

江西融入长江经济带发展的对策研究

陆培军¹

【摘要】: 长江经济带建设是江西省赶超长江中下流域其他地区、有机整合和融入区域经济共同体的重要机遇。同时,拥有丰富绿色生态资源的江西也是长江经济带实现环境友好和资源可持续发展的重要组成部分。在积极融入长江经济带发展的过程中,江西省面临着产业发展活力不够、综合立体交通资源负荷量偏低等问题,但江西省也具备一些优势:生态文明建设力度强劲、城镇化水平提升显著、区域互动合作较为紧密。江西在长江经济带中既有赶超机遇,也存在掉队风险。为推动江西进一步融入长江经济带,本文提出以下对策建议:加快环鄱阳湖城市群的城镇化建设及发展、加大承接东部沿海产业转移力度、加强长江中游城市群互动合作、提高交通资源使用效率。

【关键词】: 战略新兴产业 生态文明建设 产业结构

【中图分类号】 F127 **【文献标识码】** A **【文章编号】** 1006-5024(2018)12-0164-07

一、引言

近年来,江西省紧抓历史机遇,积极融入长江经济带发展,取得显著进展。生态文明建设方面,江西政府投资力度强劲,2016年以来生态文明相关投资项目数量占比达5.22%。城镇化建设方面,根据卫星灯光指数显示,2017年江西省在11个长江经济带沿线省市中位列第九名,但较2013年增幅达150.75%,反映出江西发展势头十足。产业发展方面,江西省新增企业数量相对较少,但制造业、科学研究和技术服务业以及信息传输、软件和信息技术服务业等领域增幅较大,在一定程度上反映出江西促进战略新兴产业发展政策效应开始显现。综合立体交通方面,铁路、航道及港口、航空网络等基础设施建设步伐平稳。区域互动合作方面,2016年以来,江西与长江经济带沿线区域互动合作较为紧密,全国各省市企业在江西开设的分公司中,45.12%来自长江经济带沿线省份,其中江浙沪三省市占比近30%。

在一系列关于长江流域城市群(方创琳,2014;郭庆宾、黎康,2018;郭庆宾等,2017;苏雪串,2004;张建清、陈婷婷,2015;鄧庆宾、许洪、刘承良,2018)和江西省如何融入长江经济群(罗瑞荣,2010;王万山等,2016;徐述强等,2016)的研究基础之上,本文通过分析江西融入长江经济带发展面临的问题,阐述江西融入长江经济带发展的优势,最终提出推动江西省进一步融入长江经济带的对策建议。

二、江西融入长江经济带发展面临的问题

(一)产业发展活力不够

自身的产业发展活力不足,是江西省在融入长江经济带发展过程中所面临的第一个大问题。如图1的工商新增企业数据显示,2017年前三季度,长江下游省市新增企业数量遥遥领先,江苏、上海、浙江位列前三。长江中游省份整体处于中等偏下水平,且各省份差距不大,新增企业数量均为江苏省1/3左右(江西新增企业数量为江苏省的32.01%,排名第八位),反映出中游省份整体产业发展活力有待提振。

如表1所示,从行业来看,2017年前三季度江西省18个行业新增企业数量同比上升,反映出江西省产业总体发展活力明显提

作者简介: 陆培军,江西省信息中心高级经济师,研究方向为宏观经济与电子政务。(江西南昌330036)。

升。其中,制造业新增企业同比增速达 41.27%,科学研究和技术服务业以及信息传输、软件和信息技术服务业新增企业同比增速分别为 39.46%和 31.44%,这一定程度上反映出江西促进战略新兴产业发展政策效应开始显现。但还有部分行业新增企业数量同步增速为负,说明江西省产业发展速度不均衡,这可能会限制进一步发展的潜力与活力。

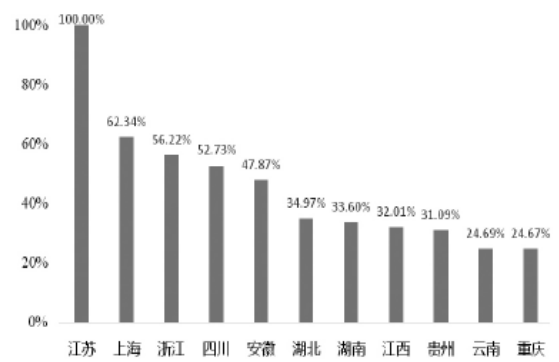


图 1 2017 年前三季度沿线省市新增企业数量增速

数据来源:国家工商总局新增企业名录。

表 1 江西行业新增企业数量占比及同比增速

排名	行业	数量占比 (%)	同比增速 (%)
1	批发和零售业	27.51	-0.23
2	租赁和商务服务业	16.07	-4.59
3	农、林、牧、渔业	13.26	2.12
4	制造业	10.04	41.27
5	建筑业	9.84	89.99
6	信息传输、软件和信息技术服务业	6.09	31.44
7	交通运输、仓储和邮政业	3.97	39.39
8	科学研究和技术服务业	2.88	39.46
9	居民服务、修理和其他服务业	2.00	7.69
10	电力、热力、燃气及水生产和供应业	1.98	127.15
11	房地产业	1.93	44.76
12	文化、体育和娱乐业	1.45	8.13
13	住宿和餐饮业	1.07	-0.16
14	金融业	0.70	7.87
15	水利、环境和公共设施管理业	0.50	35.02
16	教育	0.31	1.10
17	采矿业	0.25	34.55
18	卫生和社会工作	0.15	17.33

数据来源:国家工商总局新增企业名录。

从创新投入来看,如图2所示,2015年下游地区研发经费投入强度(即研发经费与地区生产总值之比)处于领先水平,上海、江苏、浙江三地均高于全国2.07%的平均水平;安徽、湖北投入强度也较高,分别为1.96%和1.90%;江西研发投入强度为1.04%,位列第九,仅高于云南、贵州。在推动产业转型升级、促进产业结构向中高端迈进的过程中,江西仍需进一步加强创新投入水平,让创新成为产业转型升级的核心动力。

从近年来工商新增企业 and 创新投入的数据来看,江西省在长江下游地区均处于较为落后的地位,整体上产业发展和转型升级的活力较为不足。和其他省份相比,经济持续发展和创新升级的动力有限,如果不能保持和长江下游其他省份同样的产业发展活力,在将来江西,可能很难顺利融入长江经济带的整体发展中,这是江西省融入长江经济带发展面临的第一大问题。

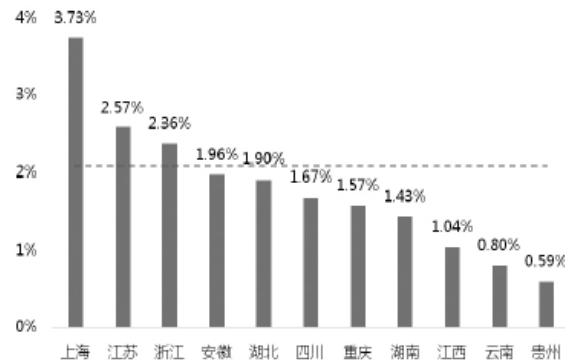


图2 2015年沿线省市研发经费投入强度

数据来源:中国科技部和国家统计局。

(二)综合立体交通资源负荷量偏低

除了发展活力不足,江西省的综合立体交通资源负荷量偏低,可能是江西省融入长江经济带发展过程中所要面临的第二大问题。如图3所示,在铁路建设方面,2015年江西省铁路营业里程达0.4万公里,与湖南、四川、安徽、湖北等省份处于第一梯队;据不完全统计,截至2017年6月,江西省在南昌、上饶、新余等7个地级市建有14座高铁站,地级市高铁覆盖率为64%,在沿线省份中排名第六。但2015年江西省铁路客运量为8458万人,明显低于江苏、浙江、湖北、湖南等省份,反映出江西省铁路建设步伐较为平稳,但客流相对不足,铁路资源利用率偏低。铁路资源负荷量偏低,除了会造成收回铁路建设投资时间更长之外,更重要的是会降低江西省在长江经济带中的参与度和重要性。与长江经济带中其他省份的交流与沟通不足,也会限制江西省在长江经济带中的作用,无法彻底地融入长江经济带的建设之中去。

如图4所示,在航道及港口建设方面,截至2015年底,江西省内河航道里程数为0.56万公里,处于沿线省份中间位置;但水运客运负荷强度及货运负荷强度(分别为水运客运量及水运货运量与内河航道里程的比值)均处于较低水平,排名倒数第二,一定程度上反映出黄金水道航线建设对江西省影响尚未完全显现,这也可能与江西省本身的经济发展水平和产业发展活力相关。

如表2所示,在航空网络建设方面,截至2016年底,除上海、重庆两个直辖市外,长江上游云、贵、川三省运输机场建设速度较为领先,机场数量超过10个;包括江西在内的长江中游省份及安徽省机场数量相当,为5-6个,但江西省旅客吞吐量和货邮吞吐量均相对较少,不足湖南、湖北的半数,最大的南昌昌北国际机场2016年旅客及货邮吞吐量在全国分别排名33位和34位。

从近年来江西省在铁路、水运和航空等交通资源负荷量的数据来看,江西省在长江流域省份中均处于较为落后的地位,整体上客运和货运的交通资源负荷量都偏低。这一现象可能与江西省本身的经济发展水平和产业发展活力较为落后有关,但这也体现

出江西省和长江经济带其他省份之间的连接和交流可能不足,在将来江西可能很难充分融入长江经济带的整体发展中,这是江西融入长江经济带发展面临的第二大问题。

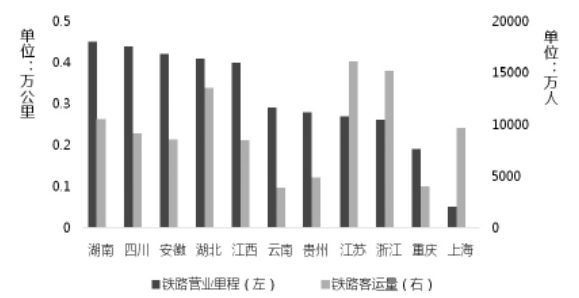


图 3 2015 年沿线省市铁路建设情况

数据来源:国家统计局。

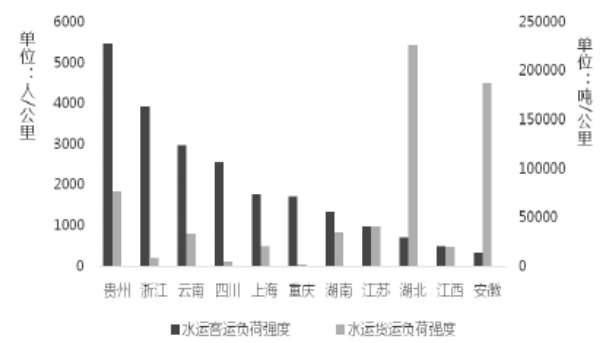


图 4 2015 年沿线省市水路运量情况

数据来源:国家统计局。

表 2 2016 年沿线省市民用航空网络建设情况

序号	省份	运输机场 数量	2016 年旅客吞 吐量（人次）	2016 年货邮 吞吐量（吨）
1	上海	2	106462549	3869187.204
2	云南	14	58971527	419015.082
3	四川	14	53361398	631897.065
4	浙江	7	50504216	686343.492
5	江苏	9	37256715	516626.434
6	重庆	3	36592989	363416.691
7	湖北	6	24034576	182601.105
8	湖南	6	23950977	132488.48
9	贵州	10	18738053	98616.451
10	江西	5	10501087	63011.547

	南昌昌北国际机场		7863635	50607.7
	赣州黄金机场		1083240	7306.6
	景德镇罗家机场		543371	1811.0
	井冈山机场		540865	3010.8
	宜春明月山机场		469976	275.4
11	安徽	5	9128807	62493.479

注:1.九江庐山机场已于2016年5月注销,以上统计未包含该机场;2.数据来源于中国民航局。

三、江西融入长江经济带发展的优势

(一)生态文明建设力度强劲

除了融入长江经济带发展面临的两大类问题和困难,江西也有自己独特的优势。其中,绿色生态是江西最大财富、最大优势、最大品牌。经过40年的改革开放,中国在经济建设取得了伟大成就的同时,也在生态环境方面付出了相当大的代价,产生着各种环境资源问题。比如:长江流域的水资源开发利用过度和水资源污染问题,就是长江经济带建设过程中要处理的重大难题。从这方面来说,绿色生态资源丰富的江西就是解决以上难题的一个关键,如果江西省不能很好地融入长江经济带的发展过程中去,那么长江流域在水资源环境方面面临的问题将会更加严峻。

对于生态文明建设,江西省始终保持“走钢丝”的忧患意识,努力打造美丽中国“江西样板”。如图5江西省政府招标投标公告数据显示,2016年以来,江西省在生态文明建设方面,政府投资项目数量占比达5.22%,仅次于上海和江苏省,在长江经济带沿线11个省份中名列第三,远高于同为首批国家生态文明试验区的贵州省,显示出江西高度重视生态文明建设方面,政府投资力度强劲。

从江西省内来看,如图6所示,近6成生态文明建设相关政府投资项目集中在赣州市。赣州是江西母亲河赣江和香港同胞饮用水——东江的源头,也是我国南方地区重要的生态屏障,身负保护“一湖清水”和打造江西绿色发展先行区的重任,加强环境治理、减少环保“欠账”至关重要。其次是九江市,政府投资项目数量占比约为9%。

近年来,江西厚植生态优势,发展生态产业,深化生态改革,弘扬生态文化,生态环境优势进一步巩固,生态文明制度体系进一步健全,生态文明建设取得显著成效,受到高度肯定。江西省生态文明建设的主要政策举措与评价情况如表3所示,总体来说满意度很高,评价优良。

虽然江西省在经济发展方面处于长江经济带中较为落后的水平,但是充足的绿色生态资源和评价优良的生态文明建设政策措施,使得江西省获得了长江经济带发展建设中的独特比较优势。在党和国家以及人民群众越来越注重生态环境质量的今天,江西省的生态文明建设是打造环境友好、节约资源和可持续发展的长江经济带的必不可少的重要组成部分。



图 5 2016 年以来沿线各省市政府生态投资占比

数据来源:各省主流政府招投标网站。

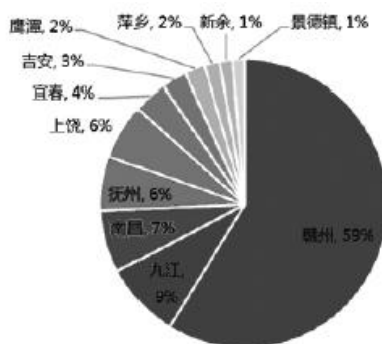


图 6 2016 年以来江西省政府生态投资分布

数据来源:江西省主流政府招投标网站。

表 3 江西省生态文明建设主要政策举措评价情况

排名	具体政策举措	满意度
1	将生态文明目标体系纳入《江西省“十三五”规划纲要》	91.16
2	编制完成《国家生态文明试验区（江西）实施方案》	96.25
3	实施生态扶贫工程	94.64
4	建成断面水质监测网络、河湖管理信息系统和河长即时通信平台	94.18
5	推动生态资源与产业对接	93.33
6	推动第二批林权改革试点	93.27
7	实施生态修复工程	91.36
8	建立生态保护红线制度	88.98
9	探索自然资源资产负债表及离任审计制度	88.97
10	实施“清河行动”	86.68

11	完善考核评价机制	86.65
12	实施省内全流域生态补偿机制，开展江西-广东东江跨流域生态补偿试点	85.54
13	建立生态文明建设评价指标体系	84.96
14	大力弘扬绿色文化	83.05
15	完善“河长制”	82.68
16	完善生态文明市场导向制度	81.03
17	完善生态环境损害责任追究制度	80.09

(二)城镇化水平提升显著

国内外大量实证研究表明：夜间灯光面积及亮度能够反映地区城镇化建设水平，对比图 7 中 2013 年与 2017 年夜间灯光图发现，长三角地区不论夜间灯光覆盖面积还是灯光亮度都已达到颇高水平，上海、苏州、杭州等核心城市灯光亮度进一步增强，其他城市灯光覆盖面积明显扩大；相比之下，长江中上游地区变化幅度较小，但各省市等核心区域灯光亮度也均有所提升，灯光覆盖面积以核心区为中心向外延展，反映出近年来长江经济带沿线省份城镇化建设水平进一步提升。

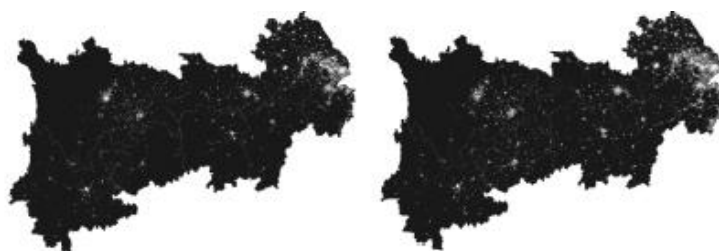


图 7 2013 年 2 月(左)和 2017 年 2 月(右)长江经济带卫星灯光图

表 4 2013 年和 2017 年 2 月沿线省市卫星灯光指数对比

省份	2013 年 2 月	2017 年 2 月	增长幅度
上海市	12.7607	14.4282	13.07%
江苏省	2.6392	3.2745	24.07%
浙江省	1.2214	2.2344	82.94%
安徽省	2.7594	1.2979	44.58%
重庆市	2.4862	2.8269	72.13%
贵州省	2.2176	2.6655	225.89%
湖北省	2.4222	2.6246	47.93%
湖南省	2.2145	2.4875	127.23%
江西省	2.1833	2.4595	152.75%
四川省	2.2557	2.3855	52.77%
云南省	2.2453	2.3563	45.27%

注:基于一个国家或地区的夜间灯光亮度及斑块面积,形成了反映当地经济发展和城镇化建设水平的卫星灯光指数。该指数值越高,一定程度上表明当地经济发展和城镇化建设水平就越高,经济活动也越活跃。

基于表 4 夜间卫星灯光数据形成的卫星灯光指数显示,2017 年 2 月长江下游省市卫星灯光指数均达到 1 以上,在长江经济带中继续保持领先地位,分列前四名;包括湖北、湖南、江西在内的长江中游省份处于中等偏下水平,分列第七至第九名;长江上游省份中重庆、贵州 2017 年 2 月卫星灯光指数排名相对靠前,贵州更是超过湖北、四川、云南等省排至第六位。从较 2013 年 2 月的增长幅度看,贵州增长幅度为长江经济带最大增幅,高达 205.89%;增幅次高的是江西省,增长幅度达到 150.75%,显示出江西尽管在长江经济带中经济基础比较薄弱,但发展劲头十足。

从江西省内来看,如图 8 所示,与 2013 年 2 月卫星灯光指数相比,中部的抚州、新余、吉安三市增长幅度最大,增长幅度分别为 334.35%、307.91%和 272.52%,一定程度上反映出近 5 年来中部地区城镇化建设进程较快,未来发展潜力较大。此外,上饶、宜春、赣州、景德镇、鹰潭等市的灯光指数增幅也在 100%以上,近年来发展速度也较快。

从夜间灯光面积及亮度的数据来看,尽管江西省的城镇化程度之前处于长江下游省份中偏低的水平,但在近年来迅速增长,省内各个地市的发展速度都较为明显,整体上也较为均衡。这表明江西省的城镇化发展是有着相当发展潜力的,这使得在长江经济带的发展过程中,江西省依靠快速的城镇化发展而迎头赶上其他省份,整体协同发展的可能性增大,这也是江西省可以通过长江经济带发展而获得的重大发展机遇。

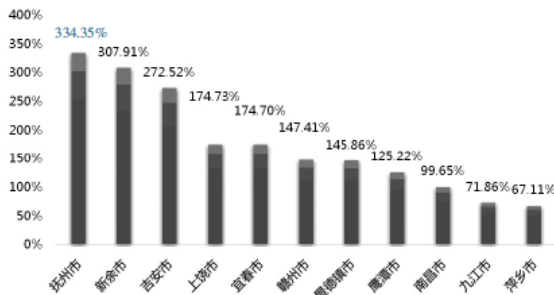


图 8 江西省地级市 2017 年 2 月卫星灯光指数较 2013 年 2 月增长情况

(三)区域互动合作较为紧密

在沿江区域互动合作方面,如图 9 所示,2016 年以来,全国各省市(除江西外)企业在江西开设的分公司中,45.12%来自长江经济带沿线 10 个省市,其他 20 个省市分公司数量占比仅为 54.88%,其中近 3 成为江浙沪地区,反映出江西与长江经济带沿线区域互动合作较为紧密,尤其是长江下游地区在赣投资意愿明显。具体来看,浙江在赣开设的分公司主要集中在租赁和商务服务业、批发和零售业以及建筑业,而上海除租赁和商务服务业、批发和零售业较多外,还有不少属于信息传输、软件和信息技术服务业。来自长江中游的湖南、湖北两省分公司约占 1 成,远高于四川、重庆等下游省市,长江中游片区省际协商合作顺利开展。

如图 10 所示,长江经济带省市在赣投资中有 4 成集中在南昌市。2016 年以来,长江经济带省市在江西开设的分公司中,39.44%落户在作为省会和长江中游地区经济重镇的南昌,其中上海对南昌投资最多,湖北次之。上饶由于其临近浙江等长江下游地区的区位条件,对长江经济带省市的吸引力也较强,获得投资占全省 16.10%,位列第二。此外,九江获得投资占比也在 10%以上,对江苏、上海、浙江、湖北等省市的投资吸引力比较均衡。

江西省和长江经济带中其他省市的经济互动与合作,奠定了江西省融入长江经济带发展的重要市场微观基础。通过长江经济

带的发展,江西省可以吸引更多来自其他省市区的投资,获得更先进的企业管理方法和发展思路,从实物资本和人力资本等方面拉近与长江中下游先进省市的距离,实现快速的发展。

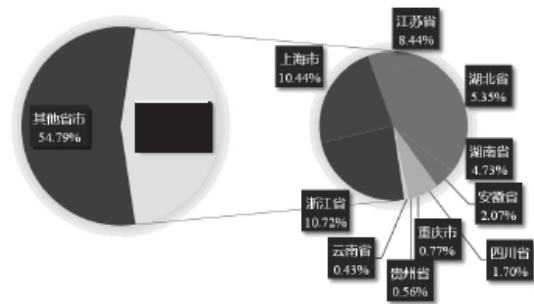


图 9 2016 年以来沿线其他省市在江西开设分公司占比情况

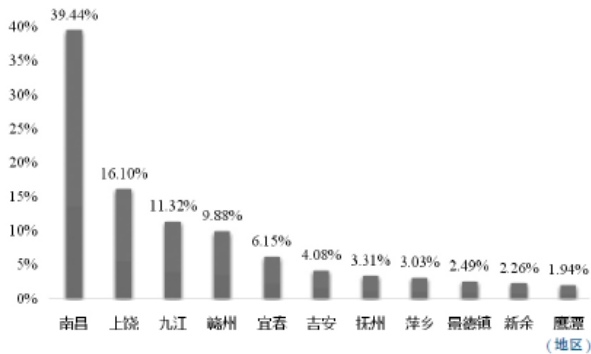


图 10 2016 年以来沿线其他省市江西分公司的分布情况

四、推动江西进一步融入长江经济带的对策建议

根据江西省在融入长江经济带发展中会面临的问题和江西省所具备的优势,本文提出以下四条推动江西省进一步融入长江经济带发展的对策建议。

(一) 加快环鄱阳湖城市群的城镇化建设及发展

首先,深化昌九一体化建设,把九江建设成江西的门户都市。九江作为中部城市群的经济枢纽城市及长江黄金水道沿岸十大港口城市之一,有条件建设成为江西的门户核心城市。进一步扩大九江市的面积与人口,促进九江服务业发展,把九江建成江西最大的开放型经济特区。

其次,发挥环鄱阳湖生态经济区优势,促进环鄱阳湖城市群两型化发展,发展绿色生态的现代农业体系,发展高效节能的新型工业体系,打造生态宜居城镇体系,加快环鄱阳湖城市群建设。充分发挥江西省自身独特的生态资源优势,使江西省成为长江经济带实现环境友好和资源可持续发展的重要一环,有机融入长江经济带的整体发展和建设中。

(二) 加大承接东部沿海产业转移力度

首先,优化产业配套能力,完善产业承接选择标准。充分利用现有的自然资源禀赋和工业基础,大力发展中小配套企业,加强地方基础性工业的建设,提升配套服务机制,为劳动密集型产业转移提供产业配套及技术基础。结合江西产业的发展方向和要求,从投资、技术、生态等角度出发,健全承接产业转移的选择机制。

其次,加大人才引进力度,提升劳动者素质。加大财政投入,加大人才引进力度,充分吸引省外优秀人才来江西创新创业,重点培养高科技人才,大力培养适用型的熟练技术工人,提高江西承接产业转移的劳动力资源和人力资源优势。

(三)加强长江中游城市群互动合作

首先,完善长江中游城市群协调发展机制,为江西融入长江经济带发展奠定制度基础。构建跨省份城市分工合作机制和利益共享机制,解决经济一体化与行政区划冲突问题,处理地方政府无法解决基础设施建设、产业整合、生态环境保护、市场分割等问题,完善城市功能对接。

其次,促进邻近区域城市同城化发展,为江西融入长江经济带发展提供基础配套。完善基础设施建设并构建多样化交通网络,实现城际、城郊及城市内部各种交通方式的无缝对接。区域城市同城化发展有利于长江经济带城市间的交流与沟通,能够进一步加强不同省市、不同城市之间的连接,实现同步和谐发展。

(四)提高交通资源使用效率

首先,增加综合立体交通资源的客流量和货运量。一方面,加大旅游资源宣传力度,并与周边地区开展合作,开发更多特色旅游线路,吸引更多游客到江西;另一方面,利用优惠政策进一步鼓励企业加强与其他省市企业合作交流,提高商务客流量。促进批发零售与信息产业融合,鼓励电商产业发展,加大货运量,推动江西中欧班列常态化运营和加密化发展,促进江西货物“走出去”和“洋货物”运进来。

其次,统筹协调好交通资源运力与运量的平衡关系。一方面,促进交通运输企业的合并重组,整合运力资源,减少资源浪费;另一方面,加强各运力资源的通力合作,鼓励发展多式联运,打通航运、水运、陆运等节点,提升运输效率,提高用户体验。为推动江西进一步融入长江经济带提供坚实的基础保障。

参考文献:

- [1]方创琳.中国城市群研究取得的重要进展与未来发展方向[J].地理学报,2014,(8).
- [2]郭庆宾,黎康.长江中游城市群资源集聚能力提升路径研究[J].长江大学学报(社科版),2018,(2).
- [3]郭庆宾,张中华,等.长江中游城市群要素集聚能力的时空演变[J].地理学报,2017,(10).
- [4]刘彦随,杨忍.中国县域城镇化的空间特征与形成机理[J].地理学报,2012,(8).
- [5]罗瑞荣.江西承接沿海地区产业转移的问题及对策分析[J].科技广场,2010,(2).
- [6]苏雪串.城市化进程中的要素集聚、产业集群和城市群发展[J].中央财经大学学报,2004,(1).
- [7]王万山,杨盛标,刘文华,等.长江经济带与江西融入长江中游城市群建设[J].九江学院学报(自然科学版),2016,(1).

-
- [8]徐述强, 汤苏敏, 艾小峰, 等. 江西承接沿海劳动密集型产业转移问题分析[J]. 新经济, 2016, (20).
- [9]余泳泽. 创新要素集聚、政府支持与科技创新效率——基于省域数据的空间面板计量分析[J]. 经济评论, 2011, (2).
- [10]张建清, 陈婷婷. 深析长江经济带——长江中游城市群创新发展深度解析[J]. 人民论坛·学术前沿, 2015, (18).
- [11]邰庆宾, 许泱, 刘承良. 长江中游城市群资源集聚能力影响因素与形成机理[J]. 中国人口·资源与环境, 2018, (2).