

城乡统筹背景下农村社会治理的“三化”建设研究

——以安徽颍上县为例

张婷婷 赵鑫鑫¹

(安徽农业大学 经济管理学院 安徽 合肥 230000)

【摘要】: 农村社会治理的完善与创新是实现乡村振兴战略的关键。颍上县在农村社会治理中存在生态环境破坏严重、文化生活单一、农村治理体系不健全等问题。要破解阻碍农村社会治理发展的瓶颈，颍上县需要结合县情实际，创新社会治理方式，加快推进农村环境生态化、文化生活丰富化、治理体系健全化建设。

【关键词】: 乡村振兴 农村社会 “三化”建设

【中图分类号】 F320.3 **【文献标识码】** A

2018 年中央一号文件《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》指出，要优先发展农业农村，使农业强大、农村美丽、农民富裕。随着农村生产方式和生活方式的改变，推进乡村振兴战略的实施最重要的是要以创新的思维来治理农村社会。农村社会治理要从农村环境生态化、文化生活丰富化、治理体系健全化三方面入手推进乡村建设，实现乡村振兴。本文以安徽颍上县为例，探究城乡统筹背景下农村社会治理的“三化”建设，为期为推动农村社会治理提供参考。

1 颍上县农村“三化”建设现状

1.1 农村社会环境生态化建设

大力开展以“三大革命”（农村垃圾、污水、厕所专项整治）为重点的城乡环境综合整治，引导社会服务组织积极参与。以清理陈年垃圾为重点，实现全县城乡生活垃圾无害化处理。启动完善县域城乡生活垃圾无害化处理设施建设的规划，严格按照六无（无暴露垃圾、无水面漂浮物、无乱贴乱画、无乱堆乱放、无污水横流、无乱扯乱挂）、六化（净化、美化、硬化、绿化、亮化、文化）标准，对全县城乡陈年垃圾进行清理。

1.2 农村文化生活丰富化建设

一是抓教育来培育乡风文明，开展了多场“喜迎十九大、文化惠民送戏下乡”的活动，通过文艺演出和“微宣讲”的方式宣传党的十九大精神；二是抓管理来引导乡风文明，发挥“四会一约”推动作用。全面推行“四会一约”，注重从思想上发动群众，从行动上引导群众，从责任上约束群众，带动群众自我教育、自我管理；三是抓惠民工程来促进乡风文明，建设了 50km 的城市绿色通道，打造了沿颍河、五里湖、保丰沟城市外环景观带，建成了 16km 五里湖生态湿地公园和 10km 滨河公园绿色景观带。

作者简介: 张婷婷（1995-），女，安徽阜阳人，在读硕士，研究方向：农村区域与发展；赵鑫鑫（1997-），女，安徽阜阳人，在读硕士，主要研究方向：农村区域与发展。

1.3 农村社会体系健全化建设

党的十八大以来，颍上县积极探索适合县情的农村社会治理体系，积极推动全民参与治理，实现共建共治格局。广泛开展法律进农村活动，大力宣传法律知识，推进依法治县进程。

2 颍上县农村“三化”建设中面临的困境

2.1 农村生态污染严重

颍上县积极推行垃圾分类处理，建立了全域无垃圾治理专栏，建设“两点三场”，在每个自然村建设1~2个垃圾点和可回收物存放点。然而由于村民长久以来的生活习惯，加之村与村之间距离较远等问题，虽建立了垃圾处理点，但未充分发挥作用。河道附近的村民会随手将垃圾倒进废地、沟渠及河道中。

2.2 文化意识薄弱

颍上县政府为保护和开发县优秀传统文化，大力举办各类文化活动，兴建博物馆。虽然村民的文化生活得到了很大改善，但村民的娱乐方式大部分还停留在打牌赌博上；由于封建观念的束缚，妇女在农闲时只有少部分人紧跟潮流，跳跳广场舞，大部分妇女则在乡道上围起来拉家长里短。同时，大部分文化活动只停留在县镇级层面，对于村级，文化活动少之又少，就算举行文化活动，大多数农民参加的热情也不是很高。

2.3 农村治理能力水平低

近年来，颍上县着力提高基层组织治理能力，然而受长期社会发展影响，基层组织治理能力仍较为薄弱。主要表现为：一是农村治理人才短缺。随着城镇化建设不断加快，许多精英人才前往大城市发展，虽然引进大学生村官一职，但农村人才依然出现短缺现象，村支两委干部的整体素质较低，大部分还停留在大中专学历。二是“官本位”思想严重，缺少德治。一些年龄偏大的干部对待群众反映的问题简单粗暴，缺乏有效的沟通，导致一些地方村委公信力降低。

3 颍上县农村“三化”建设的对策建议

3.1 加强生态意识教育

打响青山绿水蓝天保卫战离不开人人参与，更离不开先进的环保意识。颍上县要大力宣传生态环保知识，各地方组织、部门应成立宣传小组，对广大村民进行环境保护知识普及，对在群众中有威望的村民，着重培养环保意识，发挥朋辈引领作用，让每个人都意识到环境保护应是每一个人的自觉行为。要丰富参与形式，建立良好的信息沟通制度，例如，全域无垃圾治理专栏中的曝光台，鼓励村民向专栏投稿，让村民之间互相监督。

3.2 保障公共文化服务设施的投入

一是加大资金投入。要创新公共文化服务设施的融资渠道，发展农村经济，盘活农村资源，确保资金充裕，实现公共服务均等化。二是提升服务设施。要拓宽公共文化服务设施的种类和数量，丰富群众自主选择娱乐的种类。三是完善保障制度。要建立健全公共文化服务设施的保障制度，设立专项小组，建立政府供给和群众需求之间的沟通机制，了解群众所需，以确保公共文化服务设施建设供需平衡。

3.3 提高村民自治能力

开启村民自治，需要政府适当放权，以平等为基础，以合作协同为途径，推动村民自治工作。深化村民自治实践，激发乡村振兴活力。一要健全和创新村民参与治理的机制。明确政府角色，确保村委会发挥村民自治的核心作用，加强农村群众性自治组织建设。二要拓宽村民参与社会治理的领域。目前干部选任权是村民参与自治的传统表现，而村民自治也应表现在参与服务、文化、生态等治理中。三要全面推进民主监督。依托多媒体资源丰富监督渠道，严格推行村民会议、村民监事会等议程，做到村民关心的问题能够在阳光下进行。

4 结语

乡村振兴战略的提出和确立，精准脱贫工作快速推进，基础设施不断完善，农业产业发展路子增多，农民经济收入不断增加，为颍上县农村社会治理的创新和发展提供了肥沃的土壤。然而，颍上县在农村社会治理创新和实施的过程中，也存在一些制约因素，这些制约因素严重阻碍了农村社会治理的创新和发展。破解这些困境，加快农村社会治理的“三化”建设，需要拓宽融资渠道，加大资金扶持力度，培育农民生态意识；需要传承和发扬乡村文化，加大公共文化服务设施建设力度；更需要坚持完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法制保障的农村社会治理体系。

参考文献:

[1]乡村振兴的决策部署[J].人民论坛, 2018(12):70-73.

[2]王昌森,董文静.乡村振兴战略下农业可持续发展政策的完善路径研究——以山东省为例[J].东北农业科学, 2018, 43(4): 48-52.

[3]潘杨.美丽乡村建设背景下农村生态环境治理问题研究[D].曲阜:曲阜师范大学, 2018.

[4]孙志国,刘红,熊晚珍,等.湖北省武陵山片区智力精准扶贫与乡村振兴战略研究——基于涉农专利与农业科技创新[J].湖北农业科学, 2018, 57(16):120-124, 127.