

郴州市国家可持续发展议程创新示范区 建设主要瓶颈及对策

王伟¹

(中共郴州市委党校(郴州市社会主义学院), 湖南 郴州 423000)

【摘要】: 2019年5月6日郴州市获批建设国家可持续发展议程创新示范区,郴州可持续发展议程创新示范区建设是当前面临的一个迫切现实问题。为此本文分析了郴州可持续发展议程创新示范区建设面临的主要瓶颈,同时对如何推进郴州可持续发展议程创新示范区建设进行了初步探讨。

【关键词】: 可持续发展 创新示范区 郴州

【中图分类号】F127 **【文献标识码】**A

2019年5月6日,郴州市获批建设国家可持续发展议程创新示范区。作为长江经济带生态优先、绿色发展示范模式和全国独一无二的以水资源可持续利用与绿色发展为主题的创新示范区,示范区建设对于加快推动郴州经济社会快速、健康、高质量和可持续发展具有重要而深远的战略意义。

1 郴州可持续发展议程创新示范区建设主要瓶颈

1.1 科技创新支撑力不足

一是科技投入偏低。2019年研发投入占GDP比重约为1.8%,低于全国(2.19%)、全省(2.5%)平均水平;规模工业企业科研人数仅占其从业人数的2.3%。研发投入不足以支撑科技创新产出。二是科技产出效率不高。2018年郴州每万人发明专利拥有量(1.672件),低于全省平均水平(5.329件)。远低于全国平均水平(9.8件),企业研发技术含量一般,新产品附加值不高,成果转化能力较弱。三是科技创新基础不牢。郴州目前有高新技术企业114家,占全省的3.62%,低于全省平均水平。创新平台建设标准不高,缺乏高层次平台。目前有16家科技企业孵化器,其中省级6家,国家级无一家。研发平台98家,其中省级16家,国家级无一家。四是创新服务水平较低。创新机制不健全,创新发展的政策、措施相对滞后,科技创新基础设施较薄弱,科技服务体系还存在着中介机构少、市场化不足等问题,企业信用体系还不健全,部份企业诚信仍然缺乏、投资风险大,帮助企业进行技术评估、成果转化、引进战略投资、发展规划咨询、知识产权评估等高层次方面的服务能力、水平很有限等。

1.2 产业发展的传统路径依赖仍较突出

一是产业发展主要依靠资源要素投入。制造业大多产业层次较低,重化特征明显,产业结构仍然以资源型为主,“两矿”“两电”“两烟”传统产业仍占绝对优势,矿业企业增加值仍占全市规模以上工业增加值的半壁江山。二是产业结构偏重、偏粗、偏散。产业链条短、附加值不高的状况仍未根本改变。如有色金属和石墨新材料产业集群,主要以矿石开采和冶炼为主,有色

作者简介: 王伟(1975-),女,湖南华容人,副教授,研究方向:产业经济。

金属加工率低，仍属于粗冶炼。三是产品以中低端层次为主，附加值不高，自主品牌较少。产品的总体质量、性能、加工精度相对不高，自动化程度低。制造业技术密集型产值所占比重较低，还不足 10%，一些具有比较优势的产业产品质量低，缺乏核心自主知识产权产品，关键配件和核心技术受制于人。

1.3 农村生产生活污染较为严重

部分农业生产区地处偏远，农民生产观念落后，农业生产经营方式比较粗放。如农户按经验施肥，施肥过程不注重养分元素科学搭配，为防治病虫害随意用药，不按使用规定安全用药，还有一些农户按照习惯焚烧秸秆，家畜粪便到处堆放，生活污水、生活垃圾随意排放，极易造成水源污染。

1.4 生态环境依然脆弱

郴州素有“中国有色金属之乡”之称，是全国 19 个重点产煤地市之一。矿冶历史悠久，长期以来采掘业一直是郴州的主导产业，开发利用的矿产地达数百处，鼎盛时期全市有大小规模不等有色金属采选企业 1000 余家，因矿山开采造成地表沉陷面积达 210 平方千米，至今全市仍有尾砂库 200 余座。多年来资源粗放式开发利用，导致部分区域及工矿场地、河道、土壤受到污染。陶家河流域内因尾砂淤积造成污染的河道长度达 27.5 公里，尾砂淤积量约为 3000 万立方米，主要为砷、铅、锌等污染，局部存在镉、铜、锑等污染，涉及临武、桂阳、嘉禾三县 10 余个乡镇，由此带来的历史遗留环境污染风险问题亟待解决。郴州是湘江、珠江、赣江的重要水源之一，是国家重点生态功能区、长株潭城市群战略水源地。多年来资源粗放式开发利用，导致部分区域及工矿场地、河道底泥、土壤受到污染，严重影响了群众生活生产。水污染问题是目前环境治理最棘手、群众反映最突出的问题。

2 郴州可持续发展议程创新示范区建设对策

2.1 加强科技创新能力建设, 激发绿色发展驱动力

一是要利用郴州环境优美、空气清新、风景独特、政风清正的优势“筑巢引智”。政府部门要尽快组建相关人才管理机构，灵活利用外脑智力资源，加强专业人才的联络工作，尤其要力争郴州籍高级人才对郴州创新发展积极支持。要积极与省内外产学研的联系与联合，引进或借鉴先进技术、管理经验。要积极加强与科技部与科技厅沟通协调，争取世界、国家和省里科技人才和技术支持。二是苦练内功，增强本地经济发展的内生动力。争取以高新园区科技型中小企业生产技术为核心、以郴州职业技术学院、郴州技师学院、郴州理工学校、郴州工业交通学校为主体组建一所具有较高质量的、能支撑郴州创新可持续发展的工科本科院校以及博士后科研工作站。鼓励和支持有条件的科技企业组建研发平台，加大省级工程研究中心的培育力度，推进郴州可持续发展产业创新研究院、新材料创新研究院建设，建设产业创新服务综合体。壮大各类创新主体，把湘南学院至高新园区的片区打造成郴州的“硅谷”。三是有效聚集国内外创新资源，组建高水平的郴州水资源保护与利用技术创新中心。协同开展水资源保护与利用、水质处理及水环境工程技术的开发研究，为解决水资源可持续利用与绿色发展的瓶颈问题提供技术支撑。加强亚欧水资源研究和利用中心郴州分中心建设。

2.2 培育壮大绿色产业, 推动实体经济提质升级

一是强化顶层设计，引领主导产业发展方向。认真研究新兴产业发展趋势和政策内涵，分析郴州产业现状和区域特点，立足园区资源优势和产业基础，努力寻找产业转型升级的突破口，合理确定新兴产业布局，要紧扣水资源持续利用和绿色发展这一主题，找准发展定位。着力培养壮大康养产业和大数据两大主导产业，统筹生态、文化、旅游以及民俗风情，打造郴州绿色文化旅游康养等体验标志性产品。二是立足自身优势，着力引导优势产业转型升级。发挥郴州农业的优势，推动农村农业产业化发展，加强绿色农产品直供粤港澳，建设农业强市；挖掘郴州在农副产品加工、有色金属精深加工、电子信息、大数据等领域的

潜力，以优势产业和核心企业为突破口，培育一批具有核心竞争力的大企业、大集团，发挥产业集群的优势以及龙头带动作用。三是大力实施育链战略。要加快培育电子信息、新材料、数控装备等特色高新技术产业链，以技术领先抢占新兴产业发展制高点。瞄准国家和省市重点发展的新兴产业，强势组织高新科技项目招引，为发展高科技特色产业培植亮点、积蓄后劲，推动上下游企业延长产业链，链接成群，抱团发展。

2.3 推进城乡融合，引导乡村居民转变生产生活方式

一是要构建城乡融合互补的发展模式。坚持优势互补、资源共享和合作共赢的原则，实施资源互补型、联合发展型等多种形式城乡合作，按照农村农业优先发展的要求，引导资源流向农村地区和农业生产部门，逐步推动农村地区产业集聚。二是要全面提升乡村城镇化发展质量。结合各乡村自然资源特色加强康养小镇建设，提升各乡镇的城镇水平和质量，持续推进农业转移人口市民化，落实主体功能区战略，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。三是要大力发展农村一二三产业融合。郴州农产品品种多样且品质优良，但农业生产方式落后，生产效率不高。发展农村一二三产业融合，通过土地和服务适度规模化经营带动小农户融入现代化农业发展，以科技引领农村农业产业发展，积极推进和普及科学种养，推广应用节约型技术。

2.4 完善体制机制，营造可持续发展良好环境

一是推进绿色技术体系建设和应用。以促进绿色技术研发和应用为目标，由政府引导，整合企业、高校和科研院所的研发资源，建立政经产学研用联合运作系统，突出水污染源阻断、重金属污染修复与治理等技术研发和集成应用攻关，重点解决长期存在的由有色金属资源粗放式采选带来的环境污染问题。二是大胆开展促进绿色发展制度创新实验。以建立东江湖流域所涉及的“一市三县”（资兴市、汝城县、桂东县、宜章县）的生态补偿机制为契机，进一步探索跨界流域横向生态补偿机制；结合矿区综合治理，建立健全矿产资源绿色化开发机制；拓展市场资金渠道，创新发展绿色金融机制。三是推进绿色文明城市的建设。绿色化的产生，不仅是在颜色上进行定义的，也是文明、低碳和环保理念的形。在人与自然和谐共生发展下，不仅尊重自然，促进产业结构的科学合理性，也能对民生政策进行完善，大力倡导居民绿色环保生活方式，在整体上为其创建合适的环

参考文献：

- [1]何湘波. 构筑人才高地推进郴州经济实现跨越式发展[J]. 湖南行政学院学报, 2004(05).
- [2]秦诗立. 推动形成浙江优势互补区域布局[J]. 浙江经济, 2019(19).
- [3]王伟. 对接粤港澳大湾区加快郴州发展[J]. 产业创新研究, 2019(11).