

乡村振兴战略背景下农村公路发展思路探讨

陈攻¹

(云南交通职业技术学院, 云南 昆明 650500)

【摘要】: 乡村振兴战略是新时期指导农村各项工作的总方针, 对农村公路的发展提出了新要求。结合云南省文山州富宁县实例, 分析贫困县出列后农村公路仍然存在的不足, 从规划引领、补齐短板、支撑产业、打造特色、加强管理等方面, 探讨在实施乡村振兴战略进程中, 农村公路下一步的发展思路 and 方向。

【关键词】: 乡村振兴 农村公路 思路

【中图分类号】 U412; U415 **【文献标识码】** A

2017 年党的十九大报告中明确提出乡村振兴的国家战略。2021 年 2 月习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上庄严宣告, 我国脱贫攻坚战取得了全面胜利, 标志着乡村振兴新征程的全面开启。

乡村振兴是在国家战略层面提出的指导下一步“三农”工作的总方针。近年来, 我国重点解决了农村贫困地区“两不愁三保障”的突出问题, 农村社会经济发展走上了快车道。但就目前而言, 我国城乡发展差距依然明显, 特别是农村基础设施薄弱问题, 一直阻碍着农民增收和实现城乡共同富裕。2021 年中央一号文件《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》强调, 要加强乡村公共基础设施建设, 继续把公共基础设施建设的重点放在农村, 着力推进往村覆盖、往户延伸。

农村公路是农村基础设施的重要环节, 是关系到农村人民切身利益的民生工程。农村公路作为农村地区最主要甚至是唯一的交通运输方式, 是实施乡村振兴战略的基础性、先导性条件, 对实施乡村振兴战略具有重要的先行引领和服务支撑作用。

“要想富、先修路”是发展的硬道理。为严格落实乡村振兴战略要求, 农村基础设施建设要走在前列。因此, 分析农村公路发展现状, 积极探索新时期农村公路发展思路, 对巩固拓展现有脱贫攻坚成果, 有效衔接下一步乡村振兴具有十分重要的意义。云南省是全国脱贫攻坚的主战场, 富宁县是云南省文山壮族苗族自治州下辖的贫困县, 在脱贫攻坚中取得了显著成绩, 但在农村公路发展上还存在许多不足, 作为发展农村公路促进乡村振兴案例具有一定的典型性。

本文结合云南省富宁县实例, 对在乡村振兴战略背景下, 农村公路下一步发展思路进行探讨。

1 富宁县基本情况

富宁县是文山壮族苗族自治州下辖县, 位于云南省东南部, 是云南省的东大门。东部连接广西壮族自治区百色市, 南部与越南河内省接壤, 地处两国三省十县结合部, 是云南通往广西、广东等沿海地区的重要门户。富宁县幅员面积 5352km², 山区面积占 96%, 境内高原、山地、丘陵、盆地并列。常住人口 43.6 万, 少数民族占比 75%, 境内居住着壮、汉、苗、瑶、彝、仂佬 6 种民族。富宁县属亚热带季风气候, 雨热同季, 以八角、甘蔗、油茶为主要发展产业。2020 年 5 月 17 日国务院扶贫办宣布富宁县脱贫出列, 作为国家级贫困县和革命老区, 富宁县即将进入乡村振兴的新阶段。

作者简介: 陈攻(1993-), 男, 云南昆明人, 助教, 硕士研究生, 研究方向: 交通运输规划与管理。

2 富宁县农村公路发展现状及存在问题

2019 年末富宁县公路通车里程 9307.1km，全县境内等级公路 3114km，高等级公路 112.4km。乡镇公路硬化率 100%，村委会公路通达率 100%，村小组公路通达率 100%。近几年在打赢脱贫攻坚战的大背景下，富宁县尽管加大了农村公路的建设力度，解决了贫困地区农村公路“有没有”的问题，但农村公路“好不好”的问题依然存在，距离全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化要求还有不少差距。农村公路的发展虽已基本满足农村交通出行需求，但还存在一些问题。

2.1 缺乏系统合理的农村公路规划

一般来说，我国城乡规划最低落到乡镇级规划，农村公路一直处于规划盲区。长期以来，富宁县的农村公路建设缺乏统筹合理的规划，导致农村公路呈现出自然式发展。受山地河流等自然条件限制，农村公路网络尚未形成，且与城乡公路网未能合理衔接。农村公路总体利用率不高，特别是易地扶贫搬迁政策出台后，部分村庄整村搬迁进城，原有农村公路早已废弃。

2.2 自然村(组)公路硬化率不足

由于富宁县幅员辽阔，大多数自然村(组)分布较为分散，部分自然村(组)距离行政村 10km 以上。在脱贫攻坚政策支持下，近几年政府加快了行政村公路的建设，目前已达到脱贫指标硬化率 100%的要求。但行政村至自然村(组)公路大多还是土路或砂石路，路面坑洼，通行条件差，仅能满足少量摩托车交通出行需求。雨季来临时道路泥泞不堪，通行条件严重受限。

2.3 行政村公路等级偏低

目前富宁县乡镇至行政村公路虽然已经硬化，但多为低等级公路，路面宽度较窄，部分路面为弹石路面，服务水平不高。由于山区地形条件限制，通行行政村公路坡陡弯急，交通事故频发，通行能力较低，且交通功能单一，对产业发展服务支撑能力不足。随着乡村振兴的逐步推进，农民生产生活条件不断提升，面包车、载货汽车、三轮车等交通量将会明显增大，现有低等级公路难以满足未来多元化交通出行需求。

2.4 管理养护水平不高

农村公路一直存在重建轻养现象，由于管理养护资金不足，日常养护水平低，缺乏定期的大型机械养护。此外，富宁县地处热带亚热带地区，地质条件较差，夏季降水丰富，加之农村公路等级较低，边坡挡墙防护、桥涵等配套设施不足。雨季来临时，农村公路极易发生山体滑坡和路基垮塌，导致现有农村公路破损严重，影响了村民正常通行。

3 乡村振兴背景下农村公路发展思路

农村公路的发展要满足乡村振兴“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求。农村公路作为农村经济社会发展的基础保障和重要载体，不仅是农民群众安全便捷出行、促进农村产业发展和经济增长的重要基础，也是农村居民享受教育、医疗等基本公共服务的前提，还是推进村容整洁、乡风文明、实现美丽乡村的内在要求，是破解贫困地区经济社会发展瓶颈的关键。为贯彻落实乡村振兴战略具体要求，改善农村交通出行现状，加快推进农业农村现代化，富宁县农村公路发展应着重考虑以下几点。

3.1 强化农村公路规划引领，推进城乡交通一体化

十九大报告中提出分两个阶段实现第二个百年奋斗目标，到 2050 年实现乡村全面振兴，农村公路的建设将一直持续到 2050

年。农村公路一旦投入建设就难以更改方案，这就要求农村公路发展必须具备前瞻性、规划性。农村公路规划应在现有农村公路条件的基础上，充分衔接乡镇总体规划等上位规划，综合考虑未来土地利用、农村人口分布、产业需求、农业农村现代化等因素，合理配置农村公路等级，优化农村公路网络结构，提升农村公路网可达性。加强城乡交通基础设施衔接，重点强化农村公路与城乡干线公路互联互通，为城乡交通运输一体化发展奠定基础。

3.2 补齐自然村(组)道路硬化短板，打通农村公路微循环

在脱贫攻坚阶段，富宁县行政村公路已全部硬化完成。转入乡村振兴阶段后，在巩固脱贫攻坚农村公路发展成果的同时，还需要继续加大农村公路建设力度，逐步实施自然村(组)公路硬化。在遵循已有农村公路建设安排的基础上，集中力量优先实施较大人口规模自然村(组)及城乡干线公路沿线村(组)硬化工程，畅通农村公路系统中“毛细血管”，从根本上解决农村交通出行的最后一公里问题，形成农村公路与城乡干线公路的高效衔接转换，农村公路服务能力从村(组)覆盖面和人口覆盖面上实现双提升。

3.3 提升农村公路质量，支撑乡村产业发展

“产业兴旺”是实施乡村振兴战略的首要任务，农村公路建设必须以产业发展服务为前提。道路通行条件差，物流运输成本高，始终是制约乡村产业发展的最主要因素。要积极探索“农村公路+产业”的发展模式，推进农村公路与产业融合发展。农村公路的发展首先要考虑到现代化农业中大型农业机械通行需求，还要保障农业生产资料和农产品的及时运输，下一步须对现有农村公路进行提升改造，加宽干线公路，改善路面通行条件，满足重载货车运输要求。农村公路与产业融合发展的过程中，提升农村公路质量，能够促进农村电商物流业发展，增强农村与城市之间的信息互通和资源共享，为乡村招商引资创造有利条件，推动传统农业向多元化现代化农业转型升级；另一方面，产业的发展必然带动农村经济的发展，进而支持了农村公路建设与管理，最终实现农村公路与产业融合发展的双赢局面。

3.4 打造民族特色农村公路，带动乡村生态旅游发展

建设“生态宜居”的美丽乡村是乡村振兴的关键，农村公路发展需要与当地民族文化等人文资源和生态环境等自然资源相结合，积极践行绿水青山就是金山银山的发展理念。依托富宁县独有的少数民族文化旅游资源，少数民族传统村落重点打造以壮、苗、瑶、彝等少数民族文化为特色的农村公路，改善农村居住环境和出行环境，提升当地村民获得感幸福感。建设美丽乡村公路，开通农村生态旅游线路，吸引外来游客。充分挖掘农村公路沿线的生态旅游资源，打造生态休闲绿道，部分路段可建观景平台、休息区等配套设施，建立农村公路生态廊道体系，提升农村公路通行舒适度，营造出“车在林中行，人在画中游”的出行体验。

3.5 提高农村道路管理养护水平，推进“四好农村路”建设

习近平总书记指出，“新形势下，农村公路建设要因地制宜、以人为本，与优化城镇布局、农村经济发展和广大农民安全便捷出行相适应，要通过创新体制、完善政策，进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好”。农村公路的建设管养理念应从“重建轻养”转变为“建养并重”，政府要提高对管理养护重视程度，加大财政投入和政策支持力度，建立健全农村公路管理养护制度，形成规范化、标准化、系统化的管理养护流程。逐步引进信息化管理模式，建立农村公路数据库，对农村公路进行实时管控。全面实施路长制的新型管理模式，落实农村公路管理责任，提高农村公路管理水平，延长农村公路寿命。同时还需加强农村公路交通安全管理力度，降低交通事故发生频率，达到乡村振兴“治理有效”的总要求。

4 结语

全面实施乡村振兴建设的过程中，“交通先行”是关键所在，而农村公路又是交通先行的道路基础。完善的农村公路系统，能够为乡村经济与社会发展提供坚实的保障，是乡村振兴战略背景下农村公路发展的最终成果。畅通高效的农村公路网，对支撑地区产业发展、降低物流运输成本、改善农村出行环境、提升乡风文明建设、推进城乡交通运输一体化发展具有重要意义。加强农村公路建设，为全面推进乡村振兴发展助力。

参考文献:

[1]张波.农村公路强基之策[J].中国公路,2021(05):17-20.

[2]钟远岳,张浩宏.乡村振兴背景下的农村公路规划——以烟台开发区农村公路规划为例[J].交通建设与管理,2019(01):86-89.

[3]赵京,邓小兵,侯琳.乡村振兴与“四好农村路”建设[J].综合运输,2018,40(12):13-17+22.

[4]范俊.优先推进公路基础设施建设促进乡村振兴[J].农村经济与科技,2019,30(11):277-279.

[5]富宁县人民政府.富宁概况[EB/OL].<http://www.ynfn.gov.cn/zjfn>,2021-01-23.

[6]任少飞.新农村建设背景下的农村公路策略研究[D].保定:河北农业大学,2011.

[7]大力推进“四好农村路”高质量发展[J].中国公路,2019(07):16-19.