
乡村振兴背景下特色小镇发展的 SWOT 分析

——以仙桃市剏河镇为例

程淑玲¹

(武汉工程大学, 湖北 武汉 430205)

【摘要】: 乡村振兴战略是特色小镇的发展源泉, 特色小镇是实施乡村振兴的重要平台, 两者共同推进农村经济社会发展。通过梳理特色小镇在乡村振兴中的作用, 以仙桃市剏河镇为例, 利用 SWOT 分析法, 对剏河镇发展特色桃花小镇进行了优势、劣势、机遇、挑战四个方面的分析, 为剏河镇进一步的发展提供一些建议, 旨在为其他特色小镇的发展提供参考和借鉴。

【关键词】: 乡村振兴 特色小镇 SWOT 分析 桃花小镇

【中图分类号】 F299.21 **【文献标识码】** A

党的十九大报告提出实施“乡村振兴战略”并将其上升到国家战略层面, 充分彰显了乡村振兴战略的重大现实意义。中国过去是典型的农业社会, 中国社会本质上是乡土社会, 乡土文化植根于中华文明几千年的发展长河中, 故此, 振兴乡村是一个十分有必要而且紧迫的任务。乡村振兴战略既抓住了当前我国社会城乡发展不平衡不充分的主要矛盾, 也为未来乡村发展的转型路径指明了方向, 从根本上转变了我国城乡发展战略规划。通过建设特色小镇, 突出一个“特”字, 以农村特色产业发展带动农业农村现代化, 从而实现乡村振兴。实施乡村振兴战略、实现城乡融合发展的过程中, 特色小镇建设成为了新的载体和落脚点。

1 乡村振兴与特色小镇

在国家政策的支持和鼓励下, “特色小镇”建设在目前在全国各地方如火如荼地进行中。特色小镇是某个地区依托当地特色产业和特殊环境资源, 践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念, 坚持发展特色产业和旅游产业, 形成一个“生产生活生态”全方位城乡功能一体化的聚集区。它既不属于严格意义上的旅游风景区或工业园区, 也不属于行政意义上的建制镇, 而是集多种功能为一体的新型城镇化发展范式。对实施乡村振兴战略而言, 特色小镇的功能价值是多个层面的, 主要包括以下几个层面:

一是集聚功能。特色小镇本身的空间范围有限, 但是它能够实现大范围的集聚, 其不仅实现了人力、资金、服务、技术、产业等各种生产要素的聚集; 也实现了产业升级、文化遗产、旅游资源、社区治理功能的有机结合; 还实现了建成区农业、工业、服务业及其产业内部之间的融会贯通发展, 在实现生产、生态、生活共融的同时营造出宜居、宜业、宜游的美丽乡村新空间。

二是辐射功能。特色小镇结合当地生态环境、旅游资源、本土文化等, 通过发展观光、餐饮、土特产销售等, 通过系列产

作者简介: 程淑玲 (1996-), 女, 湖北仙桃市人, 在读硕士研究生, 研究方向: 社会主义市场经济。

品的打造和产业做支撑，解决了当地农民的就业以及返乡创业的问题。不仅带动了农业现代化和农民就近城镇化，同时还可将先进的城市文明广泛推广到农村地区，改变农村陈旧的风俗习惯，树立文明乡风。

三是示范功能。特色小镇凭借产业特色鲜明、生态环境优美、人文气息浓厚、宜业宜居宜游的特征，能够有力促进乡村人居环境的改善，在乡村生活垃圾处理、生活污水处理等方面为农村地区改善村貌提供了样板，有利于贯彻落实特色小镇新型城镇化的示范功能，突破城乡二元结构对立的矛盾，提增农民就地城镇化速度，助力美丽乡村建设，打造独具魅力的城乡统筹发展新范例。

2 剡河特色小镇发展分析

SWOT 分析指的是通过调查研究对象所处的竞争环境和条件，列举出与其相对应的主要内部优势、劣势以及外部机会和挑战等，然后运用系统分析的方法，最后得出具有一定决策性的结论。

仙桃市剡河镇位于江汉平原腹地，境内河流湖泊密布，东抵排湖渔场，南倚通海口、陈场两镇，西与潜江市隔河相望，北连毛嘴、三伏潭两镇。剡河镇辖 3 个镇直渔场，2 个社区居名委员会，38 个行政村，年末镇域总人口 82769 人，全镇面积 17530 公顷，耕地面积占比 48%。

2.1 优势分析

第一，生态环境良好，农业资源、水资源丰富。农作物种植主要有水稻、小麦、油菜以及优质棉等，西兰花面积 1 万多亩，毛线桃产业基地 1000 亩。剡河镇域鱼塘丰富，稻田养虾面积达 1.5 万亩。

第二，有一定发展旅游资源的基础。剡河镇处于仙桃市西部一产多融示范区中部，北部以毛嘴镇渔泛峰古村落为主的文化旅游核心，南部是以赵西垸森林公园为主的旅游度假核心。在仙桃市市域旅游绿道环线中，剡河处于其西部支撑点上。剡河镇位于排湖风景区西部，有利于对接排湖风景区中国休闲农谷发展生态休闲农业。

第三，传统服装产业发展基础良好。剡河镇曾是服装业强镇，全镇五大服装公司在岗工人 3480 人，此外还有 130 多家小型服装企业，从业人数 5000 多人，2005 年全镇服装产业突破 5 亿元，占工业产值总量 60%，实现利税 1200 万元，为在岗工人提供工资收入 6400 多万元。

2.2 劣势分析

第一，产业落后，产业链不完善。从产业结构看，剡河镇产业发展属工业化初级阶段，剡河镇工业经济总量不大，工业实体经济税收相对缺乏，作为服装大镇缺少强大的龙头企业做支撑，工业发展没有新的支撑点，导致现有工业规模萎缩严重。农业发展缺乏特色，农产品加工处于短板。生产性服务业严重缺乏。

第二，镇域旅游资源开发不足。剡河镇镇域旅游资源存在的以下几个问题：旅游产品单一、特色不突出；地方性文化文脉较为缺失；游客动力不足；镇旅游接待配套设施不完善。

第三，交通区位较差。乡道为剡河镇域内主要对外交通联系道路，无省道国道过境。集镇内现无客运站，车辆随意停放在接头桥头，严重影响了集镇街道的干净整洁，镇内交通规划不合理。剡河镇地理位置较偏僻，汉宜高速与随岳高速成为剡河交通制约的瓶颈，剡河交通区位边缘化。

2.3 机会分析

第一，党的十九大报告提出必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，首次提出实施乡村振兴战略。“三农”问题一直我们党和国家重视的社会发展问题，在乡村振兴战略背景下，特色小镇的发展有了更为宽松的政策环境。

第二，近年来，湖北省积极响应十九大“乡村振兴战略”的发展理念，湖北省农村改革创新能力提升，城乡统筹发展进一步加快，基层治理水平不断提高，培育农村发展新动能。

第三，仙桃要打造经济繁荣、紧凑集约、生态宜居、充满活力、幸福和谐的水乡田园城市，推动全域旅游开发试点示范，作为武汉城市圈“1+8”成员之一，仙桃市水乡园林生态城市的特色定位为剡河镇的发展提供了新的机遇。

第四，剡河镇“秀美水乡、幸福剡河”战略规划的提出促使产业结构优化调整，旅游业与农业协调发展，提升集镇品味，打造宜居桃花小镇。

2.4 挑战分析

第一，城乡差距过大和政府政策关注对于特色小镇发展也有十分重要的影响。近年来，随着我国城市化进程不断加快，城乡差距被进一步扩大，由于剡河镇本地就业机会少，大量农村青壮年劳动力人口大量外流，存在人难留、地难聚的局面。此外，小城镇是我国行政区划体制的最小单位，在政府政策支持上并不占据优势，得到的资源相对比较少，限制了小镇的发展。

第二，周边城镇发展迅猛，竞争激烈，剡河镇建设发展相对滞后，剡河镇面临的外部竞争环境越来越激烈，在与周边城镇在地理区位和自然禀赋等条件相近的情况下，如何实现差异化发展。

第三，剡河镇农村地区沟渠相连、水系发达，农作物种养成片，具备打造美丽乡村的潜质。在城镇发展变化过程中，如何调整镇域的产业布局和镇区用地的空间布局，体现荆楚文化特色和平原生态水乡特征。

3 乡村振兴背景下剡河桃花小镇发展的建议

特色小镇和乡村振兴是相辅相成的，在某些层面上，特色小镇的发展离不开乡村振兴，实现乡村振兴也需要特色小镇提供源源不断的内在动力。所以，剡河镇的发展要立足当前背景，进行融合性地思考，把打造桃花小镇融入实施乡村振兴的顶层规划中去，结合前文 SWOT 分析对剡河镇的发展提出以下几点建议：

3.1 区域开放与城乡统筹战略

以交通融入为先导，以产业融入为核心，积极参与与周边地区的经济合作交流，在竞争中进一步扩大区域开放力度，推动剡河实现由城市边境农业型小城镇向特色宜居旅游型城镇的战略转变。考虑到现状村庄布局分散、各村建设水平差异大、带状集聚明显以及部分村庄撤并难度大的实际情况，对现状建设基础较好和有条件发展的带状村庄以保留整治为主，同时加快散点村的撤并和新社区的建设，实现适度集聚。推进城镇公共服务、城镇基础设施和城镇生活方式向农村地区延伸，从根本上改善农村生产生活条件，达到城乡统筹核心目标。

3.2 镇企联动与提升服务战略

结合“桃博园”、“生态稻田养殖”和“服装工业园”的发展，充分发挥产镇融合的全面带动作用，建设“镇-园-企”联

动发展示范镇。工农互促、带动三产、助推新型城镇化，打造绿色桃花花园小镇。强化人口、产业、市场向城镇集中，进一步扩大镇政府驻地的发展规模。按照仙桃重点城镇的发展要求高标准建设剡河，强化中心服务功能建设和城镇形象品质提升。

3.3 彰显特色与生态立镇发展战略

以农业景观和田园风貌为基底，以桃文化特色产业功能区块和旅游景点为触媒，以项目策划与旅游推介为抓手，结合镇域空间分布，塑造毛通葡林采摘休闲、养生创意休闲、桃博园观光休闲、生态养殖体验休闲四大主题片区，实现剡河镇全域的发展提升。严守生态红线，打造绿色桃花花园小镇和荆楚田园水乡风貌，加大“桃文化”旅游产业体系的培育力度，打造高规格休闲度假环境和生态旅游条件，提升整体集镇环境质量。

4 结语

如何更好实现城乡融合发展是当前我国社会发展的一个重要命题，乡村振兴战略的提出为农村农业的改革指明了新方向。在乡村振兴战略的实施过程中，特色小镇的建设成为了落脚点。发展特色小镇离不开科学规划与各种人力、资金、旅游资源的整合，政府不仅要加大资金投入，还需要制定科学的建设规划，同时当地居民的积极配合也尤为重要。在乡村振兴战略指导下，湖北省特色小镇建设步伐加快，科学整合了多种资源，实现了乡村生态农业和生态旅游等多方面的协调发展，取得了重大成就。在本文中，以剡河的特色小镇建设为例，对剡河桃花小镇的建设现状进行 SWOT 分析，这些内外部发展问题，既是湖北省特色小镇建设问题的缩影，也是对如何合理建设特色小镇的微观研究。今后将在湖北特色小镇建设的宏观层面上进行更详细的探讨，更加有力地支撑城乡一体化发展和乡村振兴战略实施。

参考文献：

- [1]党的十九大报告辅导读本[M].北京：人民出版社,2017.
- [2]白杰峰,魏久朋.十九大以来关于实施“乡村振兴战略”若干问题研究述评[J].新疆农垦经济,2018(03).
- [3]邹昊.浅谈转型发展中的小城镇建设规划[J].建材与装饰,2026(16).
- [4]史旭敏,管京.乡村振兴背景下的小城镇发展研究——以山西省为例[J].小城镇建设,2018(36).
- [5]杨传开,朱建江.乡村振兴战略下的中小城市和小城镇发展困境与路径研究[J].城市发展研究,2018(25).
- [6]齐立博.乡村振兴战略下小城镇的“惑”与“道”——江苏省的实践与思考[J].小城镇建设,2019(37).
- [7]张志国.乡村振兴时代小城镇功能与作用认知[J].城市建设理论研究(电子版),2018(24).
- [8]裴梦露,张家琪.浅谈高校商业街未来发展潜力——基于SWOT分析[J].中国集体经济,2019(23).
- [9]刘洋,肖远平.乡村文化建设的思维建构与振兴策略——基于贵州的典型经验[J].湖北民族学院学报(哲学社会科学版),2019(02).
- [10]吕朋芸,宋明爽.特色小镇研究综述[J].市场论坛,2019(10).

[11]张信德,张云彬,陈浩.乡村振兴背景下旅游资源型特色小镇发展路径研究——以巢湖半汤温泉小镇为例[J].江苏农业学报,2020(1).

[12]吴雁昭.黄山市旅游资源整合研究[D].中央民族大学,2011.