

# 高质量党建引领基层治理新提升

## 储纲

习近平总书记指出，要加强党对基层治理的领导，将基层党组织的政治优势、组织优势转化为治理效能。近年来，南京市栖霞区结合实际，积极探索党建引领基层治理的新路径，充分发挥基层党建工作“助推器”“压舱石”作用，系统推进基层治理工作，整体提升基层治理效能，努力构建互联互通、共建共享的基层治理新格局，为加快“强富美高”新栖霞建设提供坚强组织保证。

### 双网融合、强基固本，有效提升组织力

坚持重心向下，让基层组织强起来。线下深化推广网格化党建，线上探索党组织建设和党员作用发挥新载体，“网格+网络”双网融合，完善上下贯通、执行有力的组织体系。

网格化党建持续发力。制定“十项举措”全区推广仙林街道网格化党建，区委常委每人联系一个街道，逐项推动落实落地。完善党建引领的组织网络，全区划分网格 1063 个，由基层党组织班子成员、党小组长和党员骨干分别担任网格长、网格员，压实“网格责任”，织密“1+3+N”网格状党组织体系，建立网格“十联工作机制”。创新设置“常青树”党支部、小区“同心园”等，推动党的工作向下扎根，将“人、物、地、事、情、组织”全部纳入党的组织统领，使党的领导和党员服务到社区、进网格“落到底”。

掌上云社区立体赋能。区街联动推进掌上云社区建设。由党组织牵头，在社区（村）组建微信群，书记和党员骨干带头进群，植入智能社工“党小栖”，链接政务服务功能和大数据管理，实现群众诉求信息收集“全天候”。村居全覆盖建立微信群 1248 个，村居“两委”和近 5000 名党员骨干入群服务，吸纳 24.8 万人参与，建立了党员干部联系服务群众新机制，党的政策和服务“一键直达”。在疫情防控、防汛抗台等急难险重任务中，“网格+网络”双网融合党建引领治理模式，经受了考验、发挥了作用、彰显了价值。新一轮新冠肺炎疫情发生后，在高校多、外来人口多、外国人多、交通卡口多、集中观察点多的情况下，迅速激活“战时”体系，凝聚起强大的组织力行动力战斗力，广泛建立“抗疫先锋”行动党支部，铸牢疫情防控的铜墙铁壁。

强头雁育雁阵带队伍。建立“组织部长访村居书记”的机制，连续 3 年每季度举办 127 个村（社区）党组织书记全部参加的“头雁讲坛”，“书记讲给书记听、书记做给书记看”，让讲的书记有压力、学的书记有动力。把村（社区）党组织书记每年请进南京大学等驻区高校学习，每年组织外出参观学习先进经验和做法，选派优秀村（社区）党组织书记到机关部门挂职历练，多种形式、全方位提升“头雁”能力和本领。拓宽村居干部职业发展空间，尝试从符合身份条件、表现优秀的村（社区）党组织书记中选任区管领导干部，部分业绩突出的重用到区级园区企业、平台等任职。

### 党建引领、多元联动，有效提升凝聚力

坚持纵向和横向一起抓，强化党建引领，树立“一盘棋”思维，建立党建共建纽带，打破“孤岛”，有效“链接”起区域内各类主体和资源。

构建校地党建联盟，形成覆盖区街的校地共同体。由栖霞区委发起，联合南京大学等 12 所驻区高校党委成立省内首家校地党建联盟，推进“六共行动”，完善协作联动机制，实现了党建资源、服务阵地的开放共享。近年来，发布党建共建合作项目

30 个，涵盖新思想学习、干部培养、产学研合作、社会治理等多方面。深化“院校+政府”“学科+行业”合作，邀请专家教授参与课题合作 17 项。连续 2 年实施校地干部联合培养“储英计划”，18 名高校教师到区挂职、300 名大学生在社区兼职，全区干部 6000 多人次进高校“选学”。新增产学研合作和成果转化项目 134 项，获评“中国产学研合作创新示范基地”。

深化党建带群建，形成一体推进的党群工作机制。全省区县层面首家制定印发《高质量党建带群建实施意见》，组织部牵头、工青妇等部门参与，建立联席会议机制，以“四带四同步”推进党建带群建工作，形成党委统一领导、群团共同发力的工作格局。实施“网格磐石·党群基石”覆盖工程，推进党群阵地一体化建设，为群团组织发挥作用提供有力支撑。举办党建带群建工作论坛，每年发布“党建带群建、群团共建”创新项目。

开展跨域党建协作，形成合作共赢的党建责任制。把推进街道“大工委”、社区“大党委”建设，作为实现区域党建融合的重要举措，突出共同需求，寻求合作共赢，更好地服务发展、服务群众。推进建设街道企地党建联盟、“红色商铺”党建联盟、“红桥”跨域党建联盟等，以“组团党建+”工作模式打造党建、资源、发展和治理的共同体。结合“万企联万村、共走振兴路”行动，开展“金融联村、党建联盟”专场活动 20 余场次，推行企业党员进村入户、党员中心户联户，31 对村企党组织依托农村“党员连心驿站”等开展联建共建，互派党员骨干交流挂职，深度对接、共谋发展。

## 拓展领域、探索创新，有效提升牵引力

坚持问题导向，围绕“两新”组织党建服务发展、凝聚群众等进行破题，做到组织跟进、党建促进，推动基层党组织战斗堡垒在“两新”组织一线筑牢，向发展一线聚力。

紧扣“保障发展”抓园区强片区。高标准建设 2000 平方米的栖霞高新区党群人才服务中心，形成智慧化一站式的党群服务总站、企业人才客厅、区域共享阵地。在全市首创非公企业党建创新研究院和跨域园区党建联盟，联动高校、医院、园区派出所等打通党务政务服务“绿色通道”，助推产业转型升级、企业发展提速。出台全区“党建汇·商圈惠”特色街区建设实施意见，打造金鹰“红馆”、万谷慧“红谷”、万达茂“鑫茂”、招商“红馆”等一批商圈党群阵地，探索“商圈党建、区域统筹”模式。链接全域要素资源，推动仙林大道沿线非公企业、国有企业、产业园区、城市社区、机关、商圈、中小学、农村等各领域党建特色工作，带状集聚、影响辐射，连点带线成面打造仙林大道党建示范带。

培植“红色动能”抓机制强引领。建立完善党委联系服务“两新”组织、专家人才制度，突出问题导向，经常性定点联系、常态化走访服务，围绕企业、人才发展诉求变“中梗阻”为“直通车”。推动成立区互联网、物业管理服务行业党委，联合开展重点人才企业、人才项目“党建+”工程，实现物业、卫健、教育、互联网、律师等重点行业领域党建“一对一”领导全覆盖。每半年举办“两新”组织党组织书记“示范课堂”，加强“两新”组织党务工作者专业化建设。不断完善社会组织党建 6 项“服务菜单”，5 年来开展专业服务项目 680 多个，直接受益人群 6 万余人次，逐渐形成党组织引领社会组织、社会组织服务人民群众的新模式。

建好“红色物业”抓服务强保障。全区建立物业行业党委领导下的“物业企业+居委会+业委会”“1+3”党建联建和议事协调机制。深化“红色物业+红色业委会”党建，实行社区党组织引领物业、业委会、志愿者队伍、社会组织“五方共治”。建立“红旗手、红管家、红袖章”三支队伍，让党组织深入楼栋，让党员走进单元，实现“定点结对、定户到人、定时上门”，全力破解物业服务难题。以建设全省“红色物业全覆盖试点区”为契机，按照“六有三无两好”标准，推动“三红四治”新家园建设，打造选树一批“红色物业”示范点。同时，以小区为基本单元，试点建设网格支部，不断丰富栖霞“红网格”党建品牌内涵。