
新加坡石化产业发展经验对浙江 自贸试验区的启示¹

胡佳

【摘要】文章以问题为导向，通过分析得出浙江自贸试验区油品全产业链发展存在诸多瓶颈，以新加坡石化产业发展经验为案例，得出启示：一要健全制度体系，二要提升要素保障，三要完善基础设施，四要优化营商环境。

【关键词】浙江自贸试验区；油品全产业链；新加坡石化产业；启示

一、浙江自贸试验区油品全产业链瓶颈分析

目前浙江自贸试验区狠抓制度创新，围绕推进油气全产业链投资便利化贸易自由化探索共形成制度创新成果 83 项，其中 6 项被国务院复制推广，34 项为全国首创，在油品储备、加工、海上供油等方面取得了极大突破和较快发展。但在制度体系、要素保障、基础设施、营商环境等方面仍存在诸多瓶颈。

（一）制度体系层面

1. 财税政策与国际不接轨。目前世界主要石油贸易中心均实行简单优惠税制，鼓励交易。而舟山尚未建立与国际接轨的配套政策体系，企业税负较繁重，中间环节税收较多，以燃供企业为例，除了缴纳增值税、企业所得税，还需缴纳消费税、进口船舶税等。

2. 市场准入政策（主要指资质和配额）仍有不少限制。原油、成品油进口实行国营贸易管理，进出口贸易主体较少，前置条件较多。石油投资市场准入门槛较高，民资、外资等多元化市场主体不多，市场活跃度不高，竞争不充分，各项举措释放效应缓慢。另外，保税燃油供应市场较封闭、不完善，保税燃油供应资质和油品调和有不少政策限制。

（二）要素保障层面

1. 人才短缺。与油品全产业链相关的各专业高层次紧缺人才储备不足，同时在引进和培养方面缺乏一套科学完备的体系。

2. 金融滞后。舟山油品金融市场发展不足，金融机构数量少、服务不专业、金融衍生品避险功能缺失、发展落后。除少数规模性企业外，大多中下游企业自有资金不足，面临着融资难、融资贵的问题。金融体系对外开放不足，尚未实现资本项下的资金自由兑换、货币自由进出。

（三）基础设施层面

1. 港口服务体系不够便捷高效。保险、信息、评估等软基础设施建设不足，发展滞后。特别是货物通关、检验检疫、港口装卸作业、引航、拖带、保税燃油加注、外轮供应服务等方面还存在短板，市场竞争不充分，相关服务收费过高，手续繁琐，

¹作者单位：中共舟山市委党校

限制了油品贸易的快速发展。

2. 集疏运体系不完善。虽然舟山已初步形成“海、陆、空、管”立体化集疏运网络，但多是联运不畅，江海联运相对落后，目前尚未建成通往经济腹地的铁路大通道，海铁滞后等问题较为突出。

（四）营商环境层面

营商环境的优化需要口岸单位等多个部门的统筹协调、联合推进。比如，在口岸通关方面舟山与国际大港差距不小，仍然存在同一单证重复申报、流程繁琐复杂、条块分割、政出多门、可预期性差等问题，有些领域在政策推出、监管力量和企业参与度等存在供需不匹配的问题。以燃供企业为例，由于涉及运输、安全、成品油经营等多个领域，每笔保税船用燃料油供应业务都需要在海关、海事、边检等部门办理审批手续，行政管理严格，监管体制偏重事前，流程繁琐，无论是通关手续、通关速度还是通关成本仍有较大提升空间。

二、新加坡石化产业发展经验

（一）区位优势优越

新加坡位于欧亚大陆的最南端，地处国际战略要道及马六甲海峡东端咽喉地带，是东南亚地区海上往来的十字路口，又是进出两大洋的航运要冲，非常有利于发展港口航运、做强国际转口贸易。

（二）市场高度开放

新加坡内外资企业注册自由，没有门槛限制，支持企业独立、自由运作。目前，世界上主要的油品储运、加工、贸易企业都在新加坡设有分支机构，主要油品贸易企业超过 2000 家，著名石化企业超过 100 家，保税燃油供应企业近 70 家，其他海事服务企业超过 250 家，市场充分竞争，参与主体活跃度高。

（三）国际油品贸易自由

新加坡对油品进出口贸易不征收关税，鼓励企业在国际市场采购原油，对油品进出口企业资质和原油进口数量等均不限制，完全由市场调节。现货贸易繁荣带动了石油期货交易的活跃，新加坡由此掌握了亚洲油品交易定价权，成为世界第三大石油贸易中心。新加坡不仅从事石油现货交易，还做场内套期保值及场外对冲（OTC），以规避贸易风险。

（四）油品储运体系完善

新加坡对油品储运基础设施进行统一规划，所有涉及油品接卸泊位、储运罐区、输油管道等基础设施的投资、建设和运营等完全市场化运作，内外资均可以参与，不设准入门槛及企业资质限制。由于油品现货交易市场繁荣，新加坡油库使用效率非常高，年周转次数一般都超过 10 次以上。

（五）燃油供应服务高效

新加坡利用马六甲海峡地理之便，依靠庞大的石油贸易量和雄厚的石化工业基础，大力发展保税燃油供应服务。新加坡燃供市场竞争充分，保税燃料油直供量目前全球第一，形成了世界最大的包括现货市场、普氏公开市场、纸货市场在内的燃料油市场。同时，新加坡的生活物资、船舶备件、船员轮换、船舶维修等外轮供应服务完善，竞争充分，年产值高。

（六）税制简单优惠

1. 简化关税分类。全世界 90%以上货物可不缴纳关税自由进出新加坡，支持货物自由流动。

2. 减轻企业税费负担。一般企业所得税率为 17%，不额外征收营业税、增值税，无资本利得税、股息税和遗产税，对业绩突出的企业所得税降至 10%、5%。

（七）金融体系开放

内外资银行设立不受限制，目前新加坡仅 5 家内资银行，其余均为外资银行。新加坡元可以自由兑换，对货币和国际资金流动都无限制。新加坡金融服务配套完善，金融产品十分丰富，为企业和石油贸易提供了低廉的融资成本。

（八）政府服务高效

在企业设立、口岸通关、信息服务、优惠政策兑现等领域政府均能提供精准高效的专业服务。如新加坡国际企业发展局既负责招商引资，还提供企业落地后的税收优惠政策申请、企业对接服务等，主动上门为企业提供专业化精准服务。

三、对浙江自贸试验区的启示

（一）健全制度体系

1. 实行自由港财税政策。一是简化关税分类，制定货物与服务负面清单，其它同油品全产业链发展所需进口一律免除关税；二是减轻企业税费负担，实行具有国际竞争力的企业优惠税制，一般企业所得税率为 15%，不额外征收其他税种，对业绩突出企业可再行优惠。

2. 严格执行环保政策及安全管理。抓住 IMO 限硫令契机，打造低硫燃油供应链体系，供应合规稳定、绿色经济的低硫重质船用燃料油。强化安全监管保障，完善油品应急联动机制，创建国家应急救援人才培养基地，充实应急救援力量。

3. 逐步开放石油市场准入。突破油品经营资质和配额限制，鼓励各类市场主体平等进入炼油、商储、贸易、燃油加注等领域，不设股比限制，实现企业经营自由；放宽原油、成品油进口国营贸易管理，支持开展油品转口、离岸贸易等；逐步放开保税燃油供应资质。

4. 分步实施产业发展规划。应既立足当前，又着眼长远，制定产业发展规划，根据近期、中期、远期不同阶段，分步实施。参照新加坡油品行业标准，加快出台舟山规范、舟山条款，创新推出舟山价格指数，全面提升油品全产业链的影响力和吸引力。

5. 推进浙江自贸试验区扩权，在油品加工领域外资开放、保税燃料油加注、油品贸易交易等方面争取获得国家更多赋权。

（二）强化要素保障

1. 重视人才集聚。一是积极吸纳国际高端人才，聚天下英才而用之。二是积极培养本土人才，加强企业、学校、政府三方合作，提高人才培养的时效性、针对性和应用性。

2. 健全金融体系。一是开放金融市场。二是完善金融服务。三是强化金融监管。

3. 完善信息化建设。一是构建油品全产业链动态信息数据库，实现链上生产、库存、销售等上下游各环节信息共享。二是打造政策与数据分析团队，及时精准判断市场对不同种类油品的偏好，减少库存积压，提高市场占有率。三是加快仓储物流与电子商务平台的无缝对接和数据的实时共享，实现油品全产业链各环节的信息化、便捷化、高效化、透明化。四是大力推进政府和各类石油石化企业间的信息共享互联，全力打造口岸、信息服务、金融支撑体系，做好油品全产业链延伸的信息保障。

4. 强化技术、土地等要素支撑。一是支持设立以石油石化产业为特色的国家高新技术产业开发区。二是推动军用技术向民用转化。三是强化技术创新。四是加强石化生产工艺改造和技术升级，实现生产过程清洁、环保，产品高端、绿色。四要加强、水、电等资源、能源保障。

（三）完善基础设施

一是健全油品储运基础设施。科学规划、超前布局，加快油罐、管网等基础设施建设。加强国际合作共建油品储存基地，探索油品储运投资主体多元化。科学制定以原油为主，汽油、柴油、液化气、航空煤油等相结合的油品储备品种体系。创新油品储存模式，加强国储、商储油罐的联动发展，提高油库周转率。二是推进现代港口服务体系建设。基于大宗商品交易平台、金融和信息支撑系统、海陆联动集疏运网络打造“三位一体”联动发展的新型港航物流服务体系。三是完善集疏运体系。围绕航道畅通、枢纽互通、江海联通、关检直通，与其它城市合作共建长江经济带综合立体交通体系。四是深入挖掘、开发经济腹地需求，大力发展成品油内外贸分销网络和交易市场，加快建成国际油品市场的交易中心。

（四）优化营商环境

一是建立强有力的统筹协调机制，倒逼政府加快改革，着力提高综合执行力，全面提升产业链上相关单位作业效率和协作水平。二是组建营商环境评估委员会，采用国际先进评估方法，定期对政府管理部门行政效率、业务流程等进行科学评估，找短板，补漏洞，通过流程再造、服务创新，提升相关部门行政效能。三是探索整合设立国际企业发展局，作为市政府的直属机构，专门负责重点企业、国际化企业的引进、注册落地、业务咨询和全程跟踪服务等，为其提供定制化精准服务。四是完善通关合作机制，加强国际合作与交流，探索油品贸易供应链安全与便利合作。五是打造国际化法制环境。完善商事登记管理制度，健全商事案件专业化审理、多元化仲裁调解机制。

参考文献：

[1]中华人民共和国国务院. 国务院关于印发中国（浙江）自由贸易试验区总体方案的通知[R]. 2017.

[2]浙江人大（公报版）. 中国（浙江）自由贸易试验区条例[R]. 杭州：浙江人大，2018-04-05.

[3]陈嵘，朱彤，朱海洋，等. 基于油品全产业链建设实践的 implementation 路径与对策研究——以浙江自贸区国际油品交易中心为例[J]全国流通经济, 2018（15）:16-17.