确保粮食安全的宝应探索

张皓

江苏省宝应县人民政府办公室

江苏省宝应县坚持“藏粮于地、藏粮于技”战略，多措并举筑牢粮食安全压舱石，保障粮食产能稳定提升。2020年以来，认真贯彻落实保粮食能源安全要求，积极推进农机全程化、全域建设高标准农田等工作。粮食平均单产从2016年的每亩不足500公斤到2019年的每亩513.9公斤，实现“四连增”。在全省种粮大县排名2018年位列第三、2019年位列第二。

藏粮于地稳定粮食生产基础

重视设施建设，夯实农业基础。目前全县已建成101.96万亩高标准农田，占耕地面积的比例为88.32%。随着农田基础设施和生产条件改善，抗灾能力显著增强，粮食生产大幅度增产，农业成本明显降低，有力促进了农民人均收入的增加。通过改善农田基础设施，有效减少农田水土流失，改善土壤理化性状。经济效益、社会效益、生态效益明显。

加强耕地保护，促进地力提升。近年来，宝应积极推动犁耕深翻还田技术的推广应用，加大政策扶持、开展技术培训、注重示范引导。目前全县年犁翻还田面积保持在8万亩左右，累计已达40万亩。同时积极推动化肥减量增效工作。2019年化肥使用量较2015年削减7.8%，化肥利用率40.1%，测土配方施肥技术推广覆盖率94.6%。推广多形式秸秆还田，作物秸秆还田率98%以上，每亩减少化肥用量1.8公斤。加强畜禽粪污资源化利用，实行农牧结合、种养循环，就地就近利用农业有机废弃物资源，畜禽粪污综合利用率达96%。示范推广精准施肥新技术新模式，深化测土配方施肥行动，完善科学施肥技术体系。

强化植保服务，保护农业生态。宝应从监测预警、科学防控、统防统治等方面扎实做好重大病虫害防控工作。建设系统观测圃，完善镇级监测点，明确专人开展规范调查；密切跟踪苗情、天情，坚持病虫害会商，适时发布病虫害情报，指导大面积防治。推广种苗处理、土壤封闭等预防性措施，科学制定防治策略，优化防控措施，突出稻、麦穗期等关键生育期，开展总体防治、达标防治，实施精准用药。引导病虫害防治服务组织、农机大户、家庭农场积极参与病虫害统防统治，扶持新型农业经营主体开展稻、麦重大病虫害统防服务，推广无人机等高效植保机械，提高农药利用率。同时加强渔业养殖池塘生态化改造。计划改造面积23.58万亩，预计2025年全部完成。通过池塘生态化改造工作，推广生态健康养殖技术模式，不断提高池塘养殖尾水处理水平，水产养殖主产区实现池塘养殖尾水达标排放，将有效管控养殖污染。

藏粮于技深挖粮食生产潜力

推广优良品种，促进优质高产。宝应根据自身生产、生态特点与优势，推广应用适合本地种植的优质高产品种。全县水稻推介品种面积73.9万亩，占水稻种植面积的89.4%，其中南粳9108、苏垦118等优质食味水稻品种面积30.1万亩，占36.4%。小麦主推的扬辐麦4号、镇麦12号、扬麦23品种面积65.02万亩，占81.1%；其中镇麦12号等优质中强筋小麦面积达34.22万亩，占42.7%，品种布局进一步优化。

提升装备水平，保障颗粒归仓。注重调优农机结构，不断提升农机装备水平，保证了粮食及时颗粒归仓。目前有联合收割机1903台。农忙期间，高峰需求量2500台左右。通过及时组织调度，每年从外地引进1000台左右，满足抢收抢种的需求。全

县 95 家粮食烘干中心共有粮食烘干机 522 台，批次烘干能力 10188 吨。

加强农机推广，提升农技效能。理顺农技推广机构管理体制，挖掘自身潜力；加快新技术、新品种的推广，示范带动作用明显。宝应县基层农技推广补助项目围绕优势特色产业发展需要，确定了水稻、水产（鱼蟹）、生猪、蔬菜、莲藕、农机农艺六大主导产业。推广新品种 20 个、新技术 24 项。精选科技示范户 2860 户，辐射户 29673 户。建设农业科技试验示范基地 2 个。

藏粮于产增强粮食生产动能

发展产业合作，树立特色品牌。全县县级以上农业龙头企业超百家，其中国家级 2 家、省级 13 家、市级 38 家，龙头企业销售收入达 124 亿元。农业园区 20 个，其中国家级 1 个、省级 3 个、市级 12 个；全国绿色食品（稻麦、莲藕）原料标准化生产基地 72 万亩。明确产业规划，围绕到 2021 年打造成开票总量达 60 亿元的有机食品产业集群的总目标，制定产业发展规划，明确产业发展方向。狠抓招商引资，围绕长三角、珠三角等重点区域开展招商拜访和产业推介，先后到雨润集团、盼盼食品等知名企业实地洽谈。邀请温氏食品集团、牧原实业集团、雨润集团、新希望集团来宝应调研，其中温氏、牧原生猪基地项目已正式签约。突出产学研合作，国家特色蔬菜产业技术体系莲藕研究院在宝应成立，中国工程院院士邹学校及来自全国的 80 多名专家参加，县政府与国家特色蔬菜产业技术体系签订产学研战略合作协议。注重主体培育，指导农业龙头企业有序做好疫情防控和复工复产，成功为 13 家农业企业申请贴息补助 126.2 万元，积极帮助协调解决项目落地，安排专人全程协调服务，重点跟踪推进温氏集团、牧原集团生猪基地项目。坚持以天然的地理位置为地方特色产品搭建销售平台，展出优质农产品，展示品牌软实力。获“中国荷藕之乡”“中国慈姑之乡”称号，拥有中国地理标志称号产品 7 个、农产品地理标志称号产品 3 个，获证绿色食品 33 个、有机食品 45 个。国家生态原产地保护产品、全国农产品区域公用百强品牌、中国驰名商标各 1 个，江苏省著名商标 6 个，产品涉及 17 大类 136 个品种。

注重农民关切，完善农业保险。近年来，宝应积极落实省市要求，联合人保财险公司、人寿财险公司、紫金财险公司组建农业保险共保体，签订共保协议。对当年新增的高效设施农业项目逐一对接，鼓励高效养殖大户参保。围绕新型经营主体的保险需求，积极开辟新险种。有针对性地对部分乡镇开展农业保险政策宣传，邀请专家开展种养技术指导 and 辅导。举办农业保险政策业务培训班，进一步提升基层开展农业保险的工作水平。目前主要种植业承保覆盖面达 91%，高效设施农业保险占比达 54%。

提升服务能力，发展新型主体。宝应持续强化、完善农村土地交易中心职能，加大违规处罚力度，提升宣传频次，有效遏制变相调整农户承包田现象。经调查统计，全县共登记土地规模经营合同 6309 份，经营面积 75.55 万亩，占全县农村总面积的 68.77%。其中涉及农户承包地面积为 46.8 万亩，涉及农户数 12.95 万户次，用于粮食种植的有 35.48 万亩，水产养殖面积 5.16 万亩，果蔬种植面积 4.06 万亩，苗木花卉面积 4350 亩，种养结合面积 3670 亩。宝应还积极开展“双创”工作实践探索，创业创新工作取得明显成效，2018 年被评为“全国农村创业创新典型县”，拥有 3 个全国农村创业创新园区（基地）。创业创新园区（基地）通过建设高档花卉观赏园、果树新品种观光园、设施蔬菜培育示范园、玫瑰种植加工及休闲观光园等举措，吸引带动大量返乡下乡人员开展创业创新。涌现出一大批农村创业创新典型，“双创”典型省级 2 个、市级 12 个。