优先保障农业农村新型业态发展、人居环境整治和基础设施、公共服务设施建设

需要，实现“取之于农，主要用之于农”，进一步提高农村农田水利、交通卫生、医疗教育、健康养老等基础设施和公共服务配套水平，为人才和“三资”下乡创造条件。进一步优化整合财政支农政策和项目，在制定政策和安排项目时，充分考虑地方财力和农村的承受能力，减少或免除地方资金配套，减轻基层财政压力。

加强政策支持，提高农村“绿领”社会保障水平。健全职业农民认定扶持政策体系，规范身份认定，推行职称评定，在自主创业、吸纳就业、土地流转、设施建设、税收保险等方面给予政策倾斜。探索建立新型职业农民与城镇职工享受同等生育、养老、医疗、工伤、公积金等社会保障和福利待遇的渠道机制，对参加城镇职工社保的新型职业农民给予一定缴费补贴，储备一批留得住、扎下根的“永久牌”职业农民，真正让农民成为有吸引力的职业。