
论产业升级的灾害环境

王国平¹

(上海市马克思主义研究会 200233)

【摘要】: 灾害对产业和生命财产冲击产生的不良后果受灾害类型制约。面对灾情的冲击,从战略思维角度,要求进行顶层系统设计、应急处置、分步干预和灾后重建;从经济发展角度,可选择遏制蔓延、稳定产业、优化结构和创新支撑等应对方略。人类应更加注重非传统安全问题的挑战,构建应对灾害的命运共同体。

【关键词】: 产业 灾害 命运共同体

【中图分类号】:F262 **【文献标识码】:**A **【文章编号】:**1005-1309(2021)08-0076-006

灾害,是指能够对人类和人类赖以生存的环境以及经济社会发展造成破坏性影响的事物总称。对于产业来说,灾害不仅使产业的生产能力骤然下降,而且可能导致支撑产业后续发展的生命和财产的巨大伤亡和损失。例如,新冠肺炎疫情对全球产业链的破坏历史罕见。因此,研究产业发展环境中可能出现的灾害类型、危害后果和应对之策,是产业发展和升级的现实需要。

一、灾害类型及其对产业的冲击

(一)灾害类型

从导致灾害的原因看,灾害可分为自然灾害、社会灾害以及自然与社会共生叠加的灾害(通常将之表述为“天灾人祸”)。

从人类已发生的灾害及其影响看,由星球交汇、地壳板块运动等所导致的气象及地质灾害最为频繁,包括雷电、冰雪、霜冻、干旱、洪涝、风暴、海啸、阴霾、沙尘暴、火山喷发、泥石流、雪崩、地震等极度气象和地质灾害。人类对灾害难以抗拒的根源在于能力、欲望和制度(战争有特定的制度根源)。同样,人类能够战胜灾害,也依靠能力、欲望和制度因素。欲望可分为公欲和私欲。极度私欲引发灾害,公欲排除个人或局部利益追求,但同样能伤害他人及团体利益。归根结底,这实质上依然是私欲的表现并由此引起灾害。

(二)灾害产生冲击的不良后果

灾害对产业和生命财产冲击产生的不良后果受灾害类型制约,总体上可归为两大类,即不可恢复性和可恢复性。

不可恢复性冲击主要源于自然灾害,如地震、火山爆发、海啸等。当某一区域被地震或海啸毁灭,作为物质形态的产业随之消失。可恢复性冲击反映在灾后经济重振上。但无论如何,人类产业受灾害冲击的损失难以估量,不仅表现为直接经济损失,也以人口丧失而制约产业发展予以间接体现。

据统计,20世纪70年代,人类社会每年创造的财富约有5%被各种灾害所吞噬。¹另据联合国统计,近70年来,全世界死于

作者简介: 王国平,上海市马克思主义研究会会长,原中共上海市委党校常务副校长、教授。

各种灾害的人口约 458 万人，其中地震造成的人口死亡尤甚，已发生过 4 次造成 20 万以上人口死亡的大地震。在我国，重大灾害造成的损失也是触目惊心。2008 年 5 月，汶川地震致死亡人数近 7 万人，直接经济损失达 8000 多亿元；2008 年冬季的南方雪灾，致使湖南、湖北、安徽等省倒塌房屋 3.1 万间，直接经济损失达 62.3 亿元。³2020 年，新冠肺炎疫情所带来的后果，在人口伤亡和直接经济损失两方面均具有历史罕见的人类灾难性质。受疫情影响，2020 年全球 GDP 总量下降 5.2%。

二、灾后应急与重振

面对灾情的冲击，从战略思维角度，要求进行顶层系统设计、应急处置、分步干预和灾后重建；从经济发展角度，可选择遏制蔓延、稳定产业、优化结构和创新支撑等应对方略。

（一）遏制蔓延

遏制蔓延是将灾害发生的后果即对人的生命财产所带来的破坏性降至最低。一般而言，根据灾害的类型选择相应的遏制方式。以地震为例，其次生灾害众多，包括引起火灾、毒气污染、细菌污染、放射性污染、水灾和山体滑坡及泥石流等，对每种蔓延性灾害都可采用相应的防范措施。以山体滑坡和泥石流为例，地震之后，必须迅速组织调查同发型滑坡、泥石流带来的灾害。与此同时，采取有效之策，防止后发型滑坡和泥石流，关键是实施紧急工程、搬迁等措施。紧急工程包括及时监测、改变滑体外形等，如采用后部挖方削减，前部填土夯实的方法，加强滑坡的稳定性，减少滑坡发生。

需要说明的是，以自然的方法应对自然灾害，只要科学合理、稳妥处之，见效既迅速又显著。一旦涉及人的行为配合，难度会异常增高。其中，制度和文化等因素影响作用尤甚。这次人类对新冠肺炎疫情的防控案例就很典型。

从全球视角观察，可以发现，各国控制新冠肺炎疫情扩散和蔓延的效果大相径庭。疫情集中暴发后，中国在国家强有力的措施下疫情得到及时控制，经济得以及时恢复。2020 年中国经济增长 2.3%，成为唯一正增长大国，人民生命健康和社会秩序良好。有些国家疫情持续蔓延，呈波浪式状态，经济社会秩序遭到严重破坏，人民的生命健康受到前所未有的威胁并付出沉重的代价。

效果的差异其实源于管理、制度和文化的差异。从中国抗疫情况看，有四大经验。一是顶层精心设计与部署。中央政府发挥统筹和指挥、协调作用，做到目标清晰到位、组织管理到位、资源配置到位和责任追究到位。在国家范围内，更显特色的是党政同心、党建引领，从中央到基层一以贯之。二是依托制度优势，集中力量办大事。此次抗疫，这一制度优势得到了充分体现。三是广大医务工作者舍生忘死，冲向抗疫第一线，为迅速控制疫情作出了重大贡献。四是民众理解、支持和高度配合，产生了举国自觉抗疫的效果。抗疫过程同样是现代社会治理的过程。随着现代化的深度发展，区别于战争等传统安全威胁，突如其来的疫情发生的可能性更大，全社会迅速形成自觉协同的抗衡力量，是现代社会治理的新特征、新要求。中国民众自觉抗疫的行为及其成效已成为国际典范。

（二）稳定产业

稳定产业是灾后应急与重振的基础。灾情发生后，稳增长是第一要务。相对于人类而言，灾情就是对人及其财富的伤害和毁灭，其直接影响就是经济增长被中断。因此，稳定产业、稳定经济增长不仅给人以信心和希望，也是在创造条件，为恢复家园奠定物质基础。在新冠肺炎疫情灾害中，稳定产业均为各国政府的孜孜追求。然而，由于受灾面过大、强度过高，除中国之外的其他大国的经济几乎全部进入负增长状态。对此，中国的举措可作为稳定产业的案例予以重点研究总结。

2020 年 4 月，即在疫情发生后，中央及时提出一揽子稳产业、稳增长的政策，在 2018 年中央经济工作会议“六稳”（稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期）的基础上，明确提出“六保”（保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮

食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转)举措。这样,“六稳六保”就成了抗疫过程中产业稳定的有效应对之策。“六稳”与“六保”的提出,虽然有时间差,但在疫情到来后,双管齐下,产生了相互促进、相得益彰之效。就两者内在联系看,“六稳”是全局性目标,“六保”则成为实现目标的前提条件。抗疫中,只有全面落实好“六保”,才能实现“六稳”,即稳住中国经济增长这个大局,实现稳中求进。具体而言,通过保居民就业实现稳就业,通过保基本民生、保市场主体实现稳投资,通过保产业链供应链实现稳外资。

在“六稳六保”中,保市场主体起到了基础性作用。无论是就业、民生,还是金融、外资、外贸,只有企业稳住了(包括产业链供应链稳定),一切皆可操作到位。反之,全盘皆乱,无一能保。因此,千方百计为企业拓展需求空间、减税降费成了最受市场主体欢迎之策,也是产业趋稳的妙招。以上海为例,先是通过市级决策会议推动企业复工复产达产,出台实施抗疫惠企“28条”、新增减税降费超过2300亿元,新增就业岗位57万个,通过领导干部集中走访及时协调解决企业诉求和面临的问题。与此同时,扩内需、稳外需扎实推进。制定实施扩大投资“20条”、新基建“35条”、促进消费“12条”、稳定外贸“11条”、利用外资“24条”、中小企业平稳健康发展“22条”等一系列政策。带来的实际效果是:在2020年第一季度疫情集中暴发时经济增长率下降6.7%的前提下,全市生产总值逐季回升,全年实现增长1.7%,城镇调查失业率稳定在4.4%以内。³

(三)优化结构

优化结构在抗击灾情中既是挑战,也是机遇。任何一种类型的灾情,都会对供应链、产业链带来破坏,尤其像新冠肺炎疫情这样的全球性灾害。然而,这也是一次调整和优化产业结构、抢占产业制高点的机遇。世界范围内的产业布局始终是动态的,其根源是背后的资本在不断寻找获利的时机。灾情严重的地区往往是资本受损失严重的区域,又是以动态方式寻找获利的调整性资本青睐的区域。率先抗疫成功的区域必将是调整性资本率先到来的区域,产业结构调整也由此而发生。这时,产业结构调整自然而然地成为抗击灾情的重要组成部分。2020年,受新冠肺炎疫情冲击,全球经济衰退,外商直接投资(FDI)下降40%以上,但中国外商直接投资超过美国,成为全球最大的外资流入国。根据《全球投资趋势监测》报告,2020年,中国吸引外资1630亿美元,相比2019年增长4%,占全球比重大幅提高至19%。与此同时,美国吸引外资1340亿美元,骤降49%。对此,CNN刊文称,看到中国经济蓬勃发展和对新冠肺炎疫情有效应对,外企纷纷扩大在华业务。中国经济稳增长伴随结构调整和优化的真实画面得到实时展现。

事实上,灾后重振产业的更高层次战略,就是将如何优化结构纳入视野谋划。在这一过程中,一方面要强化稳增长与追求高质量发展相统一,形成促进结构优化、产业升级的导向性调控机制;另一方面通过优化营商环境,引入新市场主体和新资源、新动能。对此,2020年中国抗疫和恢复经济的成功经验已予以充分体现。

首先,在稳增长和追求高质量发展的统一中,做到“三管齐下”。一是提升深化供给侧结构性改革的力度。坚持项目选择的质量,不盲目追求开工数量。这实质上是坚持新发展理念和满足经济高质量发展的要求,避免顾此失彼,继续陷入粗放型增长的恶性循环。二是提升扩大有效投资的力度。中央经济工作会议明确赋予基础设施新内涵,把人工智能、工业互联网、物联网等作为新基建的重要内容。2020年3月4日中共中央政治局常委会召开会议,强调“加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设进度”。可见,新基建成为产业转型升级和新经济发展的重要组成部分。三是提升内需消费的力度,构建以国内大循环为主体的新发展格局。从拓展消费空间看,有3种消费类型呈现生机勃勃的状态:(1)线上消费。疫情期间的网上生鲜消费、教育医疗消费、办公消费等快速增长。在线上消费过程中,线上营销活跃,通过巨量的货物比对反复刺激消费群体,促进消费增量放大,线下消费向线上转移的比例不断提高。(2)非接触消费。随着新冠肺炎疫情暴发,消费从人与人接触型向更多的非接触型转变。自动餐饮、自助住宿等多形态非接触型消费伴随智能经济同步发展。(3)文旅消费。将文化资源与自然景观资源有机结合起来,形成旅游消费的新景观,提高旅游消费的质量。

其次,千方百计优化营商环境。例如,上海在疫情期间开展“放管服”深化改革,推出“一网通办”“一网统管”的举措。对此,《经济日报》报道:新冠肺炎疫情考验的不仅仅是“全程网办”智慧城市管理系统和管理能力,更是让整个上海的城市治

理经历了一次“大考”。回顾“战疫”成绩单，上海牢牢牵住政务服务“一网通办”和城市运行“一网统管”这两个“牛鼻子”，聚焦“高效办成一件事”和“高效处置一件事”，在疫情“大考”中，进一步提升超大城市治理能力和水平。目前，“一网通办”实现办事时间总体减少 59.8%，办事材料总体减少 52.9%，好评率达到 99.7%，切实增强了市民、企业的获得感。⁴此外，压缩企业开办时间，减并工商、税务、社保办理流程以及推进“证照分离”“多证合一”等方式，均有利于提高政府服务效率。以上这些都成为 2020 年中国经济领域调整产业结构、优化营商环境的历史见证。

(四) 创新支撑

创新是根本出路。在灾害冲击后的产业恢复过程中，同是存在着产业升级的空间。这一方面源于产业结构调整 and 重组，另一方面源于可持续的企业创新活力。

2020 年 10 月，中共十九届五中全会召开，将创新列为“十四五”时期 12 项重点任务之首。这是四位一体的战略部署，涉及引领带动(国家战略力量)、主体作用(企业技术创新能力)、根本支撑(人才创新活力)和体制机制基础。若从适应创新规律看，我国正着力迈向“四个一流”：一是一流的科研机构 and 基础设施。重要设施特别是大科学装置必不可少，具有强大科研实力的世界著名大学和科研院所等更是核心载体。二是一流的科技创新企业。产业链、产业体系中居支配地位的龙头企业，不仅在现有产业资源配置中发挥着牵引、带动和支配作用，而且对于创新性资源配置往往具有引擎甚至决定性功能。三是一流的创新与成果转化的服务体系。一国的创新体系是推动国家创新走向前列的支撑条件，这其中，创新服务体系特别是成果转化体系极为重要，否则创新终究还是纸上谈兵。四是一流的人才和政策法治环境。以吸引人才的个人所得税为例，累进上交个人所得税与限定比例缴纳个人所得税甚至全额返还纳税额差异巨大，其对人才积聚的效果也大相径庭。与此同时，知识产权保护法规越完善，执行越严格，企业的创新投入就越多，创新绩效也越好。

三、灾害预警和防范

灾害发生是常态，预警与防范更为紧迫，这里同样存在着客观规律。

(一) 更加注重非传统性安全问题的挑战

新冠肺炎疫情的暴发及其影响，给人类在对待非传统性安全问题的认识上上了最新、最深刻的一课。早在 1970 年代，就有学者对人类社会面临的非军事灾害进行过预警。此后，愈来愈多的学者呼吁关注和研究非传统安全领域。如 1983 年，美国学者 R. 乌尔曼在《国际安全》季刊上发表《重新定义安全》的文章，提出扩大国家安全和国际安全概念，主张将非军事的全球问题包含在内，涉及资源、环境、人口等；1994 年，K. 布斯和 P. 范勤在《国际事务》上发文，提出安全领域应向人的安全和全球安全拓展，包括贫穷、流行性传染病、政治不公正、自然灾害、有组织犯罪、失业等；2003 年，B. 布赞在《新安全论》中提出 5 个安全，包括军事安全、政治安全、经济安全、社会安全和环境安全。2011 年 9 月，国务院新闻办公室发布《中国和平发展》白皮书，对日益突出的人类共同安全问题进行了归纳，包括恐怖主义、大规模杀伤性武器扩散、金融危机、严重自然灾害、气候变化、能源资源安全、粮食安全、公共卫生安全等，并将以上这些关系人类生存和经济社会可持续发展的全球性挑战问题作为世界主要安全威胁。⁵然而，相对于此次新冠肺炎疫情对人类冲击及其所带来的感受而言，以往的关注和思考主要是预测性和推理性的。事实证明，身临其境的伤害更加触动人类的心灵，未来人类社会必将更加注重对非传统性安全的挑战。中共十九届五中全会明确提出统筹传统性安全和非传统性安全战略，这既是认识的深化，更是实践的推动，必将引领全球对非传统安全威胁的系统防范与缜密部署。

(二) 传统性与非传统性安全问题胶着并存

传统与非传统性安全问题胶着并存，是未来全球应对各类灾害的应有视角和思维。中共十九届五中全会形成的统筹传统安

全与非传统安全问题的战略，是基于时代规律性的客观判断。进入 21 世纪，传统安全问题与非传统安全问题呈胶着并存状态的主要缘由是：

一是发展中国家跨越式发展及其国际地位与格局再平衡。首先是发展中国家的跨越式发展。众所周知，改革开放 40 年来，中国平均经济增长率达 9.3%，实属历史罕见。2020 年受疫情影响，世界各大经济体经济增长率普遍下滑，但中国经济依然增长 2.3%。与此同时，印度、越南等新兴国家的经济增长率也均大幅超过发达国家。“金砖国家”事实上成为新时代发展中国家地位迅速崛起的群体性象征。其次是国际秩序再平衡呈现新要求、新格局。一定的国际秩序总是历史过程中国家地位平衡的结果，以往由西方发达国家完全主宰世界的原有秩序必然在发展中国家地位再平衡中发生变革和调整，而这是原居支配地位的主导国家不愿看见和接受的。

二是美国作为当今世界唯一的超级大国，竭力捍卫自身霸权地位。自 1890 年以来，美国作为世界第一大经济体主导、控制世界经济秩序的格局已经存在 130 多年。美国对任何改变或可能改变这一格局的因素异常敏感。一旦美国作出有来自他国影响格局的不利因素的判断，就常常以其影响国家安全为由进行打压。特朗普政府时期出现的“美国优先”导向及其先后采用的“贸易战”“科技战”行为，都是竭力维护其霸权地位的一种表现。可以判断，无论采取何种形态（无法排除战争形态），美国都不会轻易放弃其超级大国的固有地位。

三是非传统安全问题威胁伴随现代化进程。面对种种非传统安全问题的风险，经济现代化呈现双重特性。一般而言，经济现代化是人们对未来生活尤其是国家发展的向往和期盼。然而，你追我赶的经济增长将生态环境的容量推至极限，由此带来的人类健康灾难实质是自然界对人类经济现代化失控的反馈。客观而言，只要这种经济现代化进程不能得到有效控制，非传统安全问题的风险必然存在。即便是科技进步本身，也不排除新增非传统安全形态。当下，人们担忧核能、转基因、机器人等利用失控和盲目发展，这实质上是对未来科技型非传统安全问题的一种心理预期。

因此，基于传统安全问题与非传统安全问题长期胶着并存的状态，完全有必要探索在国家乃至全球层面构筑覆盖传统安全问题与非传统安全问题的防御体系。

（三）构建应对灾害的人类命运共同体

2012 年 11 月，中共十八大明确提出倡导“人类命运共同体”意识。民族命运相联、国家相互依存，这是人类社会内在自生的现象，只不过以往人们对它的认识程度在不同历史时期呈现一定的差异，而当今时代经济全球化使之不断彰显。无论是斯密的绝对成本论，还是李嘉图的相对成本论，都是基于国际贸易利益互补为前提，并主张通过发展和完善分工取得各国的利益共赢。经济全球化更使人感到，不仅是产品、劳务，还包括更加广泛的生产要素，如资金、技术、人才、信息等都加速流动，呈现你中有我、我中有你的相互依存格局。即使从政治乃至战争的角度观察，人类的利益和命运也是相连的。联合国的诞生，就源于人类发现政治协同组织构建的必要和解决政治冲突的方式。当前，生态环境面临巨大挑战，人类对联手抗衡的需求更为迫切，应对气候变化的《巴黎协定》应运而生。可见，人类对结成命运共同体的需求在不同领域都不断增强。中国主动提出强化这一意识，并积极倡导和推动人类命运共同体建设，是顺应这一历史潮流的表现。

从灾害和危机的角度去理解人类命运共同体，可能更加深刻和迫切。1997 年亚洲金融危机、2008 年国际金融危机，尤其是这次新冠肺炎疫情都对人类发出警告，只有世界协同、国家联手才能“同舟共济”“共克时艰”。在经济全球化过程中，一国发生的危机通过全球化机制的传导，可迅速波及世界。同样，一种疫情在一个区域内暴发，通过病毒的传播也可迅速在世界蔓延。面对人类今后可以预见和不可预见的各类灾害，只有在人类命运共同体理念下谋划、布局，才能更好地协调应对，使灾害损失降低到最低程度。这一过程既是人类文明走向成熟的过程，也是人类社会发展的必然趋势。

参考文献：

[1]张小蒂, 孙景蔚. 基于垂直专业化分工的中国产业国际力分析[J]. 世界经济, 2006(5).

[2]新华社. 环境污染造成经济损失约占 GDP 的 10%[N]. 中国经济时报, 2006-06-06.

[3]许文宣. 产业升级是沿海地区劳动密集型产业发展的当务之急[J]. 经济学动态, 2009(2).

[4]王国平. 产业升级中现代服务业成长规律研究[J]. 理论动态, 2009(10).

[5]新华社. 经济循环融入世界城市家底连攀台阶[N]. 解放日报, 2008-12-13.

[6]王国平. 发展方式转变的理性选择: 构建国家产业升级战略[J]. 上海行政学院学报, 2009(1).

[7]张敬国. 美国引领全球产业升级意味着什么[N]. 上海证券报, 2006-07-17.

注释:

1 见百度百科:灾害。网址:<https://baike.baidu.com/item/%E7%81%BE%E5%AE%B3/1705981fr=aladdin>。

2 同上。

3 《2021 年上海市政府工作报告》, 见《解放日报》2021 年 1 月 29 日相关报道。

4 见《上海:一网通办一网统管》, 原载《经济日报》, 2020 年 5 月 17 日。

5 见百度百科:非传统安全。网址:<https://baike.baidu.com/item/%E9%9D%9E%E4%BC%A0%E7%BB%9F%E5%AE%89%E5%85%A8/7850082fr=aladdin>。