
拆迁地如何实现乡村振兴

——以修建新燕尾山隧道工程的白鹤村为例

胡燕¹

(重庆工商大学 法学与社会学学院, 重庆 400060)

【摘要】: 本文在分析了拆迁地重庆巴南区南泉街道白鹤村现状的基础上, 提出实现改村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的思想, 为该村的全面振兴提供了建议。

【关键词】: 拆迁 乡村振兴 隧道工程

【中图分类号】 F321.1 **【文献标识码】** A

1 选题背景

乡村振兴战略是习近平同志于 2017 年 10 月 18 日在党的十九大报告中提出的战略。我国人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾在乡村最为突出, 我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的特征很大程度上表现在乡村。

其后, 在 2018 年 1 月 18 日, 国家统计局对外公布经过初步核算, 全国国内生产总值(GDP)达到 827122 亿元, 我国经济总量首次站在 80 万亿元的历史性台阶。受国家大力发展经济的影响, 城市化的进程不断加快, 伴随着城市的扩张与进展, 城市用地需求越来越大。房地产建设、市政建设、道路交通、旧城改造、环境整治等工程作为城市发展的硬件建设重点, 在很大程度上加大了政府对城市土地的需求。在山城重庆隧道工程则被视为重点项目之一。

新燕尾山隧道工程位于重庆市巴南区花溪街道、南泉街道, 起于太阳岗立交, 向东穿越铜锣山, 止于内环南泉立交, 全线长约 6.8 公里。该项目占地面积 59.89hm², 其中永久占地 56.41hm², 临时占地 3.48hm²。新燕尾山隧道工程于 2020 年初开始动工, 处于重庆市巴南区南泉街道白鹤村七社的部分村民则面临拆迁。而其余没有进行拆迁的村民所在的白鹤村将如何实现乡村振兴, 如何让农业成为有奔头的产业?让农民成为有吸引力的职业?如何让农村成为安居乐业的美丽家园?将是本文研究的重点内容。

2 拆迁地现状及问题分析

新燕尾山隧道工程位于重庆市巴南区花溪街道、南泉街道, 白鹤村七社属南泉街道, 村中共 38 户人家, 拆迁 22 户, 剩余 16 户。

2.1 产业方面

作者简介: 胡燕(1997-), 女, 重庆市人, 硕士研究生在读, 研究方向: 应用社会学。

习近平指出：“要推动乡村产业振兴，紧紧围绕发展现代农业，围绕农村一二三产业融合发展，构建乡村产业体系，实现产业兴旺，把产业发展落实到促进农民增收上来，全力以赴消除农村贫困，推动乡村生活富裕。”白鹤村地处大山脚下，四周群山环抱，良田弯弯绕绕，若遇下雨，雨雾缭绕，水源充足；土壤较为疏松。白鹤村村民栽培有水稻、玉米、红薯等，果木有橙子、梨子、桃子、李子、樱桃、枇杷等，种植大量绿色天然蔬菜，如番茄、黄瓜、莴笋、茄子等，且有禽、畜、鱼等养殖品类。然而白鹤村并未形成一条强大的经济链条，没有因地制宜发展出特色产业，因此产业链、供应链、价值链均存在一定不足。白鹤村在产业方面仍是短板。

2.2 人才方面

乡村振兴，人才至关重要。多年来，乡村中青年、优秀英才陆续向外输出，人才总量严重不足、结构失调、素质素养偏低、老龄化问题严重等现象较为明显，乡村人才总体发展水平与乡村振兴的要求之间差距仍然较大。人才作为事业发展的基石，若发挥好这一重要要素，对于乡村战略的实施将会起到关键性作用。积极建设乡村人才队伍，乡村振兴才更具活力。当前白鹤村中青年人才情况：在读研究生 1 名，大学生 7 名，小学学历占绝大部分，存在未取得小学文凭的数量不容忽视。目前白鹤村人才方面存在一定程度的外流现象，多数中青年人在外谋求工作，家中土地荒废，抛荒现象较为严重，村庄未形成一条有经济效益的产业链，其余人多以靠自家营务农业为主要渠道。针对于农业的专业技能上，人才严重不足，相当部分青年人才对于农业的了解甚少，如何将人才最大程度的开发、培养，投入到有希望的农村产业中将是一个亟待解决的具有重大挑战的事情。

2.3 文化方面

乡村文化振兴是乡村振兴战略的一个重要组成部分，贯穿于乡村振兴的全过程，乡村文化的振兴是产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效的重要内容，同时也是实现乡村振兴目标的重要途径。白鹤村七社中的文化方面主要体现在以下几点：一是社长通过微信群聊告知社员在重庆工程学院门口观看电影事宜以及村民邀约在重庆工程学院门口跳坝坝舞；二是悬挂横幅宣传党的方针政策以营造风清气正的文化氛围，如疫情期间宣传的内容多为“防疫千万条，口罩第一条”等，张贴关于村中重要事项的广告或告示；三是村中组织的针对建卡贫困户的专业技能培训讲座，如火锅的制作过程、插花的方法技巧，了解火锅、插花等文化，掌握相关技巧技术，同时依托渝州车辆工程技术学院为其提供交流学习平台。文化方面存在一定的不足，主要体现在乡村文化设施的缺乏、村民思想文化的开放程度不够高，乡村文化生活不够丰富。

2.4 生态方面

习近平总书记指出，“保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力”、“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”。在作者幼时白鹤村的小河水清澈见底，有虾有鱼，生态环境优美，是纯粹的蓝天白云、青山绿水的环境。后来工厂修建扩张，污水排入小河，清水变为黑水，夏天臭气熏天。污水严重影响了当地的生态环境。生态振兴是乡村振兴的一部分，在乡村振兴战略中发挥着极为关键的影响和作用。拆迁前的白鹤村共有 6 个工厂，两个老鸭汤工厂，塑料厂、印刷厂、火锅底料厂、薄膜塑料厂各一个，现在只剩一个老鸭汤厂和薄膜塑料厂。老鸭汤厂采取大瓷罐密封的方式制作，对生态的破坏大大减少。

2.5 组织方面

乡村振兴战略是一个涉及城市与乡村协调发展，经济生态文化协调发展，政府、企业、社会组织、农户等多元主体协调发展这样一个多层次、多主体、多目标的发展战略和系统工程，难点领域多，面临挑战较大。一般来讲，乡村组织振兴主体主要包括四个部分：农村基层党组织、农村专业合作经济组织、社会组织和村民自治组织。其中农村基层党组织是核心。白鹤村的乡村振兴主体主要属于农村基层党组织，白鹤村的组织是书记统领大队全方面，一个财务会计，一个村主任，一个妇女主任，还有负责农业的官职以及负责村民修房建设的官职，社长则负责白鹤村所有社员的事宜。整个村中的大小事情，一个组织体系便形成了乡村事业发展中的领导核心。以作者的观察体悟，白鹤村组织方面存在以下不足：第一，社会组织缺乏，如农村专业

技术协会缺席，对当地经济发展助力不大；第二，农村经济组织未能发挥强村富民作用；第三，乡村自治机制不够完善，农民主体作用不够凸显。

3 拆迁地如何实现乡村振兴

党的十九大作出实施乡村振兴战略这一重大决策部署，其包含着产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴与组织振兴五大部分。未拆迁的村民所生活的村落——白鹤村又将如何实现乡村振兴？

3.1 产业振兴

乡村振兴，关键是产业振兴。加快发展乡村产业，需因地制宜挖掘当地特色资源，将其大力发展壮大，同时不断优化产业布局，让农民获益。白鹤七社虽能依靠所处的有利环境栽培水稻，种植玉米、红薯以及栽种各种水果、养殖大量的禽、畜、鱼等品类，但是却缺乏挖掘出属于本村的产业链条，没有形成一个具有特色的规模化产业。针对于此，对于各级组织干部以及未拆迁的白鹤村民如何走出一条适应本地的产业是非常有必要的。作者在白鹤村居住已有 20 多年之久，村中民众每家都会在自营地中营务自己日常吃的蔬菜、水果等，如果有剩余则拿去市场卖，当然也不乏种菜首要目的是到市场卖的农民。根据这一现象，针对于剩余村中百姓在产业振兴中可以做如下尝试：首先是大规模种植蔬菜。市场最好锁定城市，离白鹤村较近的市场主要是鹿角镇和界石镇，但是由于两个镇靠近乡村，商贩多是农民自家所种，价格只会因供给大于需求而极大降低。此项事宜由社长向上级汇报批准并带头组织，每家或者自愿参与的民众出种籽、菜苗、化肥等费用，以招工的形式让村民进行耕种，那么就业问题就能缓解。蔬菜成熟后由社长联系将蔬菜卖出，所盈利的钱可按一定比例分配。其二，白鹤村可以打造乡村风住宿、烹饪家常美食、供旅人享受的美丽乡村风景，开办农家乐，从卖产品向卖风景、卖美味、卖体验转变。南泉街道有多个村庄，但是没有一个是没有开办农家乐的村庄，对于白鹤村而言，是一个极佳的机遇；其次这里山水相依，树木成荫，良田、鸟鸣、绿色的蔬菜，带来一种属于田园的恬静与自由的味道。再次，燕尾山隧道，建好以后又是一种风光。多数拆迁的村民土地仍有空置，村中有住户经营大面积的鱼塘，既可供慕名而来的人垂钓，又可作农家乐的食材。

3.2 人才振兴

习近平指出：“乡村振兴，人才是关键。要积极培养本土人才，鼓励外出能人返乡创业，鼓励大学生村官扎根基层，为乡村振兴提供人才保障。”白鹤村中不乏人才，然而人才却出现了外流现象。针对于白鹤村如何实现乡村人才振兴，笔者有以下几点看法：首先是由于白鹤村人才流失较为严重，所以如何留住人才，让更多的人愿意来、留得住是首先要解决的问题。针对于此，村中组织干部应把人力资本开发放在重要位置，通过人才来为白鹤村创造更大的价值。乡村振兴需要一大批新型职业农民，同时也应该让人才看到希望、前景；其次，现代农业迫切需要乡村人才，在笔者的儿时记忆里：玉米收货后是手工脱粒，稻谷成熟后是农民自己用手收割，而现在玉米脱粒机、水稻收割机应运而生，这些助推农业的机器如雨后春笋般纷纷崛起，农村对于人才的需求也在与日俱增。乡村振兴，既需要培养科技人才、管理人才，也需要挖掘能工巧匠；第三，在互联网高速发展的今天，中国的“网路”向农村延伸覆盖，手机已经成为农民的“新工具”，也正在进一步释放他们的生产力。人才们应该利用互联网发展现代农业，助力乡村振兴。第四，青年人才们远离农村、远离土地，使得他们对于农业的专业技能上处于知识空缺的状态，乡村全面振兴，更加需要懂技术的“田秀才”。

3.3 文化振兴

实施乡村振兴战略，物质文明与精神文明两样都不能落下，一方面要大力发展产业、壮大经济，另一方面也要激活文化、提振精神，要让农村文化繁荣兴盛。

乡村文化振兴是乡村振兴战略的至关重要的一部分，新时代为乡村文化建设提供了前所未有的发展机遇，我们应把握机遇，

运用切实有效的方式促进乡村文化兴盛，不断满足村民对乡村美好生活的需要，增强乡村文化自信，焕发乡风文明新气象，推动乡村文化的全面振兴。乡村振兴，既要塑形，也要铸魂。白鹤村文化方面中存在乡村文化设施缺乏、村民思想文化的开放程度不高以及乡村文化生活不够丰富的不足，针对于此，笔者有以下想法：首先，建设乡村文化设施。考虑到村民若要跳坝坝舞、看电影只有到耗时 20 分钟路程的重庆工程学院门口，极大地加大了村民进行文化娱乐的成本，白鹤村可以建设相关文化设施、场地，增加村民的生活情趣；其次，村中可安装大喇叭，定时定点播放关于国家政策的相关信息、紧急事件通知等，提高村民的思想觉悟，疫情期间可以线上线下的方式开展，通过宣传车广播的方式做好疫情防控宣传工作，积极落实预防工作的各项措施，通过微信群发布相关信息通知，迅速、准确地掌握村民动态，搭建群防群控网络，确保打赢疫情防控攻坚战；最后，针对产业振兴提出的关于规模种植蔬菜，村干部可组织农业中专业人士对村民开展讲座，提高并使其技术专业化。此外，在乡村文化设施处举办写毛笔字、唱(红)歌、讲故事等活动，让广大农民都来参与文化娱乐活动。

3.4 生态振兴

习近平指出：“要推动乡村生态振兴，坚持绿色发展，加强农村突出环境问题综合治理，扎实实施农村人居环境整治三年行动计划，推进农村‘厕所革命’，完善农村生活设施，打造农民安居乐业的美丽家园，让良好生态成为乡村振兴支撑点。”白鹤村拆迁前的生态问题主要是：工厂废水污染，拆迁后只剩一个老鸭汤厂与塑料薄膜厂，虽然对水的污染减少了，但是相关政府应该积极采取保护小河水的措施，降低对水资源的破坏。可以采取以下具体措施：制定生态规划，提高村民的生态意识，增长村民对生态的相关知识，提升生态素质，弘扬生态文化，完善生态法规，强化生态治理，加强生态保护，搞生态建设，开展生态交流。可通过大喇叭广播与宣传车提高村民的生态保护意识，通过乡村文化设施这个平台，增长人们对生态的相关知识。相关部门要根据民众所反映的问题及时、积极地回应并妥善处理，要紧跟推进生态文明建设这一时代号召，提供更加优质的生态环境，不断满足村民们对于优美生态环境的需要。

3.5 组织振兴

习近平指出：“要推动乡村组织振兴，打造千千万万个坚强的农村基层党组织，培养千千万万名优秀的农村基层党组织书记，深化村民自治实践，发展农民合作经济组织，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，确保乡村社会充满活力、安定有序。”党的十八大以来，我国乡村组织类型日益丰富、功能不断拓展，农民组织化程度逐步提高。针对于白鹤村中组织方面存在的各种如党员干部党性修养缺乏、党员文化素质匮乏、干部思想固化等问题。作者提出以下建议：第一，突出规范培育社会组织，发挥多元服务作用。强化农村技术专业协会在当地经济发展中的作用；第二，注重创新发展农村经济组织，发挥强村富民作用，积极推进并发展家庭经营、合作经营等模式，带领农民共同富裕；第三，完善乡村自治机制，发挥白鹤村民主体作用，引导村民进行自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。

4 结语

实施乡村振兴战略，是解决新时代我国主要矛盾、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的必然要求，具有重大现实意义和深远意义。对因重庆市巴南区新燕尾山隧道工程的修建设没有搬迁的白鹤村村民而言，实现乡村振兴战略，可从五个方面来实现：产业上，大规模发展蔬菜产业以及开办农家乐，打造乡村风住宿、烹饪家常美食及提供美丽乡村风景，努力从卖产品向卖风景、卖美味、卖体验转变。人才上，第一，把人力资本开发放在重要位置；第二，培养科技人才、管理人才，同时挖掘能工巧匠；第三，培养电商人才并运用互联网发展现代农业，助力乡村振兴；第四，培养农业专业技术人才。文化上，首先是建设乡村文化设施；第二，安装大喇叭与推行宣传车线下方式，增强白鹤七社微信群聊的凝聚力与监督力，掌握村民的动态；第三，开讲座传授农业专业知识；最后，举办文化娱乐活动。生态上，制定生态规划，提高村民的生态意识，增长生态知识，提升生态素质，弘扬生态文化，完善生态法规，强化生态治理，加强生态保护，搞生态建设，开展生态交流。组织上，第一，规范培育社会组织，发挥多元服务作用。第二，注重创新发展农村经济组织，发挥强村富民作用。第三，完善乡村自治机制，发挥白鹤村民主体作用，引导村民进行自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。

参考文献:

- [1]尹媛媛. 武侯区农村集体土地征地拆迁中存在的问题及对策研究[D]. 电子科技大学, 2018.
- [2]田菊娜. 浅谈当前乡村文化振兴存在的问题及对策[J]. 辽宁师专学报(社会科学版), 2020(06).
- [3]黄国勤. 论乡村生态振兴[J]. 中国生态农业学报(中英文), 2019.
- [4]崔建霞. 论习近平生态文明思想中的公平正义意蕴[J]. 思想理论教育导刊, 2020(12).