

监管信息化如何助推管理规范

范展智 徐国彬

江苏省无锡市农业农村局 江苏省农村合作经济经营管理站

近年来，江苏省无锡市按照国家和省关于进一步加强农村集体“三资”管理监督的决策部署，以建成运行“一网、一库、一中心”（政务网，数据库，“三资”监管信息中心）、“多平台互联互通”（“三资”工作平台、监管平台、“户户通”平台、“e 银通”平台、农村产权交易平台等）的“三资”监管信息化体系为重点，逐步形成了组织体系化、制度规范化、管理信息化和监督多样化的“三资”监管总体格局，为全省乃至全国“三资”监管、基层治理和农村党风廉政建设探索经验。

2019 年，无锡市共梳理农村集体“三资”22 类制度要求，健全 46 项制度规范，推动 90% 的涉农镇（街道）开展村级财务管理会计核算改革、100% 的涉农村（社区）实施“村务卡”制度，“三资”信息化监管基本实现全覆盖，农村产权交易成交项目和成交金额分别增长 53.8% 和 37.2%，涉农信访量下降 42.4%，查处“三资”领域问题和人数分别下降 56.3% 和 56.9%。无锡市“三资”监管在信息化方面的创新应用，被列为“2019 年无锡市人大代表议案建议和政协提案办理十大务实创新举措项目”，被推荐参评“全国、全省工作有特色的典型经验”和“2019 年度无锡市级机关单位服务高质量发展考核创新项目”。

无锡市农村集体“三资”监管暨农经综合管理平台 2019 年上线试运行以来，完成与县区平台的对接工作，实现了汇总、分析、预警、处置、报表等模块的研制调试，真正实现了“市区一体、实时动态”监管的良好效果。

一是农村集体“三资”家底更加清晰。通过“三资”监管平台的运行，摸清了农村“三资”底数，使干部群众做到心中有数，便于管理和监督。2019 年，全市 926 个村集体总资产为 1428 亿元，村均 1.54 亿元；净资产 864.3 亿元，村均 9334 万元；村级总收入 78.5 亿元，村均 848 万元。

二是农村集体“三资”管理更加规范。市级“三资”监管平台，对接各市（县）区各类平台数据，开发决策辅助、管理、监督、政策法规、工作动态等视窗，推动数据信息、监督管理、政策宣传和决策咨询融为一体，将农村集体所有的资金、资产和资源数据全部纳入平台管理，实现数据查询、统计分析、预警处置等功能，并可逐级穿透至村一级，实现“三资”业务办理全留痕、易查询、可追溯。使会计核算、财务收支、资产处置、资源发包等财务行为做到了有章可循，集体资产“跑、冒、滴、漏”和闲置现象明显减少，保值增值良性积累机制逐步建立，切实维护了农民群众的合法权益。

三是农村干部履职更加透明。“三资”监管“户户通”平台，让农村集体“三资”在阳光下运行。在公开操作方面，将各级各类平台进行数据对接，实现数据互联互通、实时抓取，为数据公开打下基础。在公开内容方面，既对“三资”运行的结果公开，也对运行的过程公开；既对“三资”运行的数据信息公开，也对图片、视频等痕迹信息公开，从村里的资产状况、村级预算到每一张合同、发票、银行转账单等全部公开。在公开方式方面创新性地通过有线电视和手机等渠道公开，让老百姓足不出户就可监督村（社区）“钱袋子”。通过加强对农村集体各项收入的监管，进一步推进了“晒政务、晒村务、晒党务”的深入开展，提高了基层干部廉洁自律的自觉性和主动性，党群干群关系进一步密切。

四是农村工作效率更加提高。全市“三资”监管信息化系统均在“政务网”环境下运行，市一级建立了全市“三资”运行大数据库，形成“市、市（县）区、镇（街道）、村（社区）”四级联动联网监管。在监管平台上开发了纪检监察、审计和财政

监督模块，将监管触角深入到涉农资金使用的各个环节，从资金筹集源头，到划拨、分配、使用、实际成效等各个节点均进行有效实时监督。同时，开发了清产核资、承包地管理、村级财务管理系统及村级财务处理、镇级审核、县级职能部门监管、市级统计分析和领导决策等窗口和功能模块，所有业务可以在同一个平台上操作，实现了对农村“三资”统一、集中管理和监督，减少了人力，使工作效率得到大大提升。

无锡市农业农村局将不断加大对农村集体“三资”监管体系建设力度，全面提升集体经济发展和管理水平，基本形成“三资”监管制度规范化、管理信息化、运作阳光化、监督立体化、工作长效化的工作格局。

一是继续加强平台优化，完成二期工程。2020 将完成平台二期开发，实现“三资”监管平台和农村集体产权交易平台互联互通，形成“三资”监管完整闭环，提高项目招租效率和实现应进尽进，切实提高集体经济组织经营收益。及时把农村集体产权制度改革相关信息纳入监管平台，接受成员监督。

二是加强规范管理，健全各项制度。对“三资”监管 e 银通中的预警规则进行重新梳理，对于原有的明显不符合实际需求规则的情况进行修改。制定统一的预警处理流程，规范操作人员预警处置和情况分析，切实提高农村“三资”监管效率。

三是加强业务培训，增强平台实效。对具体负责农村集体“三资”监管工作人员加强技术培训和相关业务指导，一方面提高对软件的架构、内容、操作流程、处置流程的熟悉，另一方面通过培训和指导提高相关人员的会计、法律等相关知识，更好地发挥平台效率。

四是加强精细化管理，强化监管保障。加强对“三资”监管平台实际运行情况的网上监督，对存在的问题及时整改。完善农村集体“三资”信息发布、报送审核、统计汇总等各项工作制度，及时、准确地将应进尽进的信息纳入监管平台，真正实现核算、交易、监督、公开、分析“五个统一”，深入挖掘全市农村集体“三资”大数据，不断拓宽农村集体“三资”监管的广度和深度，实现农村集体“三资”监管平台制度化、规范化、常态化运行。