

# 浅析长株潭城市群一体化协同发展

张坤<sup>1</sup>

(湖南农业大学 资源环境学院, 湖南 长沙 410128)

**【摘要】:** 通过总结 1949 年至今长株潭城市群的发展历程, 结合长株潭城市群的发展现状, 分析发现长株潭城市群发展中存在经济科技优势不明显、各市 GDP 差异较大等影响一体化协同发展的问题, 基于行政管理学角度, 提出了长株潭城市群各地方、政府在一体化协同发展中应采用的策略。

**【关键词】:** 协同发展 政府合作 长株潭

**【中图分类号】** D035.5 **【文献标识码】** A

长株潭城市群位于湖南省中东部, 是长江中游城市群的重要组成部分, 主要包含长沙、株洲、湘潭三大湖南省经济发展核心增长极。长株潭三市沿湘江呈品字形分布, 两两相距不足 40km, 结构紧凑, 是湖南省中部崛起战略的强大核心, 也是湖南充分发挥“一带一部”区位优势的核心力量。

## 1 长株潭城市群发展历程

长株潭城市群从概念形成到现在经历了较长时间, 按照建国后至今的时间轴线, 可分为五个阶段, 分别是长株潭三市的前期发展、长株潭经济区概念的提出、长株潭一体化的准备阶段、启动阶段和提升阶段。

### 1.1 长株潭三市的前期发展 (1949-1979 年)

长株潭城市群最早可追溯至 20 世纪 50 年代, 有学者提出将长沙、株洲、湘潭三个毗邻城市合并的构想, 并更名“毛泽东城”。20 世纪 50 年代, 也是二战之后世界两级格局对峙时期, 为适应世界工业化浪潮, 中国先后制定了“一五”和“二五”计划。这一时期内, 结合当时的计划经济体制, 国家进行了 156 个重点项目的投资建设, 其中长株潭地区就包含了至少 15 个重点项目, 大型企业有 (株洲) 南方动力机械厂 (1951 年建)、长沙机床厂 (1951 年建)、株洲洗煤厂 (1959 年建)、长沙重型机械厂 (1959 年建); 大一型企业包括长沙机床厂 (1951 年建)、(湘潭) 江南机械厂 (1952 年建)、湘潭纺织印染厂 (1954 年建)、株洲冶炼厂 (1956 年建)、株洲化工厂 (1956 年建)、湘潭电机厂 (1956 年建)、株洲电厂 (1957 年建)、株洲硬质合金厂 (1958 年建)、(湘潭) 湖南钛合金厂 (1958 年建)、(湘潭) 湘乡铝厂 (1958 年建)、湘潭钢铁厂 (1958 年建)、长沙重型机械厂 (1959 年建)、株洲玻璃厂 (1959 年建) 等。此阶段初步奠定了长株潭地区钢铁工业、机械制造、纺织化工的工业雏形。

### 1.2 长株潭经济区概念的提出 (1980-1996 年)

20 世纪 80 年代后, 国家开始实行对内改革、对外开放的政策, 设立了四大经济特区 (深圳、厦门、珠海、汕头)。在国家宏观发展政策的影响下, 1982 年张萍向湖南省政协四届六次会议提交了“把长株潭三市作为湖南省一个整体经济中心发展”的

---

**作者简介:** 张坤 (1977-), 男, 湖南衡阳人, 副教授, 主要研究方向: 土地资源管理。

**基金项目:** 湖南省哲学社会科学基金一般项目 (15YBA191)。

---

议案。至此，长株潭第一次进入了湖南省决策层视野。1984 年 11 月，湖南省委常委形成了《关于建立长株潭三市经济区的问题》会议纪要，正式定义长株潭经济区，即“长株潭经济区不是一级行政层次，而是打破行政区划，把横向的经济联系用网络联结起来的经济联合体”。1985 年 1 月，长株潭规划办公室正式成立，长株潭经济区建设正式启动。

此阶段明确了长株潭经济区的概念，为今后长株潭一体化的发展指明了方向，但由于资金筹措等问题，长株潭一体化进展稍显缓慢。

### 1.3 长株潭一体化发展的准备阶段（1997-1999 年）

1997 年 3 月，湖南省成立了长株潭一体化协调领导小组。1998 年启动了长株潭三市基础设施建设的“五同规划”，即交通同环、电力同网、金融同城、信息共享、环境共治。并提出了《湘江生态经济带的概念性规划》。1999 年，湖南省明确提出推进长株潭一体化。

此阶段为之后长株潭进入真正一体化发展提供了先期基础。

### 1.4 长株潭一体化发展的启动阶段（2000-2006 年）

2000 年后，长株潭一体化进入了实质性发展。先有世界银行将长株潭作为在华首批试点，开展了长株潭城市发展战略研究（CDS）。随后，湖南省编制了《长株潭经济一体化“十五规划”》。2002 年，又推出了《长株潭产业一体化规划》《湘江生态经济带开发建设总体规划》《长株潭城市群区域规划》等一系列文件。2003 年，长株潭开始进行湘江生态经济带建设。2004 年编制了《2004-2010 年长株潭老工业基地改造规划》。2005 年长株潭城市群建设被列入国家“十一五”规划，10 月湖南省人民政府批准的《长株潭城市群区域发展规划》成为中国内陆地区第一个城市群区域规划。在这个规划中，湖南省首次提出了“3+5 城市群”的概念。“3+5 城市群”是以长株潭城市群为中心，以一个半小时通勤为半径的岳阳、常德、衡阳、益阳和娄底 5 大城市为圆周，兼顾大湘西开发和湘南开发的全新理念。从 2006 年开始，长株潭城市群开始实施同一规划、同一财政政策、同一环保政绩考核标准、同一环保执法队伍的“四个一”政策。

至此，长株潭城市群一体化进入政策强力支持时期。

### 1.5 长株潭一体化发展的提升阶段（2007-2019 年）

2007 年，长株潭城市群与武汉城市圈同时成为“全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区”，从此，长株潭从国家级层面上获得了中央更多的政策支持。

2008 年，《长株潭城市群区域规划（2008-2020 年）》获批，大河西先导区（今湘江新区）、滨湖示范区、云龙示范区、昭山示范区、天易示范区先后挂牌成立。2009 年直接由湖南省发改委管理的湖南省两型办（湖南省长株潭两型社会建设改革试验区领导协调委员会办公室）挂牌成立。2011 年《长株潭城市群生态绿心地区总体规划》获批，2012 年《湖南省长株潭城市群生态绿心地区保护条例》随其而至。2014 年长株潭又获批国家自主创新示范区。2015 年湖南省政府颁布了经 2014 年调整的新《长株潭城市群区域规划（（2008-2020 年））》，为长株潭城市群的发展提供了最新、最科学的指引。2016 年长株潭获批“中国制造 2025”试点示范城市群，成为全国四大示范城市群之一。2017 年湖南省又出台了《长株潭城市群生态绿心地区规划管理办法》。2019 年 7 月，长株潭城市群“三干两轨”正式开工。

至此，长株潭城市群一体化步入快速发展阶段。

## 2 长株潭城市群发展现状

目前，长株潭城市群中长株潭三市已形成了各具特色的发展重点。长沙重点发展工程机械、电子信息、新材料、航空航天、生物医药、新能源以及文化、金融、现代物流等产业；株洲重点发展交通设备制造、有色金属深加工、新能源汽车、航空、新材料、食品、工业及日用陶瓷、物流、汽车零配件、基础化工等产业；湘潭重点发展宽厚板及加工、轿车整车及零配件、矿山及专用设备、新能源装备、红色旅游、职业教育等产业。并且形成了长沙麓谷创新谷、株洲中国动力谷和湘潭智造谷三大科技创新基地。

2019 年，长株潭地区生产总值 16835.0 亿元，占据了湖南省全省地区生产总值约 42.34%。长株潭以全省 1/7 的土地面积、1/5 的全省人口，创造了湖南省全省 4 成的生产总值。

## 3 长株潭城市群发展存在的问题

长株潭城市群从上世纪 80 年代提出，已历经约 40 年的发展，但仍存在着一些问题。

### 3.1 与其他城市群类比，经济科技优势不明显

长株潭城市群发展虽有近 40 年的时间，但与长三角城市群、珠三角城市群、京津冀地区、武汉 1+8 城市圈、中原城市群、关中城市群等相比，长株潭城市群仍然不具备明显优势，甚至处于相对弱势的地位。且三市发展水平不一，长沙在经济、科技等各方面大幅超过株洲和湘潭，与株洲、湘潭还存在产业关联度不甚紧密等问题，这为长株潭城市群一体化协同发展带来一定的阻碍。

### 3.2 各市 GDP 差异较大增加了协同发展难度

据湖南省统计公报，长沙、株洲、湘潭三市 2019 年 GDP 分别为 11574.22 亿元、3003.13 亿元和 2257.6 亿元，占湖南省 GDP 的比例分别为 28.58%、7.42%、5.57%，差异明显。长株潭三市较大的经济差异增加了城市群协同发展的难度。

## 4 长株潭城市群发展的对策

在经济全球化的今天，城市群一体化就是要发挥城市群内部各大城市的集群效益，在各个城市之间形成强有力的产业关联，进而实现科技创新、产业协同等目的。在这里，城市群中各城市政府之间的协同显得尤为重要。因此，合理的政府引导与市场机制为主导的市场经济发展是打造城市群一体协同发展的重中之重。

从长株潭实际情况来看，政府除在生态环保、交通通达、城市规划等方面要进行严格统一外，还需要打破“平衡分配”的“公平”理念，要根据市场经济自身的调节，将有限的公共资源科学合理分配，不要因为为了彰显“公平”而进行重复性的基础设施建设，因为，市场经济规律中，机会均等等不等于资源配置均等。从中国的实际情况来看，自上而下式的双层政府协调机制以及城市联盟式政府协调机制值得认真分析和借鉴。

### 参考文献:

[1]张佑. 政府主导的城镇群一体化发展实效研究-以长株潭城市群为例[J]. 城市规划, 2019, 43(09):69-77.

[2]王沈策, 唐人, 刘瑶, 等. 湖湘文化视野下长株潭“3+5”城市群铁路形象塑造与设计研究[J]. 科技创新与生产力,

---

2020(10):42-43+46.

[3]文诗博. 基于因子分析法的长株潭城市群投资环境动态评价研究[J]. 商展经济, 2020(08):111-113.

[4]王兆峰, 赵松松, 杨显. 交通网络与城市群旅游地耦合协调演化研究——以长株潭城市群为例[J]. 世界地理研究, 2020, 29(05):962-972.

[5]宁金. 长株潭地区农村空心化时空演变特征研究[J]. 湖北农业科学, 2020, 59(18):150-155.

[6]王明. 城市群生态共建共治共享的生态补偿问题研究——以湖南省长株潭城市群为例[J]. 湖南行政学院学报, 2020(05):84-89.

[7]吴振顺. 长株潭国家自主创新示范区发展现存问题及对策研究[J]. 产业与科技论坛, 2020, 19(17):26-27.