
淮安市高效农业发展存在问题及思考

唐善生¹

(江苏省淮安市农业科学研究院, 江苏 淮安 223001)

【摘要】: 文章从高效农业存在的主要问题入手, 结合当地实际提出了加大高效农业投入、加快高效农业体系构建、突出优势主导产业、创新高效农业经营模式、大力培植龙头企业、完善高效农业保障措施, 促进现代高效农业加快发展的一些措施建议, 为淮安发展高效农业提供参考。

【关键词】: 高效农业 存在问题 思考

【中图分类号】 F326.13 **【文献标识码】** A

近年来, 淮安市紧紧围绕发展高效农业这一主题, 以推广农业“四新”成果、农产品质量建设、生态农业建设、项目农业建设等为抓手, 积极推进农业种植业结构调整, 大力推进农业产业化经营, 全市高效农业产业规模化、产业化建设都取得了显著成效。相继打造了一大批具有地方特色的农业品牌, “盱眙龙虾”“淮安大米”“淮安红椒”“洪泽湖螃蟹”等已成为当前农村新的经济增长点。但在高效农业发展的同时, 我们也发现仍然存在许多问题, 主要表现在:

1 当前高效农业发展存在的问题

1.1 现代装备水平偏低

新的农业机械设备、新的农业科学技术在农业生产上应用程度偏低, 制约了现代农业水平的提高和规模效益的最大发挥, 同时农田基础设施建设滞后。一是农村劳动力总体素质不高。特别是在大批有文化的青壮年进城务工之后, 留守的“3860”农民文化低、年龄大, 大多数对新技术接受慢, 对市场信息不敏感, 很大程度上影响了高效农业的发展。二是资金投入不足。淮安市工业反哺农业能力弱, 加之招商的重点也不在农业上, 农户自己又难以拿出资金, 导致高效农业发展始终难以形成产业氛围和规模。

1.2 特色产业规模偏小

现有高效农业的产业影响不够大, 品牌的市场效应也不够显著。许多地方仍以传统的一麦一稻轮作为主, 未能很好地利用当地优势资源, 因地制宜地发展特经特粮、优质水产、高效畜禽业等。全市特色产业除龙虾、螃蟹产业外, 其他产业总量不大。特色产业专业化、集约化程度不高, 要放大特色产业, 大幅提高特色产业效益还存在一定的难度。部分县、区高效农业的主导产业还停留在多年前的水平, 规模化、产业化水平较低, 甚至有所萎缩, 进入市场的大多仍是极低附加值的普通农产品, 市场竞争力弱, 农业效益难以提高。

1.3 专业合作组织不健全

作者简介: 唐善生 (1965-), 男, 江苏泗阳人, 高级技师。

我市专业合作组织数量较少，组织化程度不高，规范化程度低，一家一户小生产与大市场之间的矛盾突出，农产品加工多是初级加工、粗加工，销售环节薄弱，坐地倾销、互相杀价造成恶性竞争。在技术引进、农产品质量建设、市场开拓、配套服务等方面缺乏正确引导和有效保障，参与市场风险能力不强，缺少带动高效农业发展的动力，无法在市场竞争中取得优势。

1.4 龙头企业带动力不强

全市高效农业新业态发展质量不高，主要集中在乡村旅游和休闲农业，农民直接受益还不多。根本原因就是农民新型经营主体的数量不多、质量不优，目前全市龙头企业规模小而散，不能有效支撑起高效农业规模发展的需要。由于农民与市场缺乏桥梁与纽带，龙头企业在连结基地、联系农户、开拓市场等方面做得不够，再由于农产品生产、加工、销售风险较大，经济效益相对较低，农民从产业化环节增收的份额多数被少数利益主独享，造成从事农产品加工、销售的龙头企业中介组织发展比较困难，没有形成多环节的利益共同体，在一定程度上制约了高效农业的发展。

2 加快高效农业发展的对策

2.1 加大对高效农业的投入

加强农村基础设施建设和农业资源开发利用，加快农村生态环境建设。针对近年来干旱灾害中暴露出来的问题，积极开展以河道疏浚、抗洪排涝、提高农田排灌标准、推进节水灌溉为重点的农田水利基本建设，继续加大农业综合开发力度，抓好中低产田改造，切实改善农业生产条件，为高效农业经济的快速发展奠定基础。

2.2 加快高效农业体系构建

围绕特优高效种植、特种绿色水产、特色生态休闲和高附加值、高颜值“三特两高”特色高效农业产业发展，在招引大项目、建设大项目、服务大项目上营造出浓厚氛围。一方面，要积极开展高效农业项目招商引资，吸引更多的工商资本、民营资本投资高效农业发展；另一方面要积极向有关部门争取资金、项目，增加政府对高效农业和龙头企业的财政补贴；同时依托科研院所、大专院校和农业推广部门等，组织专家协作攻关，鼓励和支持农业龙头企业广泛开展科技创新，依托龙头企业、协作组织和农民经纪人、种养大户来加强对农民的科技服务，逐步建立起以企业为主体的高效农业科技创新体系，打破土地经营规模偏小的制约，提升产业的核心竞争力，不断提高农产品加工的科技含量和增值水平。

2.3 突出优势主导产业

按照市场需求和资源特点，按照专业化、标准化、集约化、规模化的要求，加快我市区域布局的规划和调整，因地制宜利用现有资源，发展既有地方优势又符合市场需求的特色主导产业，建设一批具有特色、有明显竞争力的高效农业优势产业带和产业园，把年效益在10亿元以上的高效优势特色产业为主攻目标，重点发展沿江市区周边的设施化蔬菜栽培，淮涟为中心的优质瘦肉型猪生产区，龙虾、肉鸡、奶牛、三元猪等养殖，盱眙县山区仇集一带的中药材种植，洪泽湖、高宝湖、白马湖一带的河蟹、龙虾、四季鹅、波尔山羊养殖等，力争通过2-3年的努力，在淮安市培育出一批在省内有一定位置、全国有较大影响力、较高知名度的现代高效农业产业，以进一步提高淮安市农产品的市场竞争力。

2.4 创新高效农业经营模式

围绕“名、特、优、新”做文章，探索高效农业发展新模式，推行农业标准化生产。通过招商引资、科技推广、示范引导、产销对接、发放小额贷款等方式，重点搞好优质农产品的区域化布局 and 专业化生产，突出新品种引进、选育和推广，集中引进、推广一批优质、专用和适销对路的优质品种，形成蔬菜、生猪、水产、畜禽、林果主导产业，大力发展无公害产品、绿色食品

和有机食品，建立“公司+基地+农户”的经营模式，实行“统一供种，分户管理，统一销售”的办法，发展订单农业，与农户签订回收合同，降低群众风险，提高群众种养的积极性；充分借助淮扬菜美食文化节、农洽会等契机，引导企业坚持靠质量、靠诚信打造农产品品牌，进一步提升品牌价值，获得更高的经济效益。

2.5 培植高效农业龙头企业

积极扶持现有的农产品服务实体和加工企业，围绕区域特色优势产业，鼓励他们引进先进技术、管理人才和仪器设备，建设一批“高起点规划、高标准建设、高效率管理、高效益回报”的现代农业园区，以“合作组织+龙头企业+基地农户”的龙型产业经济，把千家万户分散的生产者与千变万化的大市场联系起来，进行专业化、集约化生产，避免分散的农户自发调整结构所带来的盲目性和趋同性，以适应大中城市和出口需要的果蔬、花卉、畜禽、苗木、特经特粮等高效农业，逐步形成“龙头围着市场转、龙头带着农民干”产供销一体化、企业与农户以合同方式风险共担、利益共享的共同体。力争经过几年连续投入、扶持，从每个主导产业中培育 1-2 个大中型加工流通企业，培育出一批国家级或省级龙头企业和上市公司。

3 发展高效农业的几点思考

3.1 规模、市场、效益、品种、技术相统一

要以经济效益和市场要求确立生产规模，以新品种、新技术、新成果的推广运用促进经济效益的提高。加快各级各类投资主体扩规模建基地，对市场前景好、经济效益高的产品，要整合一切资源，全力扩大规模，用大规模占领大市场，用大市场去争得高效益。

3.2 依托当地资源，优化区域布局，做强特色农业

充分利用淮安市水面优势，做强圩区、湖区“三水”特色农业。特种水产业，以“克氏原螯虾苗种繁育与养殖基地”、“洪泽湖水产实业公司”、“淮安对韩出口水产品养殖基地”和水产专业合作社等为载体，组织实施良种工程，做响品牌，拓宽销售渠道。水生蔬菜业，加大品种改良力度，尽快建成与产业发展相配套良种繁育体系、生产技术体系、保鲜加工体系和社会营销体系。水禽业，利用生态优势、建基地、扩规模，加快与龙头企业对接，形成订单生产基地，畅通销售渠道。

3.3 大力发展农业保险，规避高效农业风险

发展高效农业投入大、风险高，设施园艺有时会遭遇自然灾害，规模养殖疫病也常有发生，而且一旦受灾，生产者损失较大，容易造成生产资金短缺、恢复重建困难、因灾返贫等不良后果。目前国家已经推行了能繁母猪保险、后备母牛保险，还应进一步扩大保险覆盖面，积极推行家禽、大牲畜、设施农业等高效农业保险险种，以保险机制最大限度地规避发展高效农业可能遭遇的风险。

3.4 推进标准化建设，实施名牌战略，做大品牌农业

充分发挥金湖、盱眙、洪泽生态养殖综合示范区的带动作用，加快推广步伐，着力推进无公害农产品基地和有机食品生产基地建设，提高农产品的质量。强化龙头企业的质量体系认证工作，通过龙头企业带动农户遵循质量标准和生产技术规程进行生产，提高农业标准化生产的组织程度。培育品牌，创建名牌。在培育、利用现有品牌的基础上，进一步开发新产品，力争使全市的主导农产品、特色农产品都有自己的名牌产品。同时应强化品牌保护意识。通过举办淮扬菜美食节、盱眙龙虾节、金湖荷花节、洪泽水文化节等提高农产品的知名度打响品牌并强化品牌保护意识。充分发挥品牌效应，增强淮安农产品市场竞争力。

参考文献:

- [1]方晓红. 加快发展现代高效农业初探[J]. 农村经济与科技, 2019 (13).
- [2]赵佳骏. 关于加快四川省高效生态农业发展的思考与建议[J]. 四川农业科技, 2018 (05).
- [3]淮安年鉴[M]. 江苏人民出版社, 2019.