

重大公共卫生事件的应对经验与优化路径

——基于坚持“以人民为中心”视角

邹庆沁 韩艺¹

【摘要】 风险社会，人类面临着重大公共卫生事件的挑战，新冠肺炎疫情即是典型。我国新冠肺炎疫情防控工作是中国共产党领导下的应对重大公共卫生事件的人民战争。在疫情防控工作中，党中央把坚持“以人民为中心”贯穿始终，坚持人民至上、生命至上的根本立场，坚持依靠人民、群防群控的科学方法，坚持防控成果由人民检验的评价标准，坚持人类命运共同体的国际视域，积累了宝贵经验。应从此次疫情防控实践中总结经验，为防范、化解公共卫生领域的重大风险提供优化路径。

【关键词】 以人民为中心 疫情防控 重大公共卫生事件

【中图分类号】 A8 **【文献标识码】** A **【文章编号】** 1004-518X (2021) 08-0194-08

突发公共卫生事件对人类生命健康安全构成严峻挑战。新冠肺炎疫情发生以来，党中央领导全党全军全国各族人民打响了疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。在这场抗疫斗争中，以习近平同志为核心的党中央把坚持“以人民为中心”的思想贯穿于疫情防控全过程，充分体现了鲜明的人民立场、真挚的人民情怀，是马克思主义人民观的生动实践，为打赢疫情防控人民战争奠定了坚实基础，也为今后应对和防范各类突发公共卫生事件积累了宝贵经验、提供了重要启示和明确了路径方向。

一、坚持“以人民为中心”思想的科学意蕴

习近平总书记在党的十八届五中全会上，首次提出“必须坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点”，这是以习近平同志为核心的党中央在总结中国革命、建设与改革实践经验的基础上，对马克思主义人民观、群众史观的继承、创新和发展，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。

（一）“以人民为中心”思想的理论基础

1. 起源于中国传统文化中的民本思想。

中国古代传统文化蕴含着丰富的民生民本和治国安邦思想。《尚书·五子之歌》中有“民惟邦本，本固邦宁”的论述，指出人民是国家的根本，根本巩固，国家才能安定。《孟子·尽心章句下》中有“民为贵，社稷次之，君为轻”的“民贵君轻”思想，把人民放在比国家、君主更加重要的位置。《墨子·非命上》提出“废以为刑政，观其中国家百姓人民之利”，意思是一个国家的政策法律是否符合本国经济社会发展和社会治理实际，要看是否符合这个国家和人民的利益。坚持“以人民为中心”的思想，是代表最广大人民根本利益的中国共产党对中国古代民本思想的承继、升华和发展。

¹**基金项目：**国家社会科学基金一般项目“强镇改革进程中的镇级政府权能关系耦合及优化研究”（19BZZ049）

作者简介：邹庆沁，南昌大学马克思主义学院博士生。（江西 南昌 330031）

韩艺，南昌大学公共管理学院副院长、教授，博士生导师。（江西 南昌 330031）

2. 继承了马克思主义的人民观和群众史观。

马克思主义唯物史观认为，人民群众是历史的创造者。在《1844 年经济学哲学手稿》中，马克思阐述了人的地位和作用，提出“整个所谓世界历史不外是人通过人的劳动而诞生的过程”^{[1] (P196)}，认为人是创造历史的主体，是改变世界的力量源泉。马克思、恩格斯认为，“历史活动是群众的活动，随着历史活动的深入，必将是群众队伍的扩大。”^{[2] (P287)} 在马克思、恩格斯看来，人民群众既是实践主体和利益主体的有机统一体，也是创造主体和发展主体的有机统一体，是生产力中最活跃、最革命的因素，他们既是社会物质财富和精神财富的创造者，也是推动社会变革的决定力量。列宁在马克思、恩格斯的基础上，对无产阶级政党如何组织动员群众作了进一步阐述，他在《经济罢工和政治罢工》中指出，“只有在改善劳动者的经济状况的条件下，群众才会投入运动，积极参加运动，高度重视运动，发扬英雄主义和自我牺牲、坚定不移的精神，并对伟大事业忠心耿耿。”^{[3] (P325)} 中国共产党自成立之日起，就把马克思列宁主义作为行动指南，继承了马克思主义的人民观和群众史观，充分尊重人民群众的主体地位和发挥人民群众在推动历史变革中作用，逐步掌握了发动群众、依靠群众的科学方法。

3. 在马克思主义中国化进程中不断丰富和发展。

以毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛为代表的中国共产党领导人，把历史唯物主义基本原理和中国革命、建设、改革的具体实践相结合，进一步丰富发展和践行了马克思主义人民观。毛泽东提出了全心全意为人民服务的思想，他在党的七大上作的《论联合政府》报告中，提出人民“是创造世界历史动力”的观点，把“全心全意为人民服务，一刻也不脱离群众；一切从人民的利益出发”^{[4] (P1094)} 作为中国共产党一切工作的出发点。他还创造性地将马克思主义认识论运用于工作实践，阐述了“从群众中来”和“到群众中去”的辩证关系，形成了党的群众观点和群众路线。邓小平把群众路线和群众观点视为“传家宝”，把群众视为“力量源泉”，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为制定方针政策的出发点和归宿。江泽民“三个代表”重要思想，指出中国共产党代表着中国最广大人民的根本利益，把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党全部工作的出发点和落脚点。^{[5] (P572)} 胡锦涛在总结中国发展实践的基础上，提出了科学发展观，把“以人为本”作为核心要义，从发展的视角提出要尊重人民主体地位，发挥人民首创精神，保障人民合法权益，促进人的全面发展，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果人民共享。^{[6] (P576)} 这些宝贵的理论成果和实践探索，为“以人民为中心”思想的形成和发展奠定了理论和实践基础。

（二）“以人民为中心”思想的科学内涵

习近平总书记在吸收和弘扬中华优秀传统文化，继承和发展马克思主义人民观、群众史观的基础上，在中国特色社会主义伟大实践中，形成了“以人民为中心”的思想。他在党的十九大报告中把“以人民为中心”的思想内涵阐述为：“人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量，必须坚持人民主体地位，坚持立党为公、执政为民，践行全心全意为人民服务的根本宗旨，把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，依靠人民创造历史伟业。”^{[7] (P21)} 笔者认为，“以人民为中心”至少包含 6 个方面的科学内涵。

1. “牢牢植根人民”的根本立场。

人民立场是中国共产党的根本政治立场，也是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。党的根基在人民，血脉在人民，力量在人民，为人民而生，也因人民而兴，除了人民利益没有自己特殊的利益，党的一切工作始终以人民利益为根本出发点和落脚点。习近平总书记深刻回答了“我是谁”的问题，告诫党的干部要时刻牢记自己是人民公仆，始终把人民立场作为根本立场，密切党同人民群众的血肉联系，时刻同人民想在一起、干在一起，团结带领人民创造新的历史伟业。

2. “一切为了人民”的目标导向。

为什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。中国共产党自诞生之日起，就把全心全意为人民服务作为根本宗旨，把“为人民谋幸福”作为初心使命，把人民群众对美好生活的向往作为奋斗目标，致力于实现人民的根本利益，满足人民不断增长的物质文化需要。习近平总书记要求全党要始终把人民放在最高位置，全心全意为人民服务，为人民利益和幸福而努力工作，深刻回答了“为了谁”的问题。

3. “一切依靠人民”的根本方法。

“人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量”，“波澜壮阔的中华民族发展史是中国人民书写的。”^{[8] (P139)} 习近平总书记在继承和发展唯物史观，深刻把握人类历史发展规律的基础上，对人民推动历史发展和人类社会进步的作用进行了深刻阐述，强调要把激发人民的主体性、主动性、积极性、创造性作为社会发展的根本动力。习近平总书记关于“人民是我们党执政的最大底气”的新论断，把人民作为国家的坚实根基和中国共产党执政的力量源泉，从根本上回答了“依靠谁”的问题。

4. “成果人民共享”的价值追求。

习近平总书记进一步丰富和发展了马克思主义共同富裕的思想，提出了共享发展理念，要求按照“人人参与、人人尽力、人人享有”的要求，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民，回答了发展成果“谁享有”的问题。一方面，大力推进共同富裕，进一步调整收入分配格局，完善再分配调节机制，缩小城乡区域发展和居民收入差距，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会；另一方面，维护社会公平正义，积极改善就业、教育、医疗、住房等民生问题，建立和完善权利公平、机会公平、规则公平的社会保障体系，保障每个中国人都共同享有人生出彩、梦想成真、同祖国和时代一起成长进步的机会。

5. “成效人民检验”的评价标准。

习近平总书记指出，“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。”^[9] 他从评价标准的角度，作出“人民是我们党的工作的最高裁决者和最终评判者”^{[10] (P28)} 的论断，回答了发展成效由“谁评价”的问题。党的执政水平高低和执政成效好坏，都是由人民来评判，把人民是否拥护、是否赞成作为政策制定依据，把人民是否真正得到实惠、生活是否得到改善、权益是否得到保障、对党的工作是否满意作为检验工作成效的标准。

6. “江山就是人民”的辩证关系。

2021年2月20日，习近平总书记在党史学习教育动员大会上作出了“江山就是人民，人民就是江山”^[11] 的最新论断，精辟论述了党和人民的鱼水关系、人民和江山的辩证统一关系，进一步丰富和发展了“以人民为中心”思想。人民是党和国家事业永续发展的坚实基础，打江山、守江山，守的是民心。民心之中蕴藏着看不见的软实力，人心向背关系到党的生死存亡。中国共产党打江山、夺取国家政权是为了实现国家独立和人民解放，依靠的是人民力量；守江山、执政兴国是为了让人民过上好日子，实现国家富强和民族复兴。

二、“以人民为中心”思想在新冠肺炎疫情防控中的贯彻与经验

突如其来的新冠肺炎疫情，对人类生命安全和身体健康构成巨大威胁，给经济社会发展带来严峻挑战。以习近平同志为核心的党中央在领导指挥和部署新冠肺炎疫情防控斗争中，把坚持“以人民为中心”贯穿于全过程，“国际社会普遍认为中国采取的坚决有力的防控措施，展现了出色的领导能力、应对能力、组织动员能力、贯彻执行能力，是其他国家做不到的，为世界防疫树立了典范。”^{[12] (P77)} 中国的疫情防控取得了世界公认的成就，与“以人民为中心”思想的引领和贯彻是分不开的。“以人民为中心”思想在疫情防控中得到充分实践，为有效应对重大公共卫生事件积累了宝贵经验。

（一）坚持人民至上、生命至上的根本立场

坚持人民至上，是无产阶级政党对待人民群众的根本立场。生命权和健康权是人民群众的最基本也是最重要的权利，是人民群众的根本利益所在。新冠肺炎疫情给人民生命安全和身体健康带来了严重威胁，给人民群众的生产生活造成了严重影响。面对疫情，习近平总书记多次强调：“把人民群众生命安全和身体健康放在第一位。”^{[12] (P20)}一是不惜代价救治患者，从全国调集优质资源开展大规模救治，国家“派出了 346 支国家医疗队、4.2 万余名医务人员驰援湖北，安排 19 个省区市与湖北各市州建立对口帮扶机制，用 10 天左右时间在武汉建成了火神山、雷神山医院，投入运营 16 个方舱医院”^{[12] (P6)}，确保患者得到及时救治。二是平等救治每一位患者，坚持应收尽收、应治尽治，努力做到不遗漏一个感染者，不放弃每一位患者，努力提高收治率、治愈率，降低感染率、病亡率，不因年龄、性别、贫富、职业不同而差别对待，从出生 30 多小时的婴儿到 108 岁的老人，每一位患者都得到全力救治。三是免费救治患者和接种疫苗，国家医保局、财政部提出了“确保患者不因费用问题影响就医、确保收治医疗机构不因支付政策影响救治”的原则，治疗费用在医保、大病保险等支付的基础上，其余部分由财政全额补助。《抗击新冠肺炎疫情的中国行动》白皮书发布的数据显示，截至 2020 年 5 月 31 日，我国新冠肺炎确诊患者共结算医疗费用 13.5 亿元，人均医疗费用 23000 元。其中，重症患者人均医疗费用超过 150000 元，全部由国家承担。^[13]新冠肺炎疫苗上市后，我国实行全民免费接种政策，接种费用由医保基金和财政共同负担。免费救治和疫苗接种政策极大减轻了人民负担，保护了人民健康，提高了人民群众的安全感。习近平总书记在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上指出：“在保护人民生命安全面前，我们必须不惜一切代价，我们也能够做到不惜一切代价，因为中国共产党的根本宗旨是全心全意为人民服务，我们国家是人民当家作主的社会主义国家。”^{[12] (P8)}党中央坚持人民至上、生命至上，充分体现了中国共产党的人民立场和目标导向，彰显了共产党人根本宗旨和初心使命，赢得了人民群众的衷心拥护和支持。

（二）坚持依靠人民、群防群控的科学方法

在新冠肺炎疫情防控实践中，依靠谁防控，采取什么方法防控是防控工作的关键所在。人民群众有着无穷无尽的智慧和力量，蕴藏了强大的实践伟力，是疫情防控工作中可以依靠、值得依靠、也必须依靠的力量。因此，党中央一开始就把疫情防控战争定位为“人民战争”，把夺取抗疫胜利的基点置于人民的力量之上，尊重人民的主体地位，把依靠群众、充分调动群众的积极性、创造性作为战胜疫情的根本之策。习近平总书记强调：“打赢疫情防控人民战争要紧紧依靠人民群众，做好深入细致的群众工作，把群众发动起来，构建起群防群控的人民防线。”^{[12] (P109)}在疫情面前，广大医务工作者白衣执甲、逆行出征，日夜奋战在抢救生命的第一线；广大党员干部有的坚守在各自岗位上，有的下沉到社区防控一线，400 多万名社区工作者日夜值守筑牢社区防控钢铁长城；广大科技工作者以专业视角，建言献策，在完善诊疗救治方案、疫情防控知识普及、开展多条技术线路疫苗研发等方面作出重要贡献；4 万余名建设者用 10 天左右时间建成了火神山、雷神山医院，为及时收治患者创造条件；数百万快递、外卖从业人员冒疫奔忙，解决群众生活物资运送“最后一公里”；广大志愿者积极参与生活物资送货上门、卡点体温监测等工作，保障群众基本生活，为疫情防控贡献力量；广大人民群众响应国家号召，自觉遵守疫情防控各项规定，主动佩戴口罩，配合小区封闭管理；全国人民守望相助、团结一致，整个社会凝聚起抗击疫情的“人民长城”。正是由于依靠群众，从群众中汲取智慧和力量，我国才能用短短几个月的时间取得武汉保卫战、湖北保卫战的决定性成果。这充分证明了坚持依靠人民、群防群控是我国取得全国抗疫斗争重大战略成果的重要经验和科学方法，也是最终打赢疫情防控战争的力量源泉。

（三）坚持防控成果人民检验的评价标准

新冠肺炎疫情是对我国治理体系和治理能力的一场大考，疫情防控成效如何，人民是阅卷人。在抗击疫情过程中，党中央始终本着对人民高度负责的态度，密切关注疫情形势发展变化，倾听人民呼声，了解民情民意，努力解决群众反映强烈的问题，及时回应社会关切。疫情暴发后，国内口罩、消毒液等防疫物资一度短缺，米面粮油、肉禽蛋奶等生活物资一度供应不足，一些干部在疫情防控工作中存在担当作为不力等问题，给抗击疫情和群众生活造成了一定影响。针对这些问题，各级党委政府第一时间予以回应，密切监测市场供应情况和价格动态，努力扩大防疫物资和生活必需品的产能，全力保障肉禽蛋奶、米面粮油等生活必需品的供应，及时调整不符合实际的防控措施，及时处理不担当作为的干部。抗疫成效怎么样，人民群众心里有杆秤。

从部分地区开展的群众满意度调查结果来看，群众对疫情防控的政府表现、防控措施、防控效果是满意的。如广东省广州市市民对市委、市政府疫情防控表现打分 9.14 分（满分 10 分），91.6% 的市民认为广州市统筹推进疫情防控和经济社会发展成效较大，市民生活质量恢复较快；^[14]内蒙古二连浩特市市民对市委、市政府疫情防控工作评价满意度为 98.98%，对疫情采取的防控措施评价满意度为 99.11%，对疫情防控效果评价，认为非常有效或有效的占总数的 99.06%。^[15]正是因为始终坚持人民立场，坚持防控成效由人民来评判，才得到了人民群众的大力支持和积极响应。

（四）坚持命运与共、团结合作的国际关怀

唯物辩证法揭示了事物之间的普遍联系性，认为世界是由一系列事物联结而成的统一整体。人类荣辱与共、命运相连，面对疫情，任何国家都不可能独善其身。习近平总书记在统领指挥国内疫情防控工作，保障本国人民的生命安全和身体健康的同时，也时刻关注国外疫情形势变化和世界人民的平安健康，并从构建人类命运共同体高度，推动疫情防控国际合作。习近平总书记指出，重大传染性疾病是全人类的敌人，病毒没有国界，疫情不分种族，人类是休戚与共的命运共同体，唯有团结协作、携手应对，国际社会才能战胜疫情。^[16]2020 年，习近平总书记通过“云外交”方式，出席了近百场重要外交活动，呼吁国际社会全面加强国际合作，提出打好疫情防控全球阻击战、开展国际联防联控、积极支持国际组织发挥作用、加强国际宏观经济政策协调、构建人类卫生健康共同体、加大对非洲国家支持等倡议，为推动全球抗疫国际合作发挥了引领作用。我国积极与世界卫生组织以及其他国家共享疫情防控诊疗方案，并尽可能提供帮助。一年多以来，中国“为受疫情影响的发展中国家抗疫以及恢复经济社会发展提供了 20 亿美元援助，向 150 多个国家和 13 国际组织提供了抗疫物资援助，为全球供应了 2800 多亿只口罩、34 亿多件防护服、40 多亿份检测试剂盒”^[17]。这些措施不仅体现了中国政府对本国人民健康高度负责的态度，也为全世界人民的健康和安全作出了巨大贡献，得到了国际社会的广泛赞誉。

三、风险社会中防范化解重大公共卫生事件：“以人民为中心”

从新冠肺炎疫情防控看，我国坚持“以人民为中心”的理念得到了充分检验，取得了显著成效，但也一定程度上暴露了我国在公共卫生与医疗服务体系、物资储备与医疗保障、重大疫情应急管理等方面的短板和不足。当前，国内疫情防控已经进入常态化防控阶段，但国际疫情防控形势依然严峻，国内疫情零星散发和局部暴发的风险仍然存在。因此，有必要从此次疫情防控实践中总结经验、吸取教训，为防范化解公共卫生领域的重大风险提供优化路径。

（一）完善保障人民健康的疾病防控和救治体系

在重大公共卫生事件中坚持以人民为中心，就是要牢牢站稳人民立场，想问题、办事情、做决策都要从人民的根本利益出发，调动一切可以调动的力量和资源，最大限度地挽救人民生命和保护人民健康。一是完善公共卫生事件预防控制体系。加快推进疾病预防控制体系改革，进一步理顺体制机制、优化机构设置、明确功能定位，特别是加强基层卫生应急组织建设，建立起上下联动、医防协同、分工协作的工作机制。充分依靠人民群众力量，健全多渠道监测预警机制，形成常态化的包含社区症状监测、药店售药监测、学校流感病例监测、企事业单位职工健康监测、出入境口岸监测等在内的精准防控协同系统，全面提升监测预警与协同防控能力。二是完善重大公共卫生事件医疗救治体系。按照“平战结合、中西医结合、分层分类、高效协作”的原则，构建传染病诊疗和救治网络。建设省级公共卫生临床中心，按照省域地理位置布局若干个区域分中心，在地域偏远、人口大县布局若干个县域中心。依托综合三甲医院建设重大疫情救治基地，加强市县综合医院的发热门诊、传染病区的规范化建设。三是完善重大疾病医保和救助制度，建立突发疫情等紧急情况下的医疗机构先救治、后收费和特殊群体、特定疾病医药费豁免制度，确保患者不因费用问题延误救治。

（二）完善凝聚民智民力的群众动员和群防群控工作机制

人民群众有着无尽的智慧和力量，面对重大公共卫生事件，要紧紧依靠人民，充分尊重人民的主体地位，充分发挥人民的

首创精神，形成强大合力。一是提高组织动员群众的能力。广泛组织动员群众，赢得群众的信赖，需要广大党员干部积极改进作风，沉下身子联系群众，真心实意服务群众。努力提升干部领导力、组织力、号召力，最大限度调动人民群众的积极性、主动性、参与度和创造性，凝聚起人民群众的磅礴力量。二是完善群防群控工作机制。“疫情防控工作是一场人民战争，要相信群众、发动群众，充分发挥社区在疫情防控工作中的‘阻击’作用。”^{[18] [P14]} 夯实联防联控、群防群控的基层基础，充分发挥社区党建引领作用，通过加强基层党建推动社会治理，提升社会动员能力。加大社区网格化管理，将大防控与小网格相结合，同时激发居（村）民自治作用和志愿服务作用，形成社区内专兼结合的群防群控队伍，将社区打造成应对突发公共卫生事件的坚强堡垒。三是大力开展爱国卫生运动，增强社会健康管理能力。通过加大宣传、社区动员和日常演练等方式提高人民群众的公共安全意识、自救互救和应急演练能力。

（三）完善化解民忧民怨的民生保障机制

重大公共卫生事件发生时，封闭管控、居家隔离、工厂停产、商场停业、药店限购等措施会给人民的生产生活带来不便，一些群众也会因此不理解、有怨气和不满，因此要建立解民忧、纾民怨、保民生的机制。一是化解民怨。可以依托各地“12345热线”、社区网格群等平台，及时受理群众的咨询和诉求，解决群众的困难和问题，为群众答疑解惑，引导群众科学有序应对危机。二是保障民生。重大公共卫生事件可能导致肉禽蛋奶、米面粮油等基本生活物资供应出现短缺，满足群众生活需求，密切监测市场供需和价格动态。对受公共卫生事件影响较大的地区，统筹调集生活物资，确保供应充足。对于可能导致的企业停工、群众失业等问题，出台稳就业政策措施，创造就业机会、满足群众就业需求。三是注重关怀。加强对患者、病亡者家属、隔离人员的关心关爱，关注他们的心理健康，加强心理疏导。关心关爱困难群众，广大社区干部、下沉干部、社工组织和志愿者要深入社区，积极关心帮助因防控隔离在家的孤寡老人、困难儿童、残疾人等特殊群众，及时解决人民群众实际困难。还要关心关爱医护人员，全力保障医护人员的防护装备，防止交叉感染。

（四）完善尊重民心民意的工作决策和评价机制

面对重大公共卫生事件，防控措施好不好，防控成效怎么样，人民权益是否真正得到了保障，人民是最高裁决者和最终评判者。一是完善防控政策综合决策机制，保障人民的话语权。在制定防控政策措施等涉及民生利益的重大决策部署时，要站在人民群众的立场上考虑问题，以是否符合人民利益作为政策制定的标准。充分发扬人民民主，让人民参与到防控政策制定的全过程，充分征求人民意见，倾听人民呼声。二是完善防控成效评价机制，保障人民评判权。可通过民意调查、民声通道以及向人民代表大会专题报告重大公共卫生事件处理工作等形式，听取人民对重大公共卫生事件工作的评价，努力让防控工作得到人民认可，经得起人民检验。三是畅通民意表达渠道，充分听取各方意见和建议，助力科学防治、精准施策，汇聚强大合力。

（五）构建人类卫生健康共同体的国际合作机制

生命安全和身体健康是全人类的共同需求。2020年3月21日，习近平总书记在致电法国总统马克龙时，首次提出“打造人类卫生健康共同体”，表达了中国同各国一道共建人类卫生健康共同体的意愿。习近平总书记提出的构建人类卫生健康共同体倡议，既是对“以人民为中心”思想的延伸和拓展，也是人类命运共同体理念的具体和深化，有助于各国携手合作解决全球范围重大公共卫生危机。从长远看，应以人类卫生健康共同体为指引，构建团结合作、公道正义、共建共享的全球公共卫生治理格局。一是促进利益整合与化解分歧。共同的利益是人类由单个体走向共同体、由分散走向联合，由冲突走向合作的桥梁和纽带。“应该坚持人类优先的理念，而不应把一己之利凌驾于人类利益之上”^[19]。新冠疫情暴发后，中国正确处理本国人民生命健康与世界人民生命健康的关系，从构建人类命运共同体高度，呼吁搁置观念和利益分歧，积极推动国际合作，赢得了世界的广泛赞誉。二是积极促进与引领全球合作。加强疫情防控、治疗方案等信息分享，积极参与药物、疫苗研发等方面的国际合作与交流，加强临床试验合作以及研发链和产业链对接。此外，还应积极推动全球公共卫生治理物资保障体系、应急管理体系，构建监测预警和联合响应机制、联合研发、医疗合作机制等应对公共卫生危机的长效机制建设，共同推动构建人类卫生健康共同体。

四、结语

恩格斯指出：“没有哪一次巨大的历史灾难不是以历史的进步为补偿的。”^{[20] (P149)} 因灾自省、自新，浴火重生，是中华民族独特的历史基因。当前，我国正站在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，在前进的道路上，在实现中华民族伟大复兴的征程中，包括重大公共卫生事件在内的各种风险挑战还会出现。认真吸取新冠肺炎疫情防控的经验教训，毫不动摇坚持和加强党的全面领导，始终贯彻坚持“以人民为中心”的思想，坚定人民立场，永远保持党同人民群众的血肉联系，充分调动人民积极性、创造性，就能从容应对前进道路上各种重大公共卫生风险挑战，夺取人民战争的全面胜利。

参考文献：

- [1] 马克思恩格斯选集：第3卷[M]. 北京：人民出版社，2009.
- [2] 马克思恩格斯文集：第1卷[M]. 北京：人民出版社，2009.
- [3] 列宁全集：第21卷[M]. 北京：人民出版社，1990.
- [4] 毛泽东选集：第3卷[M]. 北京：人民出版社，1991.
- [5] 江泽民文选：第3卷[M]. 北京：人民出版社，2006.
- [6] 中共中央文献研究室. 十七大以来重要文献选编[M]. 北京：中央文献出版社，2009.
- [7] 习近平. 决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M]. 北京：人民出版社，2017.
- [8] 习近平谈治国理政：第3卷[M]. 北京：外文出版社，2020.
- [9] 习近平. 在学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式上发表重要讲话强调：以时不我待只争朝夕的精神投入工作开创新时代中国特色社会主义事业新局面[J]. 实践（思想理论版），2018, (2).
- [10] 习近平谈治国理政[M]. 北京：外文出版社，2018.
- [11] 习近平. 在党史学习教育动员大会上强调：学党史悟思想办实事开新局以优异成绩迎接建党一百周年[N]. 人民日报，2021-02-21 (01).
- [12] 中共中央党史和文献研究院. 习近平关于统筹疫情防控和经济社会发展重要论述选编[M]. 北京：中央文献出版社，2020.
- [13] 《抗击新冠肺炎疫情的中国行动》白皮书[EB/OL]. http://www.xinhuanet.com/politics/2020-06/07/c_1126083364.htm, 2020-06-07.
- [14] 政府疫情防控满意度高市民在穗生活安全感强[EB/OL]. http://tjj.gz.gov.cn/tjdt/content/post_6958470.html, 2020-12-09.

[15] 二连浩特市民对新冠肺炎疫情防控工作满意度调查报告[EB/OL]. http://www.eiht.gov.cn/eiht_info_2018/bmgk/zfbm/tjj/xxgkml/202003/t20200311_187763.html, 2020-03-11.

[16] 习近平. 团结合作是国际社会战胜疫情最有力武器[J]. 实践（思想理论版），2020, (5) .

[17] 习近平. 携手共建人类卫生健康共同体[N]. 人民日报, 2021-05-22(02) .

[18] 全国干部培训教材编审指导委员会办公室. 学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想打赢新冠肺炎疫情防控人民战略总体战阻击战案例[M]. 北京：党建读物出版社，2021.

[19] 习近平出席第二届中国国际进口博览会开幕式并发表主旨演讲[N]. 人民日报, 2019-11-06(01) .

[20] 马克思恩格斯全集：第 39 卷[M]. 北京：人民出版社，2016.