

浙江省远洋渔业发展有关问题探讨

闫佳雯 宋伟华¹

(浙江海洋大学 水产学院, 浙江 舟山 316022)

【摘要】: 浙江省重视远洋渔业的发展,从 1985 年发展远洋渔业至今,远洋事业已发展的相对成熟。浙江省远洋渔业的数量和规模持续扩大,作业区域和作业方式积极拓展,并发展成以浙江舟山为中心的浙江省远洋渔业重点产业体系。结合浙江省远洋渔业的发展现状,着重分析了发展过程中面临的阻碍,针对性地提出了提升远洋渔船装备水平,保障生产安全、加强人才队伍建设,培养综合性人才、创新体制机制,提升发展和管理水平、政府和企业干预,积极拓展国内水产品销售市场和积极参与国际渔业竞争与合作,发展过洋性渔业等一系列合理化的对策建议。

【关键词】: 远洋渔业 可持续发展 影响因素 解决对策

【中图分类号】 S931 **【文献标识码】** A

发展远洋渔业是落实国家“一带一路”倡议,推进中国海洋事业蓬勃发展的重要一步。它能够带动水产品贸易等相关产业发展,同时也起到维护国家海洋权益、增强国家综合实力以及提升在国际渔业资源领域方面话语权的作用。多年来,政府通过造船贷款、财政补贴和水产品税收减免等方式全力支持远洋渔业,使得中国远洋事业较好地发展,已成为国际上具有影响力的远洋渔业大国之一。浙江省利用其得天独厚的地理优势,全面发展海洋经济,已成为中国渔业强省。在 2018 年《浙江省人民政府办公厅关于促进远洋渔业健康发展的若干意见》中强调始终坚持致力于加快做强、稳步推进做大,提质增效的远洋渔业发展战略方针,以优化远洋布局、完善远洋产业发展服务体系结构为工作重点,政府加强支持和引导,发展新体制和新机制,提升浙江省远洋渔业的竞争实力,打造综合实力强劲、经济体系鲜活、拥有良好发展前景的现代化远洋渔业。在此背景下,了解浙江省远洋渔业的发展现状、分析当前面临的阻碍,并探讨出相应的解决对策,有利于远洋事业的可持续发展。

1 浙江省远洋渔业发展现状

1.1 远洋渔业规模不断扩大

浙江省远洋渔业经济在优惠政策的扶持下,渔业船舶数量持续上涨,远洋渔获物总产量和总产值稳步提升。根据《浙江省 2018 年渔业经济统计年鉴》显示,截至 2018 年底,浙江省内有农业部远洋渔业资格的企业共计 43 家,远洋渔业船舶共计 703 艘,总功率达到 $67.6 \times 10^4 \text{kW}$; 实现远洋渔业总产量 $61.1 \times 10^4 \text{t}$, 占全国远洋渔业产量近 30%, 列居全国之首, 总产值达到 66.02 亿元。

1.2 作业区域及作业方式不断拓展

浙江省远洋渔业发展至今,其作业面积不断扩大,作业方式一直创新。其中作业区域以大洋性渔业为主,2018 年大洋性远洋渔业产量为 $54.08 \times 10^4 \text{t}$, 占远洋渔业总产量的 88.58%。东南太平洋鱿钓、西南大西洋鱿钓、北太平洋鱿钓、太平洋金枪鱼延绳钓、

¹**作者简介:** 闫佳雯(1996-),女,硕士研究生,研究方向:渔业管理。

宋伟华(1968-),男,研究生导师,博士,教授,研究方向:海洋渔业。

基金项目: 智慧渔业应用建设方案(22248000518-4)。

印度洋金枪鱼延绳钓是浙江省主要大洋性渔业。金枪鱼、鱿鱼、竹荚鱼头足类在历年的远洋捕捞中占比较大,其产量占浙江省远洋渔业总产量的 90%。目前,浙江省远洋捕捞存在钓、拖、围等多种作业方式,以东南太平洋鱿钓规模及产量最大。在 2014 年,东南太平洋鱿钓船只数 181 艘,捕捞总产量 $24.6 \times 10^4 \text{t}$,分别占全国比重为 68.6%和 75.2%。

1.3 远洋渔业主力聚集舟山

浙江省海洋渔业集聚地以舟山市为中心。经农业部批准的远洋渔业企业主要聚集在舟山。舟山远洋生产渔船 598 艘,占全省 85%;产量 $49 \times 10^4 \text{t}$,占全省 80%;产值 52 亿元,占全省 79%。舟山鱿鱼的产量在远洋渔获物中占比较大,2018 年产量 $36.5 \times 10^4 \text{t}$,占全省产量的 98%。同时,舟山建立全国最大的远洋鱿鱼生产基地、主要加工区和产品集散地。舟山无论是渔船数量,还是渔获产量,均占全国地级市的前列。

1.4 政策、服务和技术支撑

浙江省政府大力支持远洋渔业的发展,专门划分出产业基地,并在满足要求的地区划出岸线、区域,建设远洋渔业产业园区、集聚区,促进远洋渔业发展。其次,政府颁布新政策,将远洋企业出境生产程序简化,为自捕水产品入境、船员和渔船出入境以及捕鱼所需物资出境等带来了便利。同时,政府投入大量资金加大了对远洋渔业更多的探索和捕捞,不断开发新渔场和新鱼种,在中西、南太平洋和印度洋南部开发渔场,获得金枪鱼资源;在东南太平洋和西南大西洋成功开采鱿鱼资源;在西北太平洋渔场获取秋刀鱼资源,推进了浙江省远洋事业的发展。

2 浙江省远洋渔业发展面临的主要问题

2.1 渔船设备较为落后

远洋捕捞渔船在海上持久作业,要求拥有较高的机械水平和自动化条件,同时具有先进的助渔、导航等功能,而目前国内相应人才及单位尚不充足,加上技术条件的限制,自主研发的远洋渔船船型少,信息化、自动化水平落后。因此浙江省存在大量手动操作、消耗大、成本高和装载能力不强的老旧渔船。与此同时,由于资金投入的不足,也无法引进国外更先进的渔船和设备,在一定程度上限制了远洋渔业事业的发展。

2.2 远洋企业缺乏相关专业人才

浙江省舟山地区,有着大量的老渔民,他们并未受过专业的文化教育,以经验走天下。由于远洋捕捞环境艰苦,作业时间长,因此一些文化素质较低的民工也会选择远洋捕捞作为谋生的出路,导致远洋从业人员素质良莠不齐。他们作业熟练度低,对一些高科技渔船设施和渔具无法全面掌握,让远洋渔船的效益大打折扣。同时,他们也缺乏海上安全知识,面对复杂多变的海上情况,无法运用航海学、气象学等专业知识加以解决,会给渔船和船员们的安全带来巨大挑战。远洋渔船大多与国外企业有些密切合作,因此对语言沟通能力以及相关法律法规的掌握有着一定的要求。除此之外,在进行粗加工,冷藏冷冻渔获物时,需要加工技术和食品安全等知识,但是很多船员并不符合这样的要求。

2.3 远洋渔业的产业链较孤立

孤立的产业严重影响着远洋渔业的效益。目前,浙江省远洋渔业整体装备与配套不足,服务体系仍然缺乏完善性。远洋渔业企业仅依靠自身在渔业生产技术、渔船装备及渔具等方面很难有较大的突破,这就导致远洋科技创新和科研成果落后于渔业发达国家,对中国在国际市场上的竞争十分不利。同时,海洋渔业产业的高凝聚力要求产业链相对健全,涉及生产、加工、运输、销售等各个环节。若在获取渔获物之后,未能及时有效地进行精深加工,渔获物的质量和品质将会降低,影响其本身的价值。远洋渔业

基础薄弱, 缺乏海外基地保障, 后勤服务工作不到位和水产品销售滞缓等问题, 限制了远洋渔业综合效益的发挥。

2.4 全球渔业资源竞争激烈

1994 年底,《联合国海洋法公约》生效,地球上最富饶的公海有近 36%变成了沿岸国家的专属经济区。由于大规模的沿岸开发,公海枯竭加重,捕捞成本上升,各国对捕捞配额的掠夺也愈发激烈,纷纷将公海视为新的资源争夺区域。中国的远洋捕捞起步较晚,率先进入远洋捕捞的国家依托自身的地理优势,将初始公海划分为专属经济区,限制他国在该海域的捕捞行为,阻碍了其加入国家的规模发展,因此真正可捕捞的远洋渔场数量较少。随着公海捕捞力度的剧增,渔业资源不断减少,个别种类资源量大幅下降,各国为了不受国际渔业竞争的影响,纷纷调整渔业政策,提高准捕的门槛以维护自身的权利。此外,部分渔业大国颁布的远洋渔业补贴政策也增加了渔业企业的经营成本。

3 浙江省远洋渔业发展的对策建议

3.1 提升远洋渔船装备水平,保障生产安全

科技是第一生产力,政府应加大对相应科研院所的财政支持,为渔船技术提供更优的研发环境,鼓励采用环保新材料和新技术,加快推进经济实用、技术先进的远洋渔船建造,提升中国远洋渔船信息化、机械化、自动化程度以及安全系数。同时,出台渔船报废制度,注重制度的实施和基层的管理,鼓励渔民对渔船设备进行升级改造,安装先进的探捕设备和定位检测系统。优先改造远洋技术不达标而退出国内生产的海洋捕捞渔船,使资源利用最大化。支持新建具有冷藏、冷冻、水产品加工等功能的捕捞加工母船。在探测、捕获、运输和储存等方面继续研发新的技术,推动远洋渔业的发展。

3.2 加强人才队伍建设,培养综合型人才

培养综合型专业人才有利于推动中国远洋渔业的发展。首先,鼓励高等院校开设相关专业,从源头培养专业性人才,为远洋事业注入“新鲜血液”。其次,渔政、渔业互保协会、船员培训中心等远洋渔业相关部门加强远洋渔业劳动力市场监督,保障远洋从业者的供应质量。再者,建设远洋渔业培训基地,定期开展专业培训,提升从业知识和技术,注重船员的综合素质提升。这不仅要提高文化水平和外语沟通能力,了解远洋作业海域所属国的相关法律法规和所属地的地方制度和民风民俗,减少与他国的纠纷和冲突,更要培养船员们的政治意识、风险意识和自救意识;加强国际间的远洋渔业交流与合作,安排船员出境学习先进的制度和经验。

3.3 创新体制机制,提升发展和管理水平

政府应在宏观战略层面起到主导作用,制定相应的管理政策。一方面,认真落实远洋渔业经营管理基础工作,严厉打击不法分子在燃油补贴制度漏洞上谋取私利的行为,如买卖旧船,获取船只报废补贴;转卖水产品谋取柴油补贴等。其次,提高远洋渔业的保险范围和额度,增加远洋渔业相关补贴,构建境外保障体系,增强综合公共服务能力,努力为远洋渔业从业者提供更好的工作环境。另一当面,加大对远洋渔业的财政投入,完善渔船运输保障体系,依靠智慧海洋建设,建立公海流动管理服务平台,提升安全救助能力。

3.4 政府和企业干预,积极拓展国内水产品销售市场

水产品营养价值高、脂肪含量低,愈发受到人们的喜爱。随着需求的不断增加,运回国内的远洋水产品量占总产量的 7 成左右。水产品本身具有易坏性和不易储存的特点,部分销售商处理水产品的方式更是有待考究,因此需要强化水产品的储藏功能,拓宽销售渠道。政府通过宏观调控和企业协调运作的方式,构建涵盖全国销售市场的网络系统,积极打开内陆市场,扩大水产品

的市场影响力, 以此缓解远洋水产品滞销的问题。

3.5 积极参与国际渔业竞争与合作, 发展过洋性渔业

面对全球渔业资源竞争加剧的大环境, 中国相关部门应拓宽外交途径, 了解国际渔业时事, 建立资源共享平台, 积极参与国际组织对远洋渔业资源状况的研究和保护, 遵守规定并履行义务, 建立全新的国际渔业合作关系。同时, 为了顺应浙江省远洋渔业“走出去”发展战略, 政府可与渔业发达国家联手, 共同发展过洋性渔业, 实现互惠共赢。目前浙江省与缅甸、阿根廷、乌拉圭、伊朗、安哥拉等国家有过洋性渔业合作。有待开发合作的国家尚有东帝汶、基里巴斯、巴布新几内亚、汤加王国等。北冰洋及其周围的边缘海, 蕴含大量的低温环境鱼类, 也可开发利用。

参考文献:

- [1]姚丽娜, 刘洋, 等. 我国远洋渔业竞争力比较研究-兼对浙江省的解析[J]. 农业经济问题, 2014, 35 (07) :94-102+112.
- [2]朱文斌, 陈峰, 郭爱, 等. 浙江省远洋渔业发展现状与探讨[J]. 渔业信息与战略, 2016, 31 (2) :112-115.
- [3]蔡啸涛, 石桂华, 周挺, 等. 西南大西洋公海鱿鱼探捕产量及销售分析[J]. 安徽农业科学, 2017, 45 (34) :231-232+238.
- [4]王吉腾, 姜欣, 颜显辉, 等. 新形势下远洋渔业经济发展分析及对策建议[J]. 现代营销, 2016 (11) :185-186.
- [5]孙建富, 王丹, 等. 辽宁远洋渔业可持续发展的策略研究[J]. 辽宁经济 2015 (04) :36-39.