

上海垃圾分类实施现状及对策研究

刘慧敏¹

(上海大学 马克思主义学院, 上海 200444)

【摘要】: 主要回顾了上海市颁布《上海市生活垃圾管理条例》以来, 居民垃圾分类的现状, 深入剖析, 发现问题, 并提出针对性的解决对策, 促进居民意识不断提高, 进一步深化落实垃圾分类政策。

【关键词】: 垃圾分类 保护环境 美丽中国

【中图分类号】 X799.3 **【文献标识码】** A

1 全市动员学习垃圾分类的盛况

自 2019 年 7 月《上海市生活垃圾管理条例》颁布以来, 社区、单位、学校、商场、旅游景点、交通出行等各个场所都设置了垃圾分类的宣传标语及设施, 提醒所有在沪人员严格遵守垃圾分类政策, 保护环境, 共建绿色蓝天。正如总书记所言, 垃圾分类就是新时尚。新时代要转变生活方式和生活态度, 提高生活质量, 把垃圾分类纳入到每一位公民的日常生活中, 成为习惯。

《上海市生活垃圾管理条例》规定了垃圾分类的标准为可回收物垃圾、有害垃圾、湿垃圾和干垃圾四类。但是在分类初期, 大部分居民对具体生活中的垃圾到底归属于这四类分类标准中的哪一类不是非常的明确。于是, 举全市之力共同学习垃圾分类, 一时之间从小学到大学、从小孩到老人、从社区到单位都在研究垃圾分类的具体方法, 全市也形成了一种学习垃圾分类如火如荼的态势。市政府专门出台了一款“生活垃圾怎么分”小程序, 如果不知道该垃圾属于哪种类型的垃圾, 直接打开小程序输入垃圾名, 自动就会显示出来垃圾分类的类型, 非常的方便快捷。另外, 市政府还举办了竞选评比活动, 区与区之间, 街道与街道之间, 高校与高校之间都在拧成一股绳为做好做优所属单位的垃圾分类工作而努力。高校的老师和学生也在热火朝天的讨论着垃圾如何分类。为了做好校园垃圾分类的工作, 社区管理员和社团联手为学生们进行一场又一场的垃圾分类宣讲活动, 创意板报活动, 并分发垃圾分类手册, 学习垃圾分类的知识。小学校园里老师们也在用通俗易懂的语言, 形式多样的宣传方式为小朋友们宣传垃圾分类知识。甚至有人投其所好, 专门利用小朋友们喜欢的动画片《小猪佩奇》想出了顺口溜来引导小朋友进行垃圾分类。市区和街道也纷纷为垃圾分类做准备。松江区作一首打油诗为垃圾分类助力; 奉贤奉浦街道举办垃圾分类新时尚亲子活动, 将新时尚植入家庭; 杨浦江浦志愿服务利用固定时间助力垃圾分类; 辰山植物园也走进社区, 助力“爱心暑托班”开展垃圾分类讲座。为了更好的贯彻落实新时尚、新理念, 社区专门配备了志愿者为社区居民分发垃圾箱和垃圾袋, 定时定点的值守垃圾箱, 协助居民正确投放垃圾。即便是在疫情期间, 人们并没有放松警惕, 仍然按部就班的贯彻执行着新时尚的生活方式。各个区分别开展了生活垃圾专项检查, 加大推进垃圾分类力度, 为疫情之下保障人民的健康生活做好防线。

随着人民的生活水平的不断提高, 人们需要一个绿色、安全、清新、舒适的生活环境, 垃圾分类是符合人们高质量的生活需求, 与当下建设美丽中国的理念相契合。垃圾分类践行了“绿水青山就是金山银山”的理念, 对建设美丽中国, 保护生态环境来说, 都是刻不容缓的举措。

2 上海市实行垃圾分类以来的现状分析

作者简介: 刘慧敏 (1993-), 女, 山西运城人, 硕士研究生, 研究方向: 中国近现代史基本问题。

2.1 民众分类投放的意识增强，但主体责任不明确，分类的正确性有待提高

《上海市生活垃圾管理条例》出台之初，由于生活垃圾的多样化和复杂化，使得民众对于干垃圾、湿垃圾、可回收垃圾、有害垃圾尚不能准确区分。虽然经过一年的分类实践，民众对于垃圾要分类投放的意识明显提高，但是在实际生活中难免会陷入到干湿垃圾难以区分的困惑，从而导致垃圾混投，投放错误的现象。同时，宣传工作人员在宣讲时也难免会遇到不清楚该垃圾属于哪类垃圾的困境，为宣传工作也带来一定的挑战。

生活垃圾分类的主要目的是为了让全体公民在实践探索和理论学习中潜移默化的养成垃圾分类的良好生活习惯，但是伴随着垃圾分类的实施，相应的产生了一批“代收垃圾”、“上门回收”的职业。虽然解决了一些就业问题，但是这完全偏离了“垃圾分类，我先行”的初衷，垃圾分类的主体从市民转变成了回收垃圾的工人，削弱了市民的垃圾分类的主体责任意识。同样，有些社区的垃圾分类依赖于环卫工人的二次分拣，高校也出现了卫生管理员大包大揽的现象。这种“保姆式”的包揽垃圾分类的行为，表面上方便了人们，节约了时间，实际上却极大地压制了人们践行垃圾分类的积极性，不利于实现生态环境可持续发展的长远目标。

2.2 政府宣传力度大，但监督管理体制不健全，奖惩机制落实不到位

为了贯彻执行美丽中国的理念，践行节约资源，保护环境的政策，上海市加大垃圾分类的宣传力度，通过媒体报道、印发传单、社区宣讲、志愿服务等方式，确保市民能够准确投放垃圾，将垃圾分类深入人心。上海市的垃圾分类措施一时之间确实引起了人们浓厚的兴趣和关注，纷纷学习垃圾分类知识、投放时间和投放标准。

但是，与之前大范围的宣传力度相比，后期的监督管理工作明显显示后劲不足。经过暗中走访调查发现一些小区垃圾清运不及时、居民干湿垃圾分类不到位；医院的医疗废物与干垃圾混投；高校垃圾分类工作滞后等现象。垃圾分类的监管工作需要每一位公民共同发挥作用，互相监督，为政府减负，为生活添绿。

另外，上海市还颁布了《上海市生活垃圾分类违法行为查处违规》和《行政处罚裁量基准》两项法律法规，被称作“史上最严垃圾分类”，通过颁布法规来监督市民的违规行为。但是在具体的实施过程中，相关工作人员并没有将惩罚落实到位，从而不能引起民众的重视度。仅仅有惩罚机制是不够的，只有设置合理的奖励政策，调动起人们的兴趣，才能激发起人们的自觉性。

2.3 相较于之前，垃圾的利用率有所上升，但实际转化为可用资源的利用率还是不高

垃圾是放错了地方的资源。科学技术的不断进步，很大程度上提高了城市生活垃圾的回收效率，企业处理垃圾的效率也在逐年呈上升趋势。随着垃圾分类政策的实施，减轻了企业处理垃圾的难度，也提高了重复利用率。总体来说，无论是从垃圾产生的源头讲，还是企业处理垃圾的终端来看，垃圾分类投放既方便了人们的生活，培养了人们的环保意识，也给企业减负，提高了企业的工作效率，垃圾回收利用率也增加了。

但是，从垃圾分类回收的精细程度看，目前的垃圾分类还略显粗糙。垃圾重复利用的环节较为复杂，也更精细。从目前的垃圾分类的四种标准来看，对于企业处理垃圾分类还有一定的难度，企业的工作也较为繁琐。同时，分类还不够精细的垃圾，达不到将垃圾转化为资源的高利用率程度。所以，对垃圾的分类投放程度还有很大的上升的空间。

3 针对上海垃圾分类问题的对策

3.1 政府要加大宣传力度，完善监管和奖惩机制，学习传播优秀经验

对于垃圾分类的政策，全体在沪人员已有 98.99% 人知晓了这一政策。要做到所有在沪人员都能主动融入其中，积极改变行为习惯。前期的宣传工作不能停，发挥基层党组织的作用，发挥党员先锋模范的榜样，将垃圾分类政策真正的进社区，入人心，提高民众的思想觉悟，做到“谁产生，谁负责”。

完善监督管理机制，规范奖惩制度，并监督相关工作人员认真落实工作任务。利用智能化的时代，再加上上海高校林立，政府可以借助资源优势研发出更加方便快捷的垃圾分类软件，创新工作方法，将垃圾分类行为绑定个人信用，加强惩罚力度，督促执法部门加强执法监管力度。

对于垃圾利用率不高，分类粗糙的问题，可以借鉴日本的垃圾处理模式，发动每一位公民，人人都是垃圾回收的参与者和贡献者。从源头出发，细化分类，提高资源利用率，形成一种节约资源，保护环境的良好社会风气。另外，高校和社区可以借鉴华东师范大学的智能垃圾回收桶模式，智能监督，减少工作人员的工作量，节约成本，提高全民落实政策的执行力。

3.2 企业要转变思维方式，约束源头分类，提高垃圾利用率

企业是垃圾回收的终端，要想提高工作效率，不能仅仅依靠改进技术，还需要转变思维方式，顺应市场发展规律，约束源头分类。借鉴其他行业的经营模式，研发本企业的软件应用，让民众注册软件，相关工作人员只负责回收或者投放给智能机器人，并验收分类成果，标准的分类给予积分奖励，不标准的给予信誉降级处罚。绑定快递，银行等行业的信誉，从多种角度督促民众认真践行垃圾分类。

源头分类不仅可以提高垃圾分类的精细化程度，解决困扰企业多年来的分类难题，还有助于减轻企业的分类成本，增加民众分类的责任感。设置 APP 奖励政策，会让民众在潜意识里觉得垃圾分类在一定程度上还可以得到一些回报，能够发挥民众的主动性。只有走好了垃圾分类源头的这关键一步，才能为企业减负，为保护环境打下坚实的基础。

3.3 个人要增强环保意识，责任意识，做好国家的主人

近年来，随着人们生活方式，生活质量的提高，人们对环境质量的要求越来越高，对环境的关注度也越来越高。国家花费大力整治环境，确实起到了一定的成效，但保护环境是每个公民的责任和义务。上海市的垃圾分类政策是垃圾改革的试点，只有上海市做好了，才能将改革的经验分享到全国。这就更加凸显了上海市市民的责任，全体市民有责任有义务配合社区相关工作人员做好垃圾分类的工作，争取及时发现问题，解决问题，做好垃圾分类的先锋队，打好垃圾分类这一仗。

践行垃圾分类，保护环境，还人们一片清新自由的蓝天，这需要全体公民的努力和奉献。保护环境，人人有责。垃圾分类，人人更有责。作为新时代的中国公民，作为中华人民共和国的主人，国家的发展需要十四亿人民齐心协力，携手共进，才能建设一个人都渴望的美丽中国。

参考文献:

[1] 仲颖. 全力打造上海“垃圾分类新时尚”——写在《上海市生活垃圾管理条例》实施一周年之际[J]. 上海人大月刊, 2020(07).

[2] 闫世东, 黄瀚漪. 上海市生活垃圾分类与科普宣传实践及经验[J]. 环境保护, 2019(12).

[3] 王朦, 谢宏华. 上海垃圾分类的开展对大学校园垃圾分类的启示[J]. 中国环境管理干部学院学报, 2019(05).

[4] 邓剑飞. 对上海生活垃圾分类激励机制的探讨与改进[J]. 中国经贸导刊 (中), 2020(06).

[5] 孙盈. 上海市城市社区生活垃圾分类治理问题研究[D]. 华东师范大学, 2019.