

陕西自贸试验区农业发展经验对江苏的启示

钱晶 吕泽蕴 郭海燕

江苏省农业对外合作交流中心

陕西自贸试验区自 2017 年 4 月 1 日正式挂牌至今，累计形成了数百个创新案例，大幅提升了我国西部地区的对外开放水平。杨凌农业高新技术产业示范区成立至今已 23 年，杨凌片区亦是我国目前为止唯一的农业自贸试验区。因此，陕西自贸试验区尤其是杨凌片区的先进经验，对江苏自贸试验区农业的发展具有现实借鉴意义。

陕西自贸试验区农业发展经验

交通运输体系。陕西跳出传统运输的发展理念，创新跨界整合和横向协作的思想，提出“交通物流+”新模式理念，“交通+大数据”“交通+商贸”“交通+大宗商品贸易集散”等新模式满足了国际贸易交通运输市场多元化的需求，促进了陕西自贸试验区内国际商品运输和贸易合作。陕西自贸试验区依托航空、铁路等多种交通运输体系，构建立体化开放通道，推进陕西交通物流港的建设。

园区企业政策。陕西杨凌自贸片区运用“互联网+”思维，推出工商登记“微信办照”，实现了工商登记“无纸化、无介质、零跑路”；推出“三合两联”审批服务模式，对园区内企业的有关投资项目采用“联合评估、多评合一、多图合一、联合验收”的审批流程，压缩企业报批时间。加强和各大银行间的合作，建设银行“携手”税务部门，依托企业纳税数据办理的“云税贷”，为众多小微企业解决短期融资问题；农业银行为陕西自贸试验区量身定制研发了“秦科贷”融资产品，采用“三方”和“直贷”业务模式为自贸试验区内中小微企业融资开辟了新途径。

农业生产模式。在农业发展方面，陕西杨凌自贸片区的现代农业发展新模式主要是通过探索建立农业综合标准化服务模式，构建农业“五位一体”标准化推广服务体系，形成“点上示范，面上推广”新格局。在农产品生产经营方面，杨凌自贸片区积极研发智慧农业、植物工厂、“设施农业 3+2”等新技术，建立农产品质量安全保障新机制，助推农业转型升级；联手康坦生物科技集团打造以生物肥料销售为基础、以标准化农产品回购为抓手的无害化农业全产业链生产经营模式，创新农产品营销模式；打造“农科城”“秦岭山”等一批特色优势农产品品牌，塑造杨凌农业品牌形象。在推动创新方面，多产业融合发展的休闲观光农业成为杨凌农业发展的重要特色。“兰花种植+茶艺+创作”的花溪庄园、“中草药种植+调理养生+生态观光”的景卉中草药养生园等亮点频现，为杨凌农业发展注入了无限活力。

新型职业农民培养。杨凌自贸片区围绕农业制度创新，借助全国首个“青年职业农民培训基地”，将共青团“育人”优势和杨凌农科城科教资源优势结合，培养创新思维广、服务意识强、拼搏精神旺的新型青年职业农民，在农业高质量发展中创新新型职业农民培训机制。

贸易便利化举措。陕西自贸试验区积极探索“铁路运输方式舱单归并新模式”，打破“一柜一单”传统模式，推进了农产品等大宗商品的贸易便利化。值得一提的是，2019 年 11 月首列使用全程统一运单的中欧班列“长安号”从陕西出发到德国，真正实现了“一单到底”，“统一运单”和“一单到底”改变了以往沿途运输更换运单的操作，达到了在各国边境站不需重新办理运输单据的目的。

农业对外合作交流。杨凌自贸片区建立了国际联合实验室、农业研究中心等，开展面向上海合作组织国家援外培训以及各类农业培训班，组建上海合作组织农业技术交流培训基地智库，以实际行动为上海合作组织国家农业合作交流做出贡献。杨凌自贸片区通过建立海外新型农业合作社、推行“两国三园”运作模式等，让“杨凌经验”走向国门；建立丝绸之路农业教育科技创新联盟、丝绸之路经济带农业企业创新联盟等国际农业合作平台，为各国实现农业优势互补、共同发展创造了良好条件。

江苏自贸试验区农业发展建议

为进一步加强开放型经济发展，江苏于2019年8月26日设立江苏自贸试验区。根据《中国（江苏）自由贸易试验区总体方案》，结合陕西自贸试验区农业发展经验，对江苏自贸试验区农业的发展提出如下建议。

建设立体交通枢纽。对标陕西，江苏自贸试验区应发挥海运优势，加快建设“海、陆、空”三位一体的立体交通枢纽，提升枢纽国际开放水平，打造以南京禄口机场为主的链接全球的航空枢纽，建设以连云港港、苏州港、南京港为重点的海港枢纽，建设连通“一带一路”的铁路货运枢纽，形成区港联动、内外互动的交通运输体系，提升自贸试验区交通运输服务水平。

简化企业入驻流程。借鉴陕西自贸试验区“三合两联”的审批服务经验，江苏自贸试验区在企业申报和审批时应尽量给予便利和优惠，缩短报批时间，降低企业成本。以种业巨头先正达落户陕西自贸试验区为样，江苏自贸试验区可探索企业落户新模式，采用南京自贸片区新出台的“一事一议”专项政策吸引更多农业龙头企业入驻自贸试验区，对自贸试验区内的农业企业给予专项资金支持和投融资优惠，在自贸试验区内打造竞争力强的现代农业产业集群。

创建特色产业示范园区。江苏自贸试验区可基于连云港片区医药产业，发展医药产业链的源头产业，扩大中草药种植面积、丰富药材种类，构建完备的生物医药产业体系和全产业链配套服务体系，打造“连云港制造”医药品牌，创建医药创新标杆示范区；结合江苏特色农业产业，探索成立“桑蚕养殖+丝绸漂染+休闲观光”等形式的庄园企业或特色小镇、“现代农业+城市园林+传统农业”的农业主题公园等，打造休闲农业示范区，拓展农业功能，优化农业结构，推动江苏自贸试验区向更高质、更开放的方向发展。

打造青年职业农民队伍。进一步加强与高等院校、科研院所的协同合作，强化青年职业农民培训，给予青年职业农民创业支持，利用青年创新思维为农业发展注入新鲜活力，带动更多农民参与到自贸试验区农业发展中，更深更广地提高农民的人文科学素质和专业素养，打造一支懂技术、懂经营、懂贸易的青年职业农民队伍，助推园区农业的生产经营。

提升贸易便利化水平。可借鉴陕西自贸试验区“铁路运输方式舱单归并新模式”经验，结合海运优势，对大宗农产品国际贸易开通海铁联运、海空联运等多元化联运体系；借鉴“统一运单”和“一单到底”方式，缩短货物平均放行和结关时间，优化通关流程；借鉴陕西自贸试验区“单一窗口”经验，在探索“单一窗口”建设时在标准版基础上加入特色服务试点，提高“单一窗口”的全面性。

强化农业对外合作交流。借鉴杨凌片区农业合作建设方案，江苏自贸试验区可结合江苏农产品国际贸易实际情况，建设江苏-东盟国际合作园区，进一步巩固与东盟农产品贸易，扩大农业对外合作交流区域。依托连云港自贸片区这一平台，开展农业培训班，创建农业技术实训基地，进一步提高江苏“农洽会”国际影响力，深化与各国的农业合作交流，促进江苏自贸试验区农业发展，助力江苏农业高质量走出去。