
新形势下稀土产业发展问题及对策

——以江西省赣州市为例

肖乐怡¹ 严宇翔² 孙雅南¹¹

(1. 江西农业大学 经济管理学院, 江西 南昌 330000;

2. 国际关系学院 公共管理学院, 北京 100000)

【摘要】: 江西省赣州市是我国离子型稀土最重要的资源地和供应地, 素有“世界钨都”、“稀土王国”之称, 其稀土在全国都享有极高的地位。因此, 将赣州稀土产业现状及其存在的问题、对策展开系列研究和探讨, 对于促进当地乃至全国稀土产业的发展都具有重大意义。

【关键词】: 稀土 产业发展 江西赣州

【中图分类号】 F426 **【文献标识码】** A

1 前言

稀土被誉为“现代工业的维生素”和“工业味精”, 其被广泛应用于航空航天、核工业等高端科技领域。中国是世界稀土储量和生产第一大国, 江西省赣州市在国内有着“稀土王国”之美誉, 离子型稀土的产出占全国的80%左右。然而, 赣州市目前仍存在诸如生态环境破坏、产业结构矛盾、技术创新困难等问题, 造成了较大的稀土资源危机, 对当地稀土产业的发展产生了一定负面影响。本文将着眼赣州市作为全国稀土产业研究的样本, 结合当地稀土发展的实际情况, 针对赣州市和国内稀土产业围困的现状, 为其提出发展建议, 以期为赣州市及其他稀土富集城市的可持续发展做出贡献。

2 赣州市稀土产业发展存在的问题

2.1 稀土行业缺乏贸易定价权

江西省作为稀土储量大国, 拥有中国36%的离子型稀土; 而赣州市又作为江西稀土大市, 离子型稀土占比超过江西省的90%, 在中国乃至世界市场中都拥有极其重要的地位, 稀土开采和出口带给赣州市的财政贡献率一度达30%以上。但目前, 赣州的企业仍以“白菜价”出口离子型稀土, 其资源稀缺性并未在价格上得到合理体现。究其原因, 主要是由于赣州市稀土企业规模小、行业门槛较低, 企业之间只能相互压价来赚取市场份额。近年来, 虽赣州市正在逐步集团化小微企业, 但仍未弥补稀土加工技术上的缺陷, 所生产的低端初级产品很难拥有国际竞争力。这些因素均导致赣州稀土在出口上缺少定价主动权。

作者简介: 肖乐怡 (2000-), 女, 江西赣州人, 财务管理专业本科在读;
严宇翔 (1999-), 男, 江西赣州人, 行政管理专业本科在读;
孙雅南 (2000-), 女, 江西赣州人, 经济学专业本科在读。

2.2 稀土出口限制政策

稀土出口面临的诸多问题不仅仅是赣州市单独拥有的顽疾，也是阻碍整个中国稀土产业发展的重要因素。目前为止，我国稀土原料及制成品产出在逐渐由出口转内销，出口数量已多年呈下降趋势，2019 年的增长率已到达-10.4%，出口份额也从十几年前的 60%降至目前的 30%左右。

然而，我国稀土在出口限制上仍存在部分问题。部分地区的出口限制效果不明显，执行不力。以赣州市为例，2018 年赣州市稀土出口额为 3918 吨，2019 年出口数量增加到 4149 吨，增幅为 5.91%。虽然中国稀土总体出口额在连年下降，但是不同地区的政府政令不同，仍使得该地区的稀土有低价外流的风险。

近年来，在中美贸易战愈演愈烈的国际背景下，稀土更是作为中国的核心筹码来与美方谈判，在贸易威胁和美国稀土产业链试图建成的双重压力下，逐趋紧张化的两国关系让中方稀土贸易政策变得更加“不由自主”。

2.3 产业发展不平衡，结构亟待优化

赣州的稀土产业结构缺乏协调性，仍停留在中、低附加值的原料型产业阶段。数据表明，我国加工 1000 吨稀土产品收益平均为 815 万美元，而日本则高达 2500 万美元，具有核心技术的高附加值应用产业始终被国外所主导。近年来，稀土原材料产品价格上涨波动较大，在给稀土原料企业带来了丰厚收益的同时也对下游产业的利润空间产生挤压，打击其供应市场的信心，使本就生存艰难的下产业雪上加霜，从而导致大量下游产业生产萎缩，并不得不寻找稀土产品替代品，这又使得稀土原材料价格暴跌。这一系列的价格波动严重打击了上游稀土行业的经营稳定性，抑制了下游产业生产技术水平效率的提速。若下游产业经营不善，则会加速资本逃离，使其陷入恶性循环之中，对稀土相关产业的长远发展大为不利。

赣州的稀土工业基础设施配套完善程度不高，处在稀土产业前端的低附加值的各类冶炼分离企业数量多而规模小。同时，这些中小企业往往存在盲目生产、同类产品重复生产的问题，导致稀土产能扩张严重、低端产品供过于求。而由此造成的恶性竞争，又使得大量企业蒙受损失，进一步加剧将资源优势转化为经济优势的困境。这种后端产业发展滞后的不平衡性，严重制约了赣州稀土资源的价值实现。

2.4 资源利用率低，环境严重破坏

我国存在稀土资源未得到充分利用、浪费严重的现状，矿区普遍存在“采易弃难、采富弃贫”的问题。其中，赣州的离子型稀土矿山是世界罕见的中重稀土资源，但目前利用率较低，仅达 20%~50%。很多稀土企业存在选矿设备老旧、选矿工艺较为落后等问题，导致选矿回收率低，大量资源被浪费。

赣南地区是江西稀土的主要集中地，其中赣州的龙南全县境内含离子吸附型稀土矿风化岩体面积更高达两百多平方公里。然而多年破坏性的稀土开采导致龙南县尾矿堆弃，致使水污染问题严重，其地下水和地表水氨氮含量严重超标，水体 pH 值有时不足 4，给当地生态环境造成了难以逆转的破坏与污染。龙南县政府每年需要耗费近 1 亿元的财政支出进行水污染治理，所需资金缺口庞大。

2.5 技术革新迟缓，创新平台分散

由于稀土企业对科技研发投入较少，创新人才短缺，技术仍未完全成熟，导致国内稀土研发缓慢，产品科技含量和附加值较低，缺少核心竞争力产品的支撑，相关高端核心技术仍由美国、日本等发达国家掌控，且已形成一定的专利壁垒，这直接延缓了赣州乃至全国稀土行业向高端产业转变的步伐。就创新平台而言，尽管赣州所处的江西省已有集稀土开采、加工、应用和

产品检测、研发设计等为一体的科技创新体系，但从总体来看，院校、科研院所等研究中心和机构仍处于分散孤立的状态，创新资源不够集中，科技创新力丰富的科研载体数量不足，上下游产业创新链难以对接，协同创新机制仍需进一步完善。

3 稀土产业发展的相关对策

3.1 丰富稀土出口的地理方向

赣州稀土出口目标主要是欧美、日本等发达国家，出口的地理方向相对集中，市场稳定性不足；应当鼓励推动稀土贸易多元化，将目标投向亚、非、拉的发展中国家，诸如巴西、印度等国。这些新兴经济体亟需稀土这种“工业维生素”来建立起自己的工业体系。中国稀土行业应当以行业协会为牵头，在不破坏目前尚存的稀土出口秩序下，尽可能全方位地与其他国家的稀土需求大国签署稀土出口相关协议，才能在今后可能到来的贸易战和国际变革中摆脱欧美日等发达国家的掣肘。

3.2 建立有效的稀土出口定价模式

中国大宗商品的定价权问题要从三个方面入手：首先要整合国内市场和各企业，发挥行业协会的统揽作用联合各企业使其不被逐个击破；其次，要有效利用反垄断法和 WTO 规则来反制国际市场上的操控行为；最后，要采用多种金融手段，建立国内相关期货市场，以增强企业在国际上议价的主动权。赣州市的稀土协会应当进一步加强企业间交流合作，整合中低端小微企业，扩大赣州稀土集团影响力，形成一股合力来推进中国稀土行业建立起完善的价格协商机制和出口谈判机制；稀土联合集团也应拓宽视野，放眼国际市场，进行技术收购和企业并购，推出更具有国际竞争力的品牌产品。

3.3 调整优化产业结构

赣州稀土产业需调整研究方向，加快整合产业资源与行业兼并重组，促进产业集群发展；加大稀土产业科学研究与新型技术开发的力度，着力打造后端科研成果向产业化生产转变的高效通道；因地制宜，延长稀土产业链，增加稀土产品附加值，发展以技术和效率为核心的强竞争力后端产业。同时，应提升该行业总体的创新发明能力，通过调整和升级产业链、借助科技和创新之力，改善赣州稀土产业集中度低下和国际竞争力不足的局面，在赋予其将资源优势高效转化为经济优势的新生机的同时，也为稀土产业的复苏和国内外市场的开拓提供新活力。

3.4 推广绿色环保工艺

要进一步优化离子型稀土绿色开采提取工艺，研发应用有助于对稀土矿山勘查开采的轻便化、集成化设备，降低资源和能源损耗、化工材料的消耗及生产成本，并将新型绿色环保工艺进行大规模推广，从源头尽力遏止“三废”对生态的破坏，真正实现清洁无害的生产及开发，最终促进赣州稀土的可持续发展，使之在全国乃至全球稀土领域里起到典范作用。

3.5 提升科技创新能力

科研机构及稀土企业应重点关注离子型稀土矿山高效绿色开采、高丰度元素均衡运用等关键领域，加大对传统稀土开采、加工技术革新的力度，运用稀土领域的高精尖研究成果、技术解决目前制约稀土产业升级的系列难题，尤其需注重稀土在新材料及绿色制备等关键领域瓶颈的突破，最终还应当促进科技成果在社会更大范围上的推广，提升技术变现能力。

3.6 推进创新平台建设

大力推进高校、科研机构、龙头企业等搭建稀土领域创新平台的进程，积极承担国家重大科研专项；支持赣州高校增加稀

土研究相关的专业博士和硕士定向培养计划名额，吸引并聚集大量创新人才；鼓励稀土企业积极利用地理优势，与赣州市内的中国科学院稀土研究所、江西理工大学等科研院所、高校加强合作，产学研用相融合，建成一批集多功能为一体的新型研发机构。

参考文献:

- [1]谢焱真. 贸易全成本视角下江西赣州稀土产品出口定价权缺失研究[D]. 广西大学, 2018.
- [2]陈珏. 我国稀土产业发展现状及其对策建议[J]. 湖南有色金属, 2007(03).
- [3]徐水太. 赣州稀土产业可持续发展的问题与对策研究[J]. 江西理工大学学报, 2014(04).
- [4]江西省人民政府办公厅关于促进稀土产业高质量发展的实施意见[J]. 江西省人民政府公报, 2020(03).
- [5]刘青. 科技创新支撑引领江西稀土产业高质量发展对策研究[J]. 科技广场, 2019(03).