

新时代民族地区村级干部队伍建设问题与对策 ——以恩施市为例

罗明杰¹

（中南民族大学 马克思主义学院，湖北 武汉 430074）

【摘要】在党的十九大报告中，习近平总书记明确提出实施乡村振兴战略，为新时代中国共产党全面领导“三农”工作指出了明确的前进方向。没有高素质、专业化村级干部的振兴，就很难有乡村的全面振兴，民族地区实施乡村振兴战略需要一支强有力的村级干部队伍作为人才支撑。因此，聚焦新时代民族地区村级干部队伍建设，探寻民族地区村级干部队伍建设中存在和潜在的突出矛盾，针对不同问题因时因地制宜提出切实可行的对策，对坚决打赢脱贫攻坚战、贯彻实施乡村振兴战略和加强民族地区农村基层治理具有重要的推动作用。

【关键词】乡村振兴 民族地区 村级干部队伍 问题 对策

【中图分类号】D64 **【文献标识码】**A

2017年，在党的十九大报告上，习近平总书记强调“实施乡村振兴战略，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的‘三农’工作队伍。”乡村振兴战略因而被作为新时代我们党全面领导“三农”工作的总抓手。2020年国家出台的中央一号文件高度聚焦“三农”问题，将全面脱贫、加强农村基础设施和公共服务建设、促进农民增收和加强农村基层治理作为重点工作，体现了党对“三农”工作的深切关注和高度重视。2020年是全面脱贫进而全面建成小康社会的决胜之年，聚焦新时代民族地区村级干部队伍建设，深入分析新时代民族地区村级干部队伍建设中面临的突出矛盾，进而提出有效解决这些矛盾的对策和建议，对新时代全面建成小康社会和贯彻实施乡村振兴战略具有重要的推动作用。

1 研究新时代民族地区村级干部队伍建设的重大意义

1.1 有助于坚决打赢脱贫攻坚战

1.1.1 村级干部是脱贫攻坚工作的主力军

2020年是全面脱贫和全面建成小康社会的决胜时期，我国的贫困人口有相当一部分分布在少数民族聚集的农村地区，虽然当前全面建成小康社会的步伐正在稳步推进，全面建成小康社会已经取得巨大胜利，但是必须清醒认识到民族地区脱贫攻坚工作已经进入最艰难的时期，脱贫攻坚最突出的短板在农村，因病致贫、因病返贫的现象较为普遍，“扶贫”容易“扶志”难，因此，民族地区农村的脱贫攻坚任务对工作在脱贫攻坚第一线的村级干部是极大的考验，脱贫攻坚中的实际困难客观上要求需要建立一支高素质、专业化的村级干部队伍，从而为全面脱贫和全面建成小康社会提供坚强的人才保障。

¹**作者简介：**罗明杰（1994-），男，湖北十堰人，硕士研究生，主要从事马克思主义中国化、中国特色社会主义理论与实践问题研究。

1.1.2 加强民族地区村级干部队伍建设有助于全面脱贫

从对恩施市部分村级单位的调查研究中可以看出，民族地区的村级干部是农村脱贫攻坚工作的执行者和领头人。那些熟悉本村贫困户的家庭情况，经常到贫困户家中走访的村干部最受人民群众的爱戴和拥护，而且取得的脱贫成效往往也很突出。因此，民族地区的村级干部在脱贫攻坚中起着巨大的作用，对民族地区村级干部队伍建设的研究，是全面脱贫和全面建成小康社会的客观需要，也是实践在发展中提出的新课题。

1.2 有助于实施乡村振兴战略

1.2.1 村级干部是实施乡村振兴战略的领头人

2017年，在党的十九大报告上，习近平总书记提出“实施乡村振兴战略。培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的‘三农’工作队伍。”习近平总书记作出的这一战略抉择，具有极强的问题意识，牢牢抓住了新时代我国农业农村农民工作以及实施乡村振兴战略的牛鼻子，符合我国农村地区实施乡村振兴战略的客观实际。换句话说，农村地区实施乡村振兴战略，最突出的问题在于缺乏高素质、专业化、现代化的“三农”工作队伍，只有实现“三农”工作队伍的振兴，才能顺利实现乡村的全面振兴。而在我国农村地区，村级干部队伍对农业生产状况最关切，对农村工作环境最熟悉，对农民家庭情况最了解，因而是“三农”工作的主力军和领头人。

1.2.2 加强民族地区村级干部队伍建设以助推乡村振兴

在对我国恩施等民族地区村级单位的调查研究中了解到，民族地区的村级干部队伍建设存在一些问题，例如村级干部队伍年龄趋于老龄化，村支两委后备人才匮乏，村级干部的日常工作中存在形式主义的现象，村级干部的薪资待遇较低，缺少一整套适合村级干部队伍建设和发展的激励和晋升机制等等。因此，对民族地区村级干部队伍建设进行深入研究，能够及时发现其中存在的问题，从而针对不同问题提出切实可行的对策和建议，进而为建立一支强有力的村级干部队伍创造条件。总之，民族地区村级干部队伍的振兴有利于助推民族地区乡村的全面振兴。

1.3 有助于加强农村基层治理

1.3.1 村级干部是农村基层治理的第一责任人

中共中央和国务院发布的2020年中央一号文件中着重强调要“加强农村基层治理。”加强农村基层治理是当前和今后一段时间内农村工作的重大目标任务，因此需要引起全国范围内的高度重视。但是，加强农村基层治理的关键不仅是如何治的问题，更重要的是领导基层治理的人有没有过硬的本领。包括村党支部干部和村委会干部在内的村级干部是农村全部工作和战斗力的基础，也是农村基层治理的领导者 and 第一责任人。因此，一个村中村级干部队伍的工作能力和工作态度直接关系到这个村基层治理的效能和水平。对村级干部队伍建设的研究，能够探索出一条适合村级干部队伍发展的新路，能够有效提升村级干部队伍的工作能力，从而为新时代加强农村基层治理创造必要的条件。

1.3.2 加强民族地区村级干部队伍建设以提升农村治理水平

民族地区在加强农村基层治理的过程中更加迫切需要一支先进的村级干部队伍，作为加强农村治理工作的组织者和领导者。在对恩施等民族地区村级单位调查研究过程中了解到，恩施地区的农村基层治理工作才刚刚取得初步进展，需要一支高素质、专业化、现代化的村级干部队伍去推进移风易俗、治理农村环境、改善基础设施和公共服务建设、充分动员村民群众积极参与到农村基层治理的过程中来。因此，对民族地区村级干部队伍建设进行研究，总结民族地区村级干部队伍建设中的经验和不足，

提出加强新时代民族地区村级干部队伍建设的策略和路径。总之，民族地区村级干部队伍的崛起有利于提升民族地区农村基层治理的效果和水平。

2 新时代民族地区村级干部队伍建设面临的突出问题

2.1 队伍结构不适应新时代发展需要

2.1.1 队伍结构单一

国家出台的 2020 年中央一号文件中明确指出“推动人才下乡。支持大学生、退役军人、企业家等到农村干事创业。”从这一文件中可以直观的看出，党和国家高度重视新时代“三农”干部队伍建设工作，特别是村级干部队伍建设情况，并着重强调应该打通社会各领域人才下乡工作的渠道，优化农村人才的组成结构，形成多领域人才为农业农村建设联合发力的良好局面。

在对恩施等民族地区村级单位进行深入研究的基础上发现，民族地区村级干部队伍的组成结构比较单一，恩施市下辖的村级单位干部大多数都是出生于当地的农民，文化水平有限，现代化的农业生产知识相对匮乏，因而带动村民致富的能力不能满足新时代我国农业农村发展的实际需要。新时代民族地区的农村发展对村级干部队伍的结构和干部的专业技能都提出了更高要求，因此，民族地区村级干部队伍组成结构单一的突出短板必须补上。

2.1.2 青年人才匮乏

调查研究发现，恩施市下辖的村级单位干部的平均年龄较高，年轻干部的人数很少，文化水平较高并且愿意在村级单位工作的青年人才更少。青年人才的匮乏既有历史的原因，也有现实的原因，是民族地区村级干部队伍建设当中的普遍问题，需要引起高度重视。进入新时代，我国民族地区的农业农村建设需要一部分敢于担当、积极作为、拥有现代化专业知识的青年人才加入到村级干部队伍当中来，为民族地区干部队伍注入新动能，为新时代我国民族地区的农村发展贡献力量。

2.2 工作强度与薪资待遇矛盾突显

2.2.1 工作强度较高

2020 年是全面建成小康社会的收官之年，为了如期完成全面建成小康社会的战略目标，坚决打赢脱贫攻坚战，恩施市下辖的村级单位干部将主要工作精力放在脱贫攻坚上，村支部和村委会干部的工作重心全面转移到精准扶贫和精准脱贫工作上来。第一，恩施市的村级干部每个月都会下乡走访慰问本村的所有贫困户，了解每一家贫困户的生活状况和生活需求，并采取措施解决贫困户最关切的实际问题。第二，村干部每个月都需要填写一次《精准扶贫手册》，将村里所有建档立卡贫困户的脱贫状况记录下来。第三，村干部在忙于精准扶贫工作的同时，还需要妥善处理好农业生产、加强公共服务和基础设施建设、农村治理、调解纠纷、综治维稳、文化和政策宣传、环境保护、引领乡风文明等一系列日常事务，工作强度之高可想而知。

2.2.2 薪资待遇较低

在恩施市下辖的村级单位干部中，村委会里的大多数村干部都是专职干部，没有其他的经济来源，在调查走访中了解到，村干部普遍感到日常工作强度高，干部待遇微薄，希望党和政府能够体谅基层工作的艰辛，在条件允许的范围内能够适当提升村干部的薪资和福利待遇。可见，民族地区村级干部工作强度较高而薪资待遇较低的矛盾有所突显。

2.3 激励和晋升机制不健全

2.3.1 缺乏有效的激励机制

有效的激励机制在工作单位当中能够最大限度地调动单位成员的工作积极性，能够通过表彰先进的方式在工作成员中竖立模范，能够在潜移默化中营造出良好的工作氛围，从而提高整个单位的工作效率。调查发现，恩施市的村级单位中并未针对村干部设立行之有效的激励机制，因此未能通过建立激励机制的方式调动村干部的工作积极性。从长远发展的角度看，在民族地区村级干部队伍中建立有效的激励机制是十分必要的。

2.3.2 晋升机制不健全

在恩施市的村级干部队伍中，有一部分村干部，特别是新进入到村级干部队伍当中的年轻后备干部，希望在村委会扎实工作，练就过硬的工作技能，培养良好的工作素养，积累丰富的基层工作经验，通过突出的工作表现晋升到更高一级的工作单位中去。问题在于，恩施市村级单位的晋升机制不够健全，甚至有部分村干部自己都不清楚要满足什么条件才能够晋升。健全民族地区村级干部队伍晋升机制，能够有效吸引广大青年人才积极投入到民族地区村级干部队伍当中来，能够形成优秀人才自下而上流动的良好态势，有利于民族地区村级干部队伍的健康发展。

3 针对新时代民族地区村级干部队伍建设问题的对策

3.1 引进专业人才调整年龄结构

针对民族地区村级干部队伍结构单一和青年人才匮乏的问题，应该综合国家当前关于“三农”工作的相关政策以及民族地区的客观实际进行探讨。第一，实施乡村振兴战略是党和国家顺应时代发展潮流提出的战略规划，新时代民族地区村级干部队伍建设必须以促进乡村振兴战略的实施为统领，顺势而为，在实施乡村振兴战略的过程中将村级干部队伍建设成一支具有专业素养、掌握农业生产知识、能够适应时代发展需要的强大队伍。第二，民族地区村级干部队伍建设应该坚决贯彻党中央近 3 年出台的中央一号文件精神，将具有一定农业知识、建设经验、专业素养的专业人才引进到村级干部队伍当中来，从而壮大村级干部队伍的力量，提升村级干部队伍的专业素质和工作能力。第三，结合村级单位的实际情况，适度引进一定数量的青年人才，包括大学生、青年退伍军人、回乡创业的青年工作者等，调整民族地区村级干部队伍的年龄结构，为民族地区村级干部队伍注入新鲜血液，增添新的发展动能。第四，新时代民族地区村级干部队伍建设要以引进具有一定专业知识的青年人才为发展导向，以“培养一支懂农业、爱农村、爱农民”的村级干部队伍为发展目标，不断提升村级干部队伍的专业素养和工作效能。

3.2 适当提升村干部的福利待遇

针对民族地区村级干部队伍中村干部工作强度较高而薪资待遇较低的情况，建议在条件允许的范围内，适当提升村干部的福利待遇。第一，村干部是党和政府联系群众的重要纽带，许多群众问题需要通过村干部加以解决，党的最新政策也需要通过村干部传达到人民群众当中去。因此，必须高度重视村干部在群众工作中起到的重要作用。第二，当前正是全面建成小康社会和贯彻实施乡村振兴战略的重要时期，民族地区村干部的日常工作比较繁重，工作强度高，工作时间较长，适当提升村干部的福利待遇有利于增强村干部的获得感。第三，不仅要关心群众生活，还需要关心村干部的实际生活，了解村干部的工作困难和诉求，在条件允许的范围内，为村干部提供良好的工作环境和生活条件，从而确保村干部以良好的精神面貌为群众服务。

在条件允许的范围内，可以给村干部发放一定数量的工作补助，或者适当提升村干部的薪资待遇，在节假日为村干部发放一定数量的生活用品等。

3.3 健全激励和晋升机制

进入新时代，民族地区村级干部队伍中只有建立起健全的激励和晋升机制，才能适应当前我国农业农村新的发展需要。第一，在民族地区村级干部队伍中建立起有效的激励机制，建议民族地区村级单位每年举办一届“干部述职暨年终总结表彰大会”，让所有村干部和全体村民都参加会议，通过村干部述职，村民无记名投票的方式，评选出若干名“年度优秀村干部”。并向评选出的优秀村干部发放荣誉证书和一定数额的物质奖励。通过这种表彰先进的方式，能够建立起一种客观公正的激励机制，能够在村干部队伍中竖立起“优秀村干部”的典范，从而调动整个村级干部队伍的工作积极性。第二，在民族地区村级干部队伍中建立起有效的晋升机制，建议村级单位将晋升机制明确化、制度化、公开化，务必让村干部及时了解关于晋升事宜的最新资料，从而畅通村干部晋升的渠道，形成优秀人才自下而上流动的良好态势。第三，在民族地区村级干部队伍中建立起有效的激励和晋升机制，能够促使村干部们积极作为，不断提升专业素养和工作能力，从而适应新时代我国农业农村人才的用人需要。

参考文献:

- [1] 迭目江腾. 做“三个特别”的民族地区好干部[N]. 中国民族报, 2019-10-29.
- [2] 马海山. 着力建设民族地区高素质专业化干部队伍[N]. 青海日报, 2019-07-01.
- [3] 邓锐, 康翠萍. 论以习近平为核心的中央领导集体的少数民族干部培养政策[J]. 贵州民族研究, 2020 (03).
- [4] 张少春. 民族地区基层干部队伍的结构、发展与态度[J]. 黑龙江民族丛刊, 2019 (03).
- [5] 雷随斌. 思想政治教育视角下少数民族干部人文关怀研究[J]. 贵州民族研究, 2019 (04).
- [6] 陈旭东, 李永康. 共和国初期民族自治地方干部队伍建设的经验及启示[J]. 云南民族大学学报 (哲学社会科学版), 2019 (02).
- [7] 高中伟, 田向勇. 新中国成立 70 年来西藏民族干部队伍建设的回顾与展望[J]. 兰州学刊, 2019 (08).
- [8] 任勇. 中国民族区域自治制度创建与发展: 基于中国共产党治理的研究[J]. 民族研究, 2019 (01).
- [9] 贾德辉. 民族地区基层领导干部思想政治素质提升策略探究[J]. 贵州民族研究, 2017 (08).
- [10] 周少来. 新思想如何在基层民族地区扎根[J]. 人民论坛, 2018 (18).
- [11] 习近平. 决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M]. 北京: 人民出版社, 2017.
- [12] 中共中央国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见[J]. 农民文摘, 2020 (05).