

农村生活垃圾治理的困境与路径分析

——基于云南省 L 县的调研

普湖苏¹

（云南师范大学 历史与行政学院，云南 昆明 650000）

【摘要】：农村生活垃圾治理是整治农村人居环境的重要举措，也是建设美丽乡村的重要内容。农村生活垃圾治理问题也是改善农村环境的难点，切实解决长期困扰农村村民的垃圾之困、垃圾之痛，探索农村生活垃圾有效治理路径对于我国全面推进乡村振兴具有重要意义。近年来，随着我国实施精准扶贫政策，农村地区的村容村貌有了巨大的改变，但是，农村生活垃圾问题仍然突出。主要表现在垃圾治理资金不足，治理主体单一，垃圾处理技术落后，村民环保意识薄弱等。建议垃圾治理资金多元供给，参与主体多元化，完善垃圾处理方式，提高村民环保意识。

【关键词】：农村生活垃圾 治理困境 美丽乡村

【中图分类号】X799.3**【文献标识码】**A

农村生活垃圾是指农村居民在日常生活中或为日常生活提供服务的活动中所产生的固体废物以及法律、行政法规规定视为生活垃圾的固体废物。简言之，就是村民在日常生产生活中产生的废弃物。农村生活垃圾治理就是对村民日常生活产生的垃圾进行收集、清运、处理等环节的合理安排，其目的是改善农村人居环境，打造干净、美丽、整洁的村庄风貌。

随着经济的发展，农村的生活水平整体提高，人们的消费观念逐步转变，随之而来的垃圾问题越来越严重。垃圾问题不仅是一个环境问题，背后体现的是农村村民的整体素质。特别是在一些山区的村落，垃圾围村、垃圾成山的现象仍然存在。如何有效解决这一问题，需要探索一条切实可行的路径。近年来，国家把生态文明建设放在重要位置，2018年2月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《农村人居环境整治三年行动方案》，强调全面整治我国农村人居环境，建设生态宜居的美丽乡村。2018年6月，云南省委办公厅、云南省政府办公厅印发《云南省农村人居环境整治三年行动实施方案（2018—2020年）》，要求到2020年，村庄生活垃圾基本实现全收集全处理。同期，L县政府也下发《L县农村人居环境整治三年行动实施方案（2018—2020年）》，开始全面推进农村人居环境治理。农村生活垃圾治理工作是时代的发展趋势和要求，积极探索农村生活垃圾治理路径，助力农村生态文明建设。

1L 县农村生活垃圾治理现状

1.1 农村生活垃圾收运设施日趋完善

不断加强生活垃圾收运设施建设，截止2020年5月，全县累计建成垃圾中转站3座，农村生活垃圾房526个，购置的垃圾运输车辆56辆，发放垃圾桶5589个（含户用垃圾桶），配置村镇公共场所用分类垃圾桶或箱等2701个，购置移动垃圾清运设备（含三轮车等）149辆。累计清理农村垃圾3323.5t，清理沟塘232条、926公里，清理村内淤泥245t，清理畜禽养殖粪污等

作者简介：普湖苏（1995-），女，云南红河人，硕士，研究方向：农村人居环境。

农业生产废弃物 172.61t，清理残垣断壁 102 处。发动农民群众投工投劳 42209 人次，开展进村入户宣传教育 18756 人次。村内移动垃圾设备基本覆盖，自然村生活垃圾基本实现有效收集处理。

1.2 建立村庄保洁制度

为实现村庄长期有效管理，制定了相应的村庄保洁制度，例如《L 县农村垃圾集中收集处理有偿服务收费管理办法（试行）》，村民每人每月收取 1~2 元，服务费，主要用于支付保洁员工资及垃圾清运处理；《L 县农村生活垃圾日常保洁制度》规定，保洁人员每天清扫辖区内公共场所、绿化场所、人行道等公共场所。每个自然村内基本配备保洁员，全县累计配备保洁员 1962 人，村庄保洁员已经实现全覆盖。建立激励机制，全县已经有 1002 个自然村建立积分兑换生活用品激励机制。共建“爱心超市”95 个，投入兑换资金 208.1619 万元，开展活动 3273 次，受益群众 149669 人。农户通过卫生积分兑换生活用品，激发了村民收家置家、认真清扫卫生的积极性。

1.3 农村生活垃圾处理模式

通过走访发现，目前 L 县主要有两种垃圾处理模式：一是“组收集-村转运-乡镇处理”的方式。由于 L 县地处山区，交通不便，且大多数乡镇距离县城较远，无法做到由县统一处理。只有少数距离县城较近的村子，将垃圾转运到县垃圾处理点。L 县农村人居环境工作人员说，“距离县城较近 M 村，通过集体集资的方式，每年每户出资 75 元，招投标，由中标农户自行负责购买垃圾车以及后期的维修管理，每周由村民打扫一次卫生，中标农户主要负责将垃圾转运到县垃圾处理点，以及负责日常的村庄整洁”。二是“源头减量、就近就地处理”的方式。偏远地区由于交通不便、运输成本高、缺乏垃圾清运车辆的原因，结合当地实际，进行源头分类减量，通过卫生填埋、堆肥或焚烧的方式就近处理。目前，全县生活垃圾的终端处理方式是统一焚烧和填埋，没有做到科学降解和分类处理。

2 农村生活垃圾治理存在的问题

2.1 生活垃圾专项治理资金不足

资金充足才能有效开展工作，垃圾治理资金不足，会导致农村垃圾收储设备不完善，后期的管理维护、保洁费用得不到保障。目前农村垃圾治理资金主要来源于政府财政资金，资金来源单一，基层政府没有足够的资金投入农村垃圾专项治理。D 乡干部说：“关于提升人居环境这块的专项资金少，只能从其他项目整合少量资金用于购买垃圾收储设备，整个乡镇只有 4 辆垃圾车（其中包括 3 辆三轮车），垃圾运输车辆严重不足，目前乡上还没有修建一个正规的垃圾焚烧池，很多村子的垃圾只能就近焚烧处理”。生活垃圾治理资金不足是目前农村生活垃圾治理的主要瓶颈，同时也是农村生活垃圾治理基础设施缺乏的重要原因。

2.2 生活垃圾治理主体单一化

在农村生活垃圾治理过程中，缺乏公众和社会组织的参与。目前农村生活垃圾治理主要还是由政府主导，但是，政府不是解决农村垃圾问题的唯一主体，一个公共问题的解决除了政府还有其他非政府组织、企业、公民等多元主体。据了解 L 县目前在生活垃圾治理方面还没有真正引入社会资本（PPP 模式）进行合作治理。L 县地处山区，交通不便，且大多数农村地区，村民居住分散，大大增加了农村生活垃圾的收集和转运难度，需要持续投入大量的人力、物力和财力，仅靠政府力量难以支撑农村生活垃圾的收集、转运、处理等各个环节。

2.3 生活垃圾处理技术落后

在垃圾收集方面，农村生活垃圾收集方式比较落后。由于垃圾收储设施不完备，垃圾桶或垃圾箱数量较少，没有对垃圾进行源头分类收集，很多垃圾随意堆放或者倾倒在村庄附近的小河、水沟内；在垃圾处理方面，目前 L 县的垃圾处理方式都是传统的焚烧和填埋，将固体污染转化成了大气污染、土壤污染、水体污染。此外，村内保洁人员文化素质偏低，能力有限，很难做到科学化处理垃圾。

2.4 村民环保意识薄弱

近几年，在美丽乡村建设和乡村振兴的大背景下，要求不断改善农村人居环境，对生活垃圾处理方面也做了很多工作，也加大了环保知识的宣传。但是，村民传统的思想很难改变，污水乱排、垃圾乱扔、柴草乱堆等陈规陋习不同程度存在，村庄卫生成果容易反弹。实地走访发现，一些少数民族村子还存在人畜混住的现象，卫生意识较差。D 乡干部说到：“在农村人居环境改善方面，最难的一点是老百姓意识不高，收家置家积极性不高，很难保持庭院卫生整洁。也没有垃圾分类意识，乱堆乱放”。另外，村民环保意识弱，没有参与意识，没有认识到自身对于垃圾治理过程中的作用。而且村民对政府的依赖性越来越高，认为垃圾治理仅仅是政府的职责。

3 农村生活垃圾治理的路径分析

3.1 生活垃圾治理资金多元供应

破解资金难题，不能仅靠政府财政拨款，要积极引入社会资本，建立家庭缴费制度，实现垃圾治理资金的多渠道供给。

（1）增加政府垃圾治理专项资金，充分整合运用国家农村人居环境整治专项资金。转变资金补贴方式，当前推行的“先建后补”方式存在不足，经济条件相对落后的村子和农户缺乏前期自建资金，导致村民参与度不高。

（2）引入社会资本，市场的力量不仅可以解决资金不足的问题，而且可以提升农村生活垃圾公共服务的效率和质量；

（3）建立家庭缴费制度，家庭缴费的方式不仅可以增加垃圾治理资金，而且还能增强村民的参与感、责任感，促使他们做到“源头减量”。

3.2 建立多元主体参与治理机制

多元主体参与生活垃圾治理，一方面可以解决参与主体单一化带来的资金不足、专业技术欠缺等问题。另一方面，充分发挥农民群众和新媒体的作用，可以通过建立环保监督平台，各主体间相互监督，形成有效的垃圾治理机制。在制定垃圾治理规划过程中，要充分听取村民的意见，让村民参与其中，确保垃圾治理工作有效推进。

3.3 完善生活垃圾处理方式

转变垃圾处理方式，真正实现农村生活垃圾的“减量化、资源化、无害化”治理目标。

（1）提高垃圾科学化处理水平，传统的焚烧和填埋处理方式，容易对大气、土壤、河流等造成二次污染。当地环保部门可结合实际，一方面引进先进生活垃圾处理技术，另一方面，对现有的垃圾处理模式进行改良升级，对适合就近就地消纳易腐垃圾，实行就地堆肥。对建筑类垃圾，可以铺路填坑。对废弃金属、塑料瓶等可回收利用的垃圾进行回收。

（2）生活垃圾分类投放和收集，在实现自然村垃圾收储设备全覆盖的基础上，引导村民分类投放、分类收集，努力做到应

收尽收、应分尽分，推动源头减量，降低垃圾治理成本。

(3) 加强环卫人员的专业技能培训，提高环卫人员整体素质。

3.4 提高村民环保意识

(1) 加大环保宣传力度，通过现场宣讲、发放知识手册、张贴标语等多种方式不断增强村民垃圾分类意识，把宣传重心转移到垃圾分类方法和操作指导上，让村民真正掌握垃圾分类知识。让村民真正意识到自身也是垃圾治理中不可或缺的主体，培养村民主体责任感，实现生活垃圾的有效分类。

(2) 激发村民内生动力。村民是生活垃圾治理的天然主体，推进垃圾治理长效机制，必须要让群众真正参与到垃圾治理中。各村可以充分发挥“爱心超市”积分兑换激励机制，提高村民的主动性和自愿性。

参考文献:

[1]周上博,袁兴中,刘红,等.农村生活垃圾污染现状及处置对策研究——以渝西地区为例[J].重庆师范大学学报(自然科学版),2015(04).

[2]黄闾.农村生活垃圾治理问题分析——基于湖北省H县的调研[J].农业灾害研究,2019(06).

[3]李全鹏.中国农村生活垃圾问题的生成机制与治理研究[J].中国农业大学学报(社会科学版),2017(32).

[4]黄森慰,唐丹,郑逸芳.农村环境污染治理中的公众参与研究[J].中国行政管理,2017(03).