

基于温州 M 集团的清廉国企建设探讨

王金燕 吴泰青

(中共温州市委党校, 浙江 温州 310000)

【摘要】: 清廉国企建设是全面从严治党的必然要求。自从温州开展清廉国企建设以来, 众多温州国企以极大的工作热情投入此项工作中去, 在此期间涌现出了许多典型案例, 同时也积累了很多宝贵的经验。本文首先概括了温州 M 集团清廉国企建设的主要做法, 在此基础上, 提炼出了温州清廉国企建设的若干宝贵经验, 以期对今后国家进一步推进清廉国企建设工作有所裨益。

【关键词】: 温州 清廉国企 建设 启示

【中图分类号】: D9 **【文献标识码】:** A

1 清廉国企建设的重要意义

全面从严治党是我党的重大战略部署。清廉国企建设是全面从严治党的必然要求。国企人员多、资源密集, 容易滋生腐败, 是全面从严治党的重要领域。通过清廉国企建设, 对国企进行“政治体检”, 能及时发现问题、解决问题, 强化党对国企的领导, 充分发挥国企党组织的引领力和战斗力, 营造风清气正的政治生态, 凸显国企姓党的政治本色。

清廉国企建设是清廉温州建设的重要内容。清廉浙江建设是浙江省委的重大决策部署。温州市委第一时间响应和实施, 竭力把温州打造成清廉浙江示范区。为此, 温州提出“聚焦党的政治建设、聚焦新型政商关系、聚焦正风肃纪反腐、聚焦清廉风尚引领、聚焦干部担当作为”等“五个聚焦”, 整体推进清廉机关、清廉学校、清廉企业、清廉医院、清廉村居“五位一体”建设, 促使清廉建设在温州各地、各层级、各领域全面落地生根。清廉国企建设正是其中的重要组成部分, 作用和意义不言自明。

清廉国企建设是温州国企提质增效的内在需求。清廉建设提升温州国企的内在凝聚力。“公生明, 廉生威”。清廉建设有助于温州国企形成规则明、关系清、行为廉、风气正的发展态势。国企高层廉洁自律以上率下, 万千职工将更加团结一致。清廉建设提升温州国企的竞争力。通过清廉建设, 温州国企进一步查漏补缺规范国有资产管理, 竞争力将会更上一层楼。清廉建设提升温州国企品牌形象。品牌是最重要的无形资产, 清正廉洁是国企品牌的核心内涵。清廉建设将会提升温州国企的知名度和美誉度, 增加品牌溢价。

2 温州 M 集团清廉国企建设的主要做法

2018 年 8 月, 温州国资委印发了《关于加快新时代“清廉国企”建设的实施方案》的通知, 温州清廉国企建设隆重拉开帷幕。温州市 M 集团以加强党组织的先进性和纯洁性建设为主线, 认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神, 以奋勇争先的干劲投入清廉国企建设。

(1) 提高政治站位, 践行“两个维护”。

一是加强政治建设。始终把党的政治建设摆在首位，加强党组织对企业的全面领导，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，带头维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚决贯彻落实党中央决策部署，确保上级的各项决策部署在企业政令畅通。二是加强理论学习。通过“领导讲党课、专家讲理论、先进讲事迹、党员讲体会”的方式，深入学习贯彻党中央治国理政的新理念、新思想、新战略。2018年共计开展党委理论中心组学习13次，党委委员、支部负责人上党课20次，专家导学3次。积极探索“党建+”工作方式，打造国资系统“四强四优”党建示范点3个，深化党建品牌8个，组建党员先锋突击队8支。积极组织党员开展各种主题教育活动，先后开展“不忘初心、牢记使命”“学指示谋新篇显担当”“比学赶超砥砺前行”等支部活动100余次。三是加强班子建设。严格执行民主集中制和主要负责人末位表态制度，修订完善集团“三重一大”决策制度，明确重大决策事项和重点工作党委必须前置研究、把关定向。2018年形成常委会等纪要、决议70份，研究确定重大事项250余项。严肃党内政治生活，班子成员以上率下，以普通党员身份参加所在支部的组织生活会，2018年党委成员共参加102次组织生活会。

(2) 夯实主体责任。

集团党委站在讲政治、讲大局、事关全局发展的高度，充分认识自身的主体责任，专门研究部署落实。一是强化履职尽责。将全面从严治党工作纳入党委重要议事日程，召开年度工作会议，每季度进行专题研究，定期听取班子成员“一岗双责”落实情况，严格执行“三书两报告”制度，加强廉政文化建设，深入开展“一准则两条例”、《监察法》等学习教育，按要求向上级党委及纪委报送落实主体责任情况，落实专人录入廉政信息平台记录约600多条，采集更新干部廉政档案60多份。二是强化目标管理。集团党委与各部室、所属单位签订《党风廉政建设责任书》，制定年度党风廉政建设工作要点和清廉建设方案，成立清廉建设领导小组，明确领导分工，量化责任目标，切实推进党风廉政各项工作。三是强化督促考核。将全面从严治党工作纳入年度考核体系，突出过程管理，做到日常督查、年末考核的有机结合，发挥考核的“指挥棒”作用和问责的倒逼机制，形成齐抓共管的工作格局。

(3) 把监督顶在前面，以监督求实效。

一是突出制度监督。按照“权力公开、运行规范、监督到位”的要求，先后制定完善了六大类百余个规章制度，修订完善了《银行账户管理办法》《自主采购管理工作实施细则》《小型工程项目发包实施细则》《职工请假制度》《职代会制度》《诫勉谈话制度》《廉政谈话制度》等，进一步明确财务报销流程、会议工作流程等，增强制度的约束力。二是加强日常监督。从日常的廉政建设风险点排摸梳理、干部廉政档案建设，到廉洁提醒、约谈等，随时随处开展监督。2018年组织进行了全面廉政风险排查，共排查出有关思想建设、三重一大、制度建设、规范管理等方面计137个风险点，制定风险防控措施145个，更新廉政档案信息44人，开展廉政谈话166人次。通过日常监督，让党员干部感受到监督无处不在、无时不在。三是围绕“关键少数”抓监督。紧紧抓住领导干部这个“关键少数”，深入了解领导干部“八小时”内外动态，准确把握其公出学习考察、婚丧喜庆等各种情况，对可能发生违反中央八项规定精神和“四风”问题的早打招呼早提醒，将违规违纪问题解决在初始状态。

(4) 探索内部巡察机制，狠抓巡察整改。

在巡察内容上实行政治巡察与业务巡察双管齐下，做到规定动作不走样、自选动作接地气，全方位扫描诊断，着力实现政治和业务双提升。将被巡察单位领导班子及其成员和纪检监察机构及其负责人履责情况一并纳入巡察，且针对巡察对象体量的不同，坚持常规巡察和专项巡察相结合。积极构建上下联动的巡察监督网络，着力实现和市委巡察工作的同频共振。巡察意见反馈坚持“原汁原味”、不遮不掩，切实达到红脸出汗的警醒效果。督促被巡察单位建立问题清单、责任清单，实行销号管理。同时深化源头治理，针对系统巡察发现的制度机制方面的漏洞，积极建章立制，不断扎紧制度笼子，确保权力始终规范运行。2018年M集团所属多家单位开展系统内部巡察，并及时反馈了巡察意见。据统计，共性问题发现了19个，包括党建基础工作存在薄弱环节、内控管理措施有待进一步强化等；个性问题发现了13个，包括人力资源管理存在短板、历史遗留问题处置整改不到位、工程项目规范化管理有欠缺等，均已有效整改。

(5)加强作风建设。

一是开展“纠四风、治怠政、提效能”作风建设活动。根据温州市“营商环境提升年”行动和“铁腕纠四风、重拳治怠政”作风建设活动部署要求，开展形式主义、官僚主义自查自纠“回头看”，制定问题、整改、制度等“三张清单”，对当前“四风”新动向特别是隐形变异问题紧盯不放。遇到“元旦”“春节”“五一”“端午”等重要节点必查，其余时间不定期督查。开展集团“万人双评议”活动；加大办公用房合规性检查及整改，对办公用房超标情况，对相关责任人进行严肃处理，并严格按照标准进行整改。二是深化督查问责。2018年围绕114个项目、会议纪要开展全程跟踪问效，发放督查通知书、专报56份；开发督查督办系统，打通责任落实“最后一纳米”，累计编发通报11期，完成事项103件，推动决策执行取得实效。

(6)创新工作方法。

围绕工程建设、资产经营、资金存放、选人用人等重点领域，突出工程招投标、资产租赁等关键环节，创新制定了一系列机制和制度，取得了较好的成效。一是深化工程招标体制改革。成立招投标领导小组，对标前、标中、标后进行全程监管。2018年累计召开招投标领导小组会议11次，审议研究招标文件67份，有效防止了串标、围标、陪标等情况发生。二是强化项目建设过程监管。推行工程变更联系单网上审批，规范小额工程项目管理，开展监理履约情况考核评价与安全生产标准化建设，全面提升工程监管水平。三是规范资金存放及融资管理。完善集团资金存放办法及配套细则，推行竞争性存放和银行贡献度指标考核相结合的模式，实现了资金保值增值，化解了廉政风险。四是创新资产经营管理模式。全面启用资产身份证管理系统，给每一宗资产分配一个“身份证”识别码，通过手机APP随时掌握资产相关信息，提高资产监管效率；启动租赁权线上竞拍，相继开展20余宗资产租赁权的网络竞拍，有效杜绝了“熟人圈”的不良影响。

3 温州 M 集团的做法对清廉国企建设的思考和启示

窥一斑而见全豹，通过温州 M 集团建设清廉国企的做法，可以概括出以下经验和启示：

(1)清廉国企建设要以人民为中心，深化群众路线，从群众中来到群众中去。

M 集团的做法告诉我们，要把清廉企业建设做实做细，尤其要注重落实群众路线。要动员发动广大国企职工，对此深化认识达成共识，才能确保每一个部门每一个岗位都能认真排查、细致了解自己的岗位风险点，同时主动积极地监督身边的人。领导干部要深入群众，以上率下，首先要自查自纠，以身作则，同时还要全面实施落实谈心谈话制度。清廉国企建设，在实施方案的设计上要问计于广大职工，在过程方式上要公开于广大职工，在成效考量上要评价于广大职工。只有这样，清廉国企建设才能避免花架子走形式，才能见实效谋长远。

(2)清廉国企建设要确保党组织“双核心”作用充分发挥。

要坚持落实党组织在公司法人治理结构中的法定地位，落实“双向进入、交叉任职”的领导机制。要落实决策前置程序，将党组织研究讨论作为董事会、经理层决策重大经营管理事项的前置程序。要落实“三重一大”集体决策制度，对重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排、大额资金使用等进行集体讨论决策。要夯实基层基础，抓实基本组织、基本制度和基本队伍，建立健全支部工作经常性督查指导制度，切实落实“一切工作到支部”。

(3)清廉国企建设要坚持创新推动。

M 集团在工程招投标、项目监管、资金管理和资产经营上都进行了创新，有的是体制机制创新，有的是方式方法创新、有的是制度创新，通过创新助力清廉国企建设，取得较好的效果。尤其是利用“互联网+”给每一宗资产都分配一个“身份证”识别

码的做法，令人印象深刻。我们要牢牢记住，创新才是永恒不竭的动力。尤其在新时代，互联网发达、大数据广泛应用，国企的各级领导干部应该主动积极地学习互联网思维、学会运用大数据手段，提升自己的新时代数据领导能力，规范国企资产管理和日常运营，推动清廉国企建设又快又好。

(4)清廉国企建设要筑牢国企清廉文化阵地。

既要有硬阵地又要有软阵地。硬阵地就是要设置和开辟清廉文化长廊、廉洁图书专区、清廉文化专栏等。软阵地就是要制定清廉文化建设具体实施计划，把清廉文化建设与企业经营管理工作同部署、同落实、同考核。要经常性地开展形式多样的“廉洁授信、守法经营”主题教育活动。企业每年均要开展领导班子和全员参与的清廉文化活动，次数应有明确规定。要提升“清廉国企”建设的知晓率、满意率，营造浓郁的廉洁文化氛围。

参考文献:

[1]陈超英.推动国资委和央企全面从严治党向纵深发展[N].中国纪检监察报, 2019-02-20.

[2]王利.筑思想防线建“清廉国企”[J].纺织服装周刊, 2019, (12).

[3]杜文情.从五个方面提升对省属国企监督实效[N].中国纪检监察报, 2019-1-16.