

民族贫困地区脱贫奔小康现状研究

——以俄尔彝族乡为例

张明¹

(成都职业技术学院, 四川 成都 611433)

【摘要】: 2020 年为全面建成小康社会决胜收官之年, 抓好民族贫困地区的脱贫攻坚工作至关重要, 也尤为迫切。民族地区由于历史地理原因, 人民生活条件艰苦, 思想观念滞后, 这严重制约着当地经济社会的发展。习总书记提出精准扶贫战略以来, 民族贫困地区日新月异, 变化巨大。以俄尔彝族乡为例, 分析了民族贫困地区脱贫奔小康过程中存在的问题, 并从巩固精准扶贫成果和衔接乡村振兴战略的角度提出解决这些问题的思路建议。

【关键词】: 脱贫奔小康 乡村振兴 高校 民族地区

【中图分类号】 F323.8 **【文献标识码】** A

1 俄尔彝族乡基本现状

1.1 基本乡情

俄尔彝族乡位于四川省甘孜藏族自治州九龙县城东南, 东接冕宁县, 西靠湾坝乡, 西南与三垭乡接壤, 南连小金乡, 属于彝族聚居区, 幅员面积 116km², 距县城 125km。全乡最高海拔 4800 多 m, 最低海拔 1700 多 m, 种植业以发展核桃、花椒、魔芋、油菜为主, 养殖业以牦牛、山羊、黑猪为主。辖大铺子、俄尔、洼铺子 3 个行政村, 14 个村民小组, 其中大铺子和洼铺子村为贫困村。

全乡共有农户 722 户, 2916 人, 2018 年农牧民人均可支配收入 9700 余元。全乡建档立卡贫困户 109 户 320 人, 大铺子村 40 户 113 人, 洼铺子村 38 户 141 人, 俄尔村 31 户 66 人, 其中低保兜底 54 户 137 人。

1.2 贫困成因

1.2.1 受自然条件的影响。

俄尔彝族乡位于偏远山区, 距离县城 125km, 海拔高, 道路交通不便, 信息传递不灵, 农产品经济价值不高, 农民增收不快, 目前只有大铺子村的牦牛养殖产业十分有特色, 俄尔村、洼铺子村仍以传统种植、养殖为主导, 长期来看农民致富增收的渠道单一、不稳定。

1.2.2 受劳动力文化素质的影响。

作者简介: 张明(1986-), 男, 江苏连云港人, 讲师, 哲学硕士, 研究方向: 思想政治教育。

由于经济、地理、人文、传统等因素的影响，农民受教育的程度偏低，文化层次偏低，小农经济意识较严重，接受新知识的能力相对较弱，劳动力转移输出困难。

1.2.3 贫困户致贫原因。

俄尔乡贫困户致贫原因很多，集中表现在缺技术、因病、因残、缺劳动力等方面，109 户贫困户，其中缺技术 55 户占 50.4%，缺劳动力 30 户占 27.5%，因残 15 户占 13.8%，因病 7 户占 6.4%，自身发展动力不足 2 户占 1.8%。可见，缺技术是致贫的主要原因，缺劳动力是致贫的次要原因。另一方面，从根源上讲落后的观念也是致贫的主要原因，国家的扶贫政策越来越好，导致少数贫困户出现严重的等靠要依赖思想，入户走访过程中，当问及怎么不出去打工时，一些户主的回答是“现在政策那么好，哪里需要出去打工，有个低保不就行了”，没有发展动力、安于现状的现象普遍存在。而且彝族婚丧嫁娶铺张浪费现象十分严重，彩礼动辄几十万元，做一次“迷信”甚至要花费十万元，这对一个家庭来说是难以承受的，经常因为这些原因负债累累。

2 俄尔彝族乡精准扶贫情况

俄尔彝族乡自开展脱贫攻坚工作以来，2014-2019 年共投入公共建设资金约 1200 万元。

一是完善通路、饮水池等基础设施，现在组与组道路全部硬化，连户路基本硬化，群众出行难、饮水难问题得到彻底解决，村主干道也全部安装了太阳能路灯。

二是鼓励发展牦牛、生猪、花椒等“短平快”优势特色产业，通过采取贫困户入股合作社、贷款分红等方式，积极提高贫困户收入。目前大铺子村通过发展牦牛养殖、花椒基地、跑山猪等产业，村集体经济收入每年可达 10 万元；洼铺子村通过发展土猪养殖，今年村集体经济收入达 7 万元。2 个贫困村各利用产业发展基金 100 万元入股九龙县隆之汇农业发展有限公司，发展牦牛产业，各占股 2.72%。

三是持续改善群众居住环境。通过彝家新寨、藏区新居等惠民政策，现在俄尔乡基本没有老式的土坯房，都搬进了砖混房，而且都是两层，外面都有黑、黄、红三种颜色画的装饰，在“两不愁三保障”的基础上，还实现了“五有两分开”的目标，即有简易家具、有灶台、有院坝、有简单电器、有卫生间，住房与圈棚分开、厨房与卧室分开，现在已经不存在人畜混居的情况，甚至在一户人家卧室门口还看到“书香小屋”彩色贴画，能感受到书香气息，这在以前简直是不可想象的。

四是帮扶单位形成合力。俄尔乡洼铺子村有 2 个省级帮扶单位，一是成都职业技术学院，二是成都市青白江区，作为全县唯一一个同时有 2 个省级帮扶单位的贫困村，洼铺子村这两年的变化是有目共睹的。其中青白江区投入 200 余万元，援建了村活动室、三组连户路等，成都职业技术学院发挥高校优势，扶智扶志，在资金方面投入 120 万元，实施建设俄尔乡小学操场、洼铺子村文化广场、学生路，发放奖助学金、技能培训等帮扶措施，在两个省级帮扶单位的大力帮扶下，俄尔乡提前实现了脱贫摘帽的目标。

经过俄尔乡、成都职业技术学院、青白江区的共同努力，全乡贫困户 109 户 320 人于 2018 年 10 月实现达标退出，实现贫困户“一超六有”“两不愁三保障”“五有两分开”目标，2019 年 4 月洼铺子村、大铺子村实现整村脱贫摘帽，俄尔乡贫困发生率从 14%降为 0%。

3 俄尔彝族乡脱贫奔康过程中存在的问题

3.1 部分贫困户存在返贫风险

一是贫困户缺乏技能，就业增收渠道不足，自身造血能力差，脱贫收入来源政策性收入占比很大。109 户贫困户中享受低保兜底的有 54 户，占了贫困户的 49.5%，这个比例是很高的。低保兜底每人每月从 180 元到 200 元，到现在的 220 元每人每月，这甚至成为这些贫困户的主要收入来源，一旦政策调整，这些贫困户收入将大幅减少。

二是容易遭遇重大疾病或突发事件，家庭无法应对。洼铺子村二组的阿石克机以前靠打工每年的收入达到 1 万元，今年 6 月份突发脑梗，住院报销后个人支付约 1 万元，这次突发重疾导致他失语、丧失劳动能力，很难再做重一点的体力劳动，儿子在康定读高中，女儿在九龙读初中，这对一个贫困户家庭来说风险是很高的。这种情况在非贫困户中也存在，洼铺子村阿七小木沙家里，妻子是精神病患者，儿子有肺病，阿七小木沙还患有骨髓炎，这两个家庭虽然成都职业技术学院会定期慰问关心，但这很难从根本上救助一个家庭，还需要政府的医疗救助。“小病拖，大病挨”这种情况大铺子村、俄尔村都存在，主要劳动力生病得不到有效的防治和治疗，会造成一定的返贫风险。

3.2 产业发展难问题亟待解决

受自然资源和地理位置所限，俄尔乡农民种植主要以玉米、土豆为主，这些农产品基本是自给自足，贫困家庭在传统产业上获得的收入很少，每年挖虫草、松茸的收入占了很大比例，零星种植的核桃、花椒都是靠摊贩来收购，缺乏深加工产业链配套，只卖初级产品，产品附加值低，核桃只能卖两三块一斤，但核桃油可以卖到四五十块钱一斤，隔壁的三垭乡有专门榨核桃油的机器，去买的人就很多。限于俄尔乡地处偏远、交通不便的自然条件，牦牛、黑猪、花椒等特色农产品虽品质较高，但受运输成本、农村合作社规模等因素所限，市场开拓能力极为有限。

3.3 部分群众落后的思想观念还难以革除

部分贫困户等靠要、脏乱差、封建迷信等不良习惯和风气在一定程度上依然存在，短时间还难以完全革除。由于传统风俗的原因，彝族群众特别重视婚丧嫁娶等活动仪式，比如彩礼钱有些要给 20~30 万元，有些还要给女方家舅舅、叔叔额外的彩礼，高额的彩礼红包给彝族群众带来了极大的心理压力和沉重的经济负担。彝族群众热情好客，有客人来了，要去借鸡、借猪、借钱隆重招待，直接杀一头牛，一头牛大概 5000 元左右，这种经济压力是巨大的。彝族群众还有个“干迷信”的风俗习惯，就是一种祭祀活动，事情不顺利、身体不好、祭奠老人等特殊的情况，都会“干迷信”，有的请毕摩(祭师)做一次“迷信”要花 10 万元，这对一个家庭来说开支是十分巨大的。彝族群众能歌善舞，好酒的风气十分浓厚，十几个人在村口拿几瓶江津白酒，能坐一整天，生产生活也受影响。

3.4 非贫困村与贫困村、非贫困户与贫困户政策差距大

一方面，限于政策原因，大量扶贫资金拨付给洼铺子村、大铺子村，因为俄尔村是非贫困村，有些连户路、住房甚至比两个贫困村还差，出现的边缘贫困户也是最多的，多达 8 人，所以俄尔村的村干部就非常羡慕另外两个村。

另一方面，扶贫政策分为普惠和特惠，非贫困户享受的普惠政策与贫困户享受的特惠政策有天壤之别。教育扶贫方面，贫困户学生从义务教育到高中、中职、大学都有专门的生活补助和助学金，非贫困户学生只能享受免除学费、书本费等普惠政策。医保报销方面，贫困户每人每年 180 元保险全部由政府代缴，而且这个金额年年都在增长，住院报销比例达 90%。还有住房政策，有些非贫困户房子看起来比贫困户的还要差，因为这些特惠政策是非贫困户享受不到的。

入户走访的时候，只要看见谁家有太阳能热水器，就可以初步判断这家可能是贫困户，因为政府给贫困户全部安装了太阳能热水器，一台热水器 4000 元，这个差距还是很大的。所以甚至出现个别群众以当贫困户为荣、夫妻离婚申请分成两个贫困户家庭的极端情况。2014 年认定贫困户的时候标准是 2013 年人均收入低于 2736 元，有些多几十块少几十块的情况很多见，限于指标很多没有评上贫困户。而且贫困户每家都有扶贫干部结对认亲，逢年过节都要去慰问，导致贫困户家里经常有扶贫干部看

望，非贫困户门前冷冷清清。所以，综合各方面来说，非贫困户的心理落差很大，有些辛辛苦苦一年还没有贫困户过的好，但脱贫攻坚考核里还有个“三率一度”的指标，是指漏评率、错退率、综合贫困发生率和群众满意度，这里面群众满意度就需要驻村干部去花大量的时间和精力去提升。

4 推进俄尔彝族乡脱贫奔小康的建议

4.1 大力发展主导产业，拓展贫困群众的增收致富渠道

为大铺子村高山牦牛、跑山猪注册绿色无公害农产品商标，持续扩大洼铺子村养殖场与新希望集团的合作规模，争取每年出栏生猪达到 1000 头以上，与新希望集团衔接，在俄尔村、大铺子村推广洼铺子村的代养模式，形成规模效应。同时提高农产品比如核桃的产品附加值，发挥农民专业合作社的媒介作用，把合作社真正运行起来，通过合作社提高贫困群众产业参与度。

4.2 增强贫困群众内生动力

俄尔乡贫困人口致贫原因缺技术比例达 50.4%，部分贫困群众还存在等靠要的思想。针对以上问题，一是开展就业技能培训，如厨师、电焊、瓦工、种植、养殖、医疗等实用技能培训，鼓励外出务工，“一人就业，全家脱贫”。二是利用好农民夜校，宣传党的政策理论、法律法规等，提高群众能力素质。

4.3 倡导良好社会风气，推进移风易俗

现在三个村都将文明举办“婚丧嫁娶”的规定写进了村规民约，如洼铺子村规定彩礼不得超过 9.9 万元，但实际上还是有很多超过这个数字的。要借助农民夜校平台，加强村规民约的管理落实，制定奖惩制度，引导群众自觉抵制陋习，形成良好的婚嫁丧葬习俗，逐步让农民群众养成健康积极向上的良好生活习惯。

4.4 加大对非贫困村、非贫困户的投入

现在已经完成脱贫摘帽的阶段性目标，乡村振兴工作不再区分贫困户与非贫困户，贫困村与非贫困村，在巩固脱贫攻坚成效的前提下，要加大对非贫困村、非贫困户的投入。对于俄尔村部分联户路未硬化问题，要加大投入，争取硬化方便群众出行，争取将俄尔村的 8 个特困人口纳入低保，三个村贫困户与非贫困户要共同参与产业发展，不能只倾向于贫困户，教育政策、住房政策等可以向处于贫困线的非贫困户倾斜，减少贫困户与非贫困户的帮扶差距。要宣传贫困户自主脱贫致富的典范，坚决制止“养懒汉”的现象，对于个别好吃懒做的贫困户，可以采取“歇帮机制”，有所改观后，再“复帮”。

5 定点高校的精准帮扶路径

成都职业技术学院自 2018 年精准帮扶俄尔彝族乡以来，累计投入扶贫资金 120 万元，始终紧紧围绕教育扶贫、文化扶贫，创新“教育+N”精准扶贫模式，坚持输血和造血并举、民生与智力共抓，充分激发贫困群众内生动力。现在俄尔彝族乡经济社会发展重点由扶贫转向奔康，由脱贫攻坚转向乡村振兴，一方面要巩固脱贫攻坚成效，一方面要实施乡村振兴战略，重点要从以下几个方面开展精准帮扶。

5.1 推进电商扶贫

九龙县入选 2018 年电子商务进农村综合示范县，俄尔乡也建立了电子商务综合服务站，要抓住这个发展机遇，推进消费扶贫，集合学校电子商务、艺术设计、物流管理、会计、市场营销等专业师生，为俄尔乡电商扶贫提供产业指导、技术援助、人

员培训，开展品牌打造、范例推广等服务，对零散农产品进行电商化打造，培育“网红”产品。为大铺子村的牦牛肉、跑山猪肉，洼铺子村的花椒、青椒、蜂蜜等注册绿色无公害商标，延长供应链和价值链，把产品变成商品，让农产品卖的快、卖的好、卖的远。同时充分发挥创业学院的作用，在电商网站、创业孵化等方面积极对接。

5.2 发挥好高校扶志扶智功能

针对俄尔乡贫困群众群存在等靠要、铺张浪费等落后的思想观念问题，学院要将扶志扶智工作摆在第一位，利用好农民素质教育学院(点)这个平台，坚持移风易俗，持续激发贫困群众内生动力。一方面引导贫困群众转变落后的思想观念，一方面提升贫困群众的实用技能，增强贫困群众发展动力和信心。思想通了，技术有了，离奔康就不远了。

5.3 打造一支带不走的村干部队伍

现在俄尔乡有 6 名援藏干部，其中挂职副书记 1 名，驻村工作队员 5 名，帮扶工作结束后，一定要有一支能干的村干部队伍。学院要用好“党建+”的抓手，发挥党支部结对共建的平台作用，着力加强村级基层组织建设，强化村级党组织战斗堡垒作用，打造一支高素质的村干部队伍，加强入党积极分子、致富带头人、后备村干部的培养，提高村干部真心实意为群众谋福祉、带领群众发展致富的能力。

5.4 加大教育文化帮扶

习总书记说：“让贫困地区的孩子们接受良好教育，是扶贫开发的重要任务，也是阻断贫困代际传递的重要途径。”在俄尔乡、成都职业技术学院的积极引导下，俄尔乡的群众开始重视教育，这是个很好的趋势，特别是洼铺子村去年 9 月新考上高中的有 21 人，考上中职的有 2 人，考上高职的有 7 人，考上本科的有 3 人，这个数字在全县贫困村里都是很高的。学院要继续推进教育文化扶贫，发挥人才智力优势，在师资培训、社会实践、文化活动等方面给予大力支持，充分发挥好“成职”精准扶贫助学金、扶贫图书馆的辐射作用，将资助对象扩大到非贫困户，继续开展“最美乡村教师”评选活动，为俄尔乡留住师资人才，提升俄尔乡教育教学硬件设施，鼓励学生用知识改变命运。

5.5 提升村容村貌、乡风文明

乡村振兴战略的第一仗就是要扎实抓好农村生态文明建设和人居环境整治，打造宜居乡村，洼铺子村目前的环境建设还有很大的提升空间，比如垃圾仍采用焚烧的处理方式，排水沟的建设仍不完善，厕所所以旱厕为主，太阳能路灯数量不足等，学院目前从美化彝家新寨开始，为全村群众建设了文化广场、安装了住房玻璃 1500m²，要实现家园变花园的目标，还需要加大帮扶力度。

6 结语

精准扶贫攻坚战取得了巨大的成绩，村容村貌更加美丽了，村民干事创业的精气神更足了，同时必须要巩固好扶贫成果，为下一步实施乡村振兴战略奠定基础。按照《“美丽四川·宜居乡村”推进方案(2018-2020 年)》和甘孜州“最美村寨”评选标准，实现建成美丽宜居乡村的目标，俄尔彝族乡、成都职业技术学院、青白江区要形成帮扶合力，从村庄规划、生态环境、彝族文化保护传承、提升公共服务管理水平、产业培育等方面着力，为巩固脱贫攻坚成果、实施乡村振兴战略做出更大贡献。

参考文献:

[1]中共中央党史和文献研究院. 习近平扶贫论述摘编[G]. 北京: 中央文献出版社, 2018.

[2]小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——习近平同志代表第十八届中央委员会向大会作的报告摘登[N]. 人民日报, 2017-10-19.

[3]习近平. 之江新语[M]. 杭州: 浙江人民出版社, 2007.