

推进如皋“三农”高质量发展

丁兴华

江苏省如皋市委

江苏省如皋市委市政府扎实开展脱贫攻坚、环境整治、农业结构调整、农村治理工作，切实把农业基础打得更牢，把“三农”领域短板补得更实，为推动经济社会高质量发展提供有力支撑。

聚焦“两个克服”，打好脱贫攻坚“收官战”

坚决克服脱贫攻坚不是重点任务的错误认识，坚决克服浮躁、厌战、松懈情绪，坚持把脱贫攻坚作为决胜全面建成小康社会必须打好的“收官战”。

强化监测排查，确保脱贫精准。坚持“两公告四公示两比对”和“五签字五确认”程序，实施阳光扶贫，做到“应进则进、应退尽退”。制定印发《落实加强帮扶防止返贫实施办法的工作方案》，全面监测年人均纯收入高于7000元、低于7800元的已脱贫但不稳定户和建档立卡外易致贫边缘户，确保不返贫。

整合要素资源，实施一体推进。开展“双联双助”，组织73家市级机关单位与105个村（社区）结对挂钩，选派104名副科级以上干部到结对村（社区）担任联助书记，22名优秀年轻干部到村任第一书记。同时推行“3+2+1”结对帮户模式，实现“市、镇、村”三级整体联动。积极落实保险扶贫，制定商业保险二次补助方案，对建档立卡户住院总费用在享受各项医疗补助后个人医疗负担合计超过8000元的人员进行二次补助。

着眼常态长效，促进村营增收。率先启动经济薄弱村加油站建设，增加村年收益超过35万元。继续实施黄桥革命老区富民强村行动，整合97个富民强村省级补助资金4148.2万元，购买国有用房收取租金。大力推进新型合作农场建设，全市经济薄弱村已创成新型合作农场28家，32个省市定经济薄弱村年集体经济收入均超过50万元。

聚焦产业融合，打好农业结构调整“攻坚战”

摆脱传统、单一农村产业发展模式，构建农村一二三产业融合发展体系，有效激发了农业农村发展动能，被评为国家农业绿色发展先行区、全国农村产业融合发展试点示范县。

坚持以结构调整为主线，产业布局不断优化。花木盆景产业量质并进，总面积达23万亩，全产业链产值超200亿元，如皋盆景蟠扎技艺被认定为国家级非物质文化遗产，先后组织承办了北京世园会盆景国际竞赛、2019中国森林旅游节·全国精品盆景展等活动。生态果蔬产业规模发展，果蔬基地面积25万亩，建成万亩省级菜篮子工程永久性蔬菜基地2个、上海蔬菜外延基地2个、省级蔬菜标准园3个。如皋黑塌菜“四统一”体系初步形成，连片规模种植基地万亩以上。全市粮食播种面积149.28万亩，水稻丰产方单产达892公斤，创历史最高水平。休闲农业蓬勃发展，建成全国乡村旅游示范点3家、全国休闲农业与乡村旅游星级企业4家、中国最美休闲乡村1家，成功创建“全国休闲农业与乡村旅游示范县（市）”。

坚持以载体培育为手段，三产融合成效显著。高标准农田建设有序开展，高标准农田面积占比83.25%，获评国家级基本实

现主要农作物生产全程机械化示范市。规模农业项目平稳推进，2019 年新增规模农业项目 131 个，投资额 48.99 亿元。大力推进新型经营主体培育，建成省级现代农业产业园区 2 个，培育各级农业龙头企业 94 家，登记备案家庭农场 848 个。

坚持以全程监管为抓手，品牌打造实现突破。可追溯体系建设覆盖全程，形成市、镇、企业三级管理网络。省级蔬菜例行监测合格率稳定在 98%以上，畜产品合格率 100%。建成部省农业标准化示范区 6 项，省市级地方标准农业技术规程 23 项，认证国家地理标志 7 个，绿色优质农产品占比达 52.7%。

聚焦生态宜居，打好人居环境整治“总体战”

认真开展“农村人居环境整治三年行动”，生态环境持续改善，荣获中国人居环境奖城市。

切实强化农村生态环境保护。整治县镇村级河道 334.6 公里，清理村内河塘沟渠、排水沟 4.8 万处。推动厕所粪污无害处理，积极探索三格式化粪池建设和通扬运河重要支流沿线污水科研试点，建成三格式化粪池 1.36 万座，污水试点项目全部竣工。推动废弃物科学利用，规模养殖场治理率、畜禽粪污资源化利用率、废旧农膜回收利用率分别达 100%、95.3%和 90%。与光大生物能源合作试点秸秆集中处理，秸秆综合利用率达 94%。

积极开展农村人居环境整治。推动生活污水有效管控，建成污水主管网、“十个必接”支管网 143 公里，完成全市 13 个污水处理厂提标改造，建制镇污水处理设施全覆盖。完善“村收集、镇转运、市处理”的垃圾无害化处理体系，行政村生活垃圾集中收运处理实现全覆盖。积极推进“四好农村路”提升和“建养一体化”试点，提档升级道路 195 公里，建成通居路 150 公里。

大力实施村容村貌创建评比。实施“星级整洁户”和“最美庭院”评比。积极开展环境集中整治和“三公示一评比”活动，整治破落建筑 416 处，创建省级生态文明建设示范镇 2 个、示范村 3 个、美丽宜居乡村 76 个，新建省级“绿美村庄”10 个。

聚焦长治久安，打好农村治理“纵深战”

坚持村党组织领导下的自治、法治、德治相结合，构建现代乡村社会治理体系，抓实涉农信访维稳和安全生产，乡村社会和谐稳定、充满活力。

坚持网格治理，不断扩大组织覆盖面。推动网格员当好政策法规宣传员、社情民意信息员、矛盾纠纷调解员、群众事务服务员“四大员”，发挥网格内医生、教师、律师党员特长，提供个性化服务，实现“社情民意有人问，百姓诉求有人应”，群众满意度明显攀升。

创新访谈机制，不断提升党群融合度。建立“两代表一委员”密切联系群众工作机制，由市党代表带头，组织人大代表、政协委员每月 10 日深入村（社区）开展访谈活动，促进问题解决在一线，矛盾消除在基层。

丰富服务内涵，不断提升人民获得感。构建服务群众“微模式”，以村民小组为单位，全市建立 105 个服务处，打通联系服务群众“最后一公里”。成立社区居家法治驿站、矛盾调解等 968 个社区服务类组织，制定“七步工作法”，以“微服务”满足群众“微需求”。依法协助修订完善村规民约，筹建群众自治组织，推动村级重大事务“由民做主”。