

---

# 湖北省山区林下经济发展存在的问题及对策

向生寿<sup>1</sup>

(湖北省宣恩县林业局, 湖北 恩施 445500)

**【摘要】:** 随着我国社会经济的不断发展, 林下经济发展模式已经成为部分山区的主要经济发展模式, 林下经济是一种资源共享、优势互补的生态经济发展模式, 能够将林、农、牧等各个产业进行综合整合。但是当前湖北省部分山区的林下经济发展模式中政府工作不实, 且产业结构和产业规模等方面都存在着一些问题, 制约了湖北省林下经济的发展水平。在对湖北省林下经济发展深入研究和分析的基础上, 提出一些合理策略, 旨在帮助湖北省山区林下经济发展迈上新的台阶。

**【关键词】:** 山区 林下经济 发展模式 保障措施

**【中图分类号】** F32 **【文献标识码】** A

林下经济是指以林地资源和森林的生态环境作为依托, 发展林下种植业、养殖业、采集业和森林旅游业的经济模式, 农民充分利用林地, 实现不砍树也能致富的经济发展和环境保护双重发展目标, 通过科学经营林地, 在农业领域拓展其他经济来源渠道。林下经济是我国部分山区的主要经济发展模式, 能够有效增加农民的收入, 促进山区经济发展。

## 1 山区林下经济发展模式特点

山区的林下经济模式中, 有着资金和资源投入少, 见效快的特点, 潜力巨大, 且不具备高水平的专业知识就可以操作。发展林下经济对缩短林业经济周期, 增加林业附加产值, 促进林业可持续发展, 增加农民收入, 发展循环经济, 巩固生态环境建设等方面都具有重要的作用。以湖北省的林下经济为例, 可以发现湖北省林下经济具有很多鲜明的特点。

### 1.1 湖北省林下经济发展覆盖面广

湖北省的林下经济产业经过多年的发展, 已经覆盖了种植业、养殖业和森林旅游业等多个产业联合发展, 包括林木+药材+康养、林木+花卉+旅游、林木+果实+采摘+休闲等多个产业, 充分利用林下的土地和空间资源, 积极拓展种植、养殖和旅游等产业发展, 取得非常好的发展成果。

### 1.2 湖北省林下经济见效较快

自从湖北省在山区大力发展林下经济以来, 林下经济已经取得了很好的经济效益, 实现了“近期得利”的发展目标, 林地综合效益在不断提高, 在林下经济发展模式中, 农民收入有了明显的增长, 据相关数据统计, 当前湖北发展林下经济林地面积已经超过 13 万  $\text{hm}^2$ , 共有超过 760 个龙头企业, 超过 5100 个林业专业合作社, 超过 250 万农户参与到林下经济发展中去, 连续五年林下经济总产值增长率超过 15%。对于湖北省的山区农民来说, 那些起效过慢的经济发展模式并不适合他们, 山区需要起效较快的经济发展模式, 保证能够在短时间内增加山区农民的收入, 提高山区基础建设水平, 而林下经济模式特点刚好符合

---

**作者简介:** 向生寿 (1968-), 男, 湖北宣恩人, 林业工程师, 主要从事资源管理工作。

---

湖北省山区经济的发展，为促进湖北省山区经济发展做出了重要贡献。

### 1.3 湖北省林下经济发展潜力巨大

湖北省处于中国中部地区，其中山地面积占全省面积的 56%，丘陵占全省面积的 24%，平原湖区只占 20%，因为湖北省的地理环境特征，湖北省内森林资源丰富，地形条件多样，因为平原地区较少，山区较多，非常适合林下经济模式发展，适合发展林下经济总面积已经超过 39 万  $\text{hm}^2$ ，占湖北省总林地面积的 20%~30%，具有广阔的市场前景，得天独厚的地理环境优势，林下经济模式有很大的发展空间。

## 2 林业经济发展中存在的主要问题

以湖北省为例，虽然林下经济发展取得了一定的效果，但是根据在实际发展过程中的观察发现，湖北省林下经济发展模式中还存在一些问题。

### 2.1 政府问题

湖北省山区发展林下经济主要面临的问题是，由于山区人民生活水平较低，农民的收入不高，在发展林下经济时，缺乏政府相关的政策支持，导致山区林下经济发展速度缓慢，发展成本较高。同时政府缺乏对山区林下经济发展的科学指导和监管，在林下经济模式发展中，政府的贷款措施不够完善、森林保险机制不够完善等问题，都严重制约了湖北省内各山区林下经济模式的发展速度和发展质量。

### 2.2 产业结构问题

由于山区的农民对产业结构认识不到位，使得部分山区林下经济发展过程中，产业结构不够科学合理。比如说湖北省林下经济中的林药种植产业，因为林药种植经济效益更高，更具有特色，林药种植规模和产值在不断上升，比如湖北省重要的林药产地恩施州，大力发展林药种植业，当大部分山区的林下经济都以林药种植业为主时，林药的价格势必会下降，对于那些产业结构单一的山区来说，会造成致命的打击，如果不能及时调整产业结构，会对山区当地的林下经济发展造成非常不利的影响，严重者甚至会造成巨大经济损失，农民财产一夜之间蒸发的现象数不胜数。

### 2.3 经营管理水平问题

因为市场组织化程度较低，加上缺乏科学的管理办法，使湖北省发展林下经济的企业或个体农户在发展过程中，缺乏科学的种植技术和养殖技术，因为生产方式落后和技术落后，势必会造成生产成本提高，从而降低林下经济模式的经济效益。在山区还有许多产业是通过原始生产的方式获利，缺乏有效的深加工和多功能的开发，产品利润较低，产业链比较短，不能充分满足市场的需求。现代化水平较低，是湖北省山区林下经济发展面临的主要问题。

### 2.4 产业规模问题

从湖北省山区林下经济发展整体水平上来看，由于山区的基础设施较为落后，生产技术较低，生产设备不够全面等原因，各山区的不同产业存在着规模较小，集约化、产业化水平不高的问题，不能对林下经济模式中的各产业进行整合，协调发展效率较低，存在着许多以家庭或组织为单位的小规模产业，各产业之间不能开展深度合作。规模较小也是制约湖北山区林下经济发展的主要问题之一，需要政府给予一定的重视，尽快解决林下经济发展模式中产业规模问题。

---

### 3 山区林下经济发展保障措施

#### 3.1 政府加大扶持力度

从政府在林下经济发展中所发挥的作用来看，林下经济发展中的引导、扶持和监管是政府所需要承担的主要职责。政府需要加大对山区林下经济的扶持力度，比如成立专项扶持山区林下经济发展的基金，让符合条件的农民积极申报，获得专项扶持基金；还可以对山区农民放宽贷款条件，减免一定的贷款利息，增加贷款金额，使山区农民能够有充足的资金发展林下经济。同时加强对山区林下经济发展的引导，为农民普及种植技术等相关的专业知识，定期对农民进行综合素质教育；在发展过程中，政府也要提供一定的监管服务，帮助农民及时发现经济发展中存在的问题，并帮助山区农民解决生产生活中遇到的各种难题。政府在山区林下经济发展中有重要的作用，政府各部门要积极认真履行工作，促进山区林下经济又好又快发展。

#### 3.2 调整产业结构

湖北省内林地面积辽阔，自然资源丰富，因此，发展林下经济应该因地制宜，进行科学合理的规划，不能一味的追求当前的经济利润，发展不适合当地的产业。各级政府干部要深入到山区基层，进行实地考察，并对农民进行调查走访，在充分调查研究的基础上，根据当地自然条件、林地资源状况、经济发展水平、市场需求情况等，科学制定林下经济发展规划，争取把林下经济发展纳入当地经济社会发展总体规划。同时要结合山区实际情况，突出不同地区的不同特色，科学确定发展林下经济的种类与规模，产业结构发展多样化，避免盲目跟进，不能对经济利润高的产业一哄而上，不顾长远发展。要坚持生态优先的原则，科学利用并保护森林资源，确保产业发展与生态建设良性互动，绝不能因发展经济而牺牲生态环境。

#### 3.3 提高现代化水平

为了提高山区林下经济发展水平，就要不断提高林业经济模式的现代化水平。其一，通过提高农民的种植技术和养殖技术，提高种植和养殖产业的利润率，不断提高农民的收入。其二，通过整合小规模产业，把各小规模产业集中起来生产，提高生产规模，提高林下经济的集约化和产业化水平；同时加强各产业之间的联系，比如林药、花卉和林蜂等不同产业之间存在的联系，各产业负责人要与其他产业积极进行沟通，不断加强各产业之间的共通性，促进不同产业共同发展，提高经济利润。其三，搭建企业、农民与科研所之间的联系，使山区农民能够掌握更先进的生产技术，形成产学研一体化的林下经济发展机制，提高现代水平，就是提高林下经济发展水平，对林下经济发展有着许多的好处。

#### 3.4 树立品牌，发挥示范带动作用

湖北省各地方政府应发挥组织引领作用，抓好试点示范，善于发现、认真总结、广泛宣传发展林下经济的先进典型，及时推广他们的优秀经验、优秀做法，推动林下经济全面发展。以罗田县林下套种牧草养殖黑山羊，把荒山变成青山，每年出栏黑山羊多达4万多只，总产值近5000万元，并且还开发农家乐等项目，实现林下经济模式可持续发展。再比如蕲春县管窑镇在林下套种栀子花，吸引100余户农民投资入股，种植栀子花超过350hm<sup>2</sup>，还通过举行“栀香楚陶文化旅游节”吸引各地游客，年产值达500万元。湖北省内的林下经济发展有许多的成功案例，政府要积极宣传优秀的经济发展事迹，充分发挥出品牌效应的示范带头作用，为全省范围内的林下经济发展提供新的思路和新的发展途径。

### 4 结束语

综上所述，发展山区林下经济是个系统性的工程，需要多方共同努力，才能提高山区林下经济的发展水平，增加山区的农民收入，提高农民的生活质量，为我国社会经济发展做出重要贡献。

---

**参考文献:**

- [1] 张志能, 章忠珍. 林下经济发展模式研究和发展对策[J]. 农家科技 (下旬刊), 2018(012):215.
- [2] 颜少华. 林下经济的主要模式及优劣分析[J]. 中国高新区, 2018(011):216-217.
- [3] 左树军. 浅谈林下经济模式研究及其产业发展对策[J]. 农村科学实验, 2019(011):032-032.
- [4] 吴恒, 朱丽艳, 王海亮, 等. 新时期林下经济的内涵和发展模式思考[J]. 林业经济, 2019(007):23-24.