
新冠肺炎疫情对浙江经济的影响及对策研究¹

浙江经贸职业技术学院 徐艳平

【摘要】当前，新冠肺炎疫情全球持续蔓延，冲击国际经济和金融市场。浙江是外向型经济大省，疫情通过冲击需求链和供应链，对浙江经济产生不利影响。在疫情防控常态化背景下，浙江应通过充分发挥独特优势，化危为机，抢抓机遇，努力实现经济社会更大发展。

【关键词】新冠疫情；浙江经济；机遇；建议

【中图分类号】F127 **【文献标识码】**A **【文章编号】**2096-0298(2020)12(b)-033-03

DOI: 10.19699/j.cnki.issn2096-0298.2020.24.033

1 疫情现状及对全球经济的冲击

2020年，一场突如其来的新冠肺炎疫情，让世界戛然而止。截至5月11日，全球已有212个国家和地区出现确诊病例，累计确诊411万例，死亡279526例，涉及范围和影响程度远超SARS，从波及面和影响程度看，仅次于百年前的西班牙流感大流行事件。

新冠肺炎疫情在国际上持续蔓延，引起人们对经济前景普遍担忧，造成国际经济和金融市场动荡不堪，从2月24日起，全球股市连续大幅下跌，美股连跌七日，创下自2008年金融危机以来最大单周跌幅，至2月28日，全球股票市值蒸发达5万亿美元^[1]，令本已处于下行周期的全球经济雪上加霜。各国“封国封城”措施，造成经济的连锁反应，由需求端冲击转向供需两端交织冲击，全球供应链、产业链受到巨大冲击，3月份全球制造业PMI为47.8%，连续两个月在50%以下。

2 疫情对浙江经济的影响

疫情对浙江经济造成巨大负面影响。根据浙江省统计局发布的信息，第一季度，全省生产总值下降5.6%，一、二、三产业同比分别下降0.7%、11.0%、1.5%，这是1992年建立季度国民经济核算制度以来，也是改革开放以后从来没有过的现象。第一季度，全省规模以上工业增加值下降10.2%，为改革开放以来最大降幅；出口下降10.4%，为2009年以来最大降幅；服务业、消费首次出现负增长，分别下降1.5%、14.7%。第一季度，全省固定资产投资同比下降5.2%，其中，项目投资下降6.1%，房地产开发投资下降4.2%^[2]。

浙江省是典型的外向型经济大省，2019年，外贸依存度为50%左右、出口依存度40%左右，高于全国平均水平20个百分点，疫情的全球扩散给以外向型经济为主的浙江带来较大的不确定性。

2.1 海外订单或出现断崖式下跌

随着各国加强新冠肺炎疫情防控措施，国际经济贸易和消费需求被强制按下了“暂停键”。据统计，美国、意大利、西班牙等62个国家占浙江省出口的80.9%，受疫情影响，外贸企业订单持续萎缩，据宁波、嘉兴、义乌从事外贸出口企业反映，国外订单延期、取消或减少成为普遍现象，有8.2%的受访企业表示国际订单下降50%以上。某一极度悲观企业主表示，由于订单减

作者简介：徐艳平(1977-)，女，汉族，河南驻马店人，硕士，副教授，主要从事语言学、现代汉语、写作教学与研究。

少，预计全年产值仅为 2019 年的 20%左右。

2.2 订单履约风险增加

海外需求端萎缩—供应链受限—国际通道受阻，货物、人员流动受限—海外需求进一步萎缩，这是一个闭环的连锁反应。据宁波、义乌、诸暨等地外贸企业调研反馈，受生产延迟恢复、物流中断等因素影响，企业外贸订单延迟发单情况比较普遍。此外，国外边境关闭、需求下降导致拒收、退运、拖欠货款等现象屡有发生，甚至出现宁可不要订金也不收货的情况。据中信保统计，3 月份以来，出险案件的报损金额大幅增长，其中拒收案件数和报损金额分别增长 1.2 倍和 1.4 倍。

2.3 产业链供应链受到冲击

经济全球化的时代，各国产业高度依赖、密切关联，疫情冲击企业供应链是联动性的，东亚、欧洲、北美三大产业中心均受到较强冲击，日韩占据东亚产业链供应链上游重要位置，如占据全球半导体产业链关键原料、核心零部件，浙江省相关行业的产业链供应链将受影响，浙江省的化工、电子及通信设备制造、汽车制造企业的产业链供应链将受到境外疫情的冲击。以汽车制造业为例，当前大众、宝马、戴姆勒等 26 个国家 100 多家汽车整车工厂停工停产，导致浙江省汽车制造业产能恢复缓慢，汽车制造业产能恢复率位列制造业 31 大门类末位。

2.4 利用外资承压

疫情全球蔓延造成国外工厂停工、全球商务活动中断，全球股市暴跌导致投资者信心受到影响，对未来国际投资前景悲观。受出入境限制，一些外资项目由于投资方和技术人员来华受阻导致工作停滞或进度受阻，一些在谈或在建的外资项目，也面临着外商撤资的风险。据调查，宁波有 35%的受访外资企业表示将推迟投资或增资，一些在谈外商顾虑情绪明显。

2.5 警惕发达国家或将加速“产业回归”

当前全球产业链是根据国际分工理论，资源要素在全球流动优化配置的结果。但在疫情笼罩下，许多国家突然发现，一旦产业链受阻中断，自己连最普通的口罩和防护服也生产不了，原来的国际分工和自由贸易理论受到挑战。一些国家开始着手构建独立、完整的产业链，以减少对中国的依赖，尤其是在涉及公共安全的传统制造业领域。比如，3 月 5 日，日本政府召开“未来投资会议”，提出重新布局工业供应链，以减少对中国的依赖。4 月 7 日，全球制造业咨询公司科尔尼 (Kearney) 发布报告也回流指数 (Reshoring Index) RI 显示，2019 年以来，美国公司正在大规模撤离中国，新冠病毒有可能加速这一趋势。

3 新冠疫情未来走势以及对经济的

影响和趋势研判

3.1 疫情持续时间

当前，境外疫情扩散势头并没有得到有效遏制，国内个别地区也出现聚集性疫情，疫情结束的时间，目前没有标准答案，有很大的不确定性，一些专家认为疫情会在一年内得到控制，美、德专家甚至认为，防控新冠病毒是场持久战，很可能要持续两年。

3.2 疫情对全球未来经济影响趋势判断

3.2.1 疫情对全球经济的影响将超过 2008 年金融危机，或可触发全球经济大衰退

此次疫情对经济的影响，不同于以往的经济危机。与以往经济体系内部问题爆发引起经济危机不同，此次疫情引起的危机，是由于疫情彻底破坏了经济运行的正常环境，造成经济活动停摆，进而对经济体系产生广泛而持续的冲击。新冠肺炎疫情引发的不仅是经济危机，还有恐慌引发的社会危机，部分国家政客甩锅推卸责任引发的政治治理危机及国际秩序危机，使多重危机在一个时间段内集中爆发。随着欧美新冠肺炎确诊人数的持续增加、疫情持续扩散，“2020 年全球经济衰退已成定局”气后续经济发展隐患依然存在，国际货币基金组织(IMF)4月表示，全球经济2020年可能会出现负增长，衰退程度可能超过2008年的全球金融危机，其中，美MGDP将下滑5.9%。5月6日，欧委会预测，2020年欧盟GDP将下滑7.5%，创90多年最差！以全球最大经济体美国为例，2008年金融危机期间失业率最高约为10%、GDP仅在2008—2009年两个年度出现萎缩且累计下滑幅度不超过2.7%；20世纪“大萧条”时期，美国失业率最高约为25%、GDP在1930—1933年四个年度连续萎缩且累计下滑幅度超过26%。此次疫情对美国带来极其严重的冲击，近日公布的数据显示，美国4月失业人数达2050万，总失业人数达3300万人，失业率飙升至14.7%，创20世纪经济大萧条以来最高值，《纽约时报》刊文指出，美国政府公布的数据或低估了实际失业形势的严峻性。鉴于工种分类的问题，美国劳工部表示，4月实际失业率或逼近20%。

3.2.2 世界经济或在2021年触底反弹

度过此次新冠疫情冲击，全球经济或在2021年触底反弹。据IMF预测，2021年，中国经济增速将反弹至9.2%，美国将反弹至4.7%。5月8日，国际评级机构穆迪分析预测，2020年，印度国内生产总值(GDP)将零增长，但2022年增速将反弹至6.6%。

3.3 疫情对浙江经济影响分析

(1)趋势分析。第一季度，浙江经济遭遇改革开放以来最差开局；第二季度，随着国内疫情防控形势持续向好，经济社会秩序加快恢复，以及浙江省实施一系列对冲政策效应逐步显现，有望迎来恢复性反弹，预计第二季度经济将逐步转入正常轨道，实现小幅增长；2020年下半年，随着疫情的逐步控制，对经济的负面冲击效应逐步消退，经济有望进一步提质提速，有机会弥补上半年部分经济损失。

(2)需求预测。根据模型测算，浙江省投资、消费、出口对经济增长的弹性系数分别为0.22, 0.39和0.16。根据疫情走势，分两种场景预测经济增长情况：一是乐观情形，疫情在2020年6月份基本结束(钟南山院士预测，前提是其他国家都像我国一样，对新冠肺炎疫情给予国家层面的重视)，国际需求得以快速恢复，有效弥补上半年损失，全年出口增长6%左右，政府、企业、居民投资消费信心和能力快速提升，全年投资消费增长10%左右，则经济增长7%左右。二是悲观情形，疫情2020年无法得到有效控制，外需持续萎缩，全年出口负增长2%左右，投资消费信心恢复缓慢，全年增长7%左右，拉动经济增长4%左右。

4 对策建议

疫情给浙江经济发展带来机遇。危和机总是同生并存的，克服了危就是机。国内疫情得到有效控制、国外疫情愈演愈烈，这给我国加快科技发展、推动产业升级带来难得的时间和空间窗口。浙江省要充分发挥“中国革命红船起航地、改革开放先行地以及习近平新时代中国特色社会主义思想重要萌发地”的“三个地”独特优势，努力做到危中寻机、化危为机，抢抓发展新基建、壮大新经济、培育新业态、抢占新高地、集聚新要素带来的千载难逢机遇，顺势而为，强基补短，提升竞争力，实现经济社会更大发展。

5月8日，国务院联防联控机制印发《关于做好新冠肺炎疫情常态化防控工作的指导意见》，指出疫情防控工作已从应急状态转为常态化，要全面落实“外防输入、内防反弹”的总体防控策略，保障经济社会秩序全面恢复。为此，浙江应一手抓疫情防控，一手抓经济建设。既要立足于短期急需，做好疫情防控，尽快扭转经济下行局面，保持社会大局稳定，更要着眼于中长期发展，保持战略定力，努力实现经济高质量发展。

4.1 设定合理的经济增长目标

短期经济增长目标不宜过高。2020年是“十三五”规划收官之年，根据浙江省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要，若完成年均7%以上的增长目标，2020年经济增长需达到5.8%以上。根据上文分析，全年增长7%左右是在乐观情形下做出的预测，考虑到悲观情形，全年经济增长目标不宜定得过高，建议定在5.8%左右。

长期经济增长目标要着眼于新目标新定位。2020年，习近平总书记在浙江考察时提出，浙江要“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”，这是浙江发展的新目标新定位，“十四五”及中长期经济发展目标的设定，应着眼于“重要窗口”的新目标新定位来确定。

4.2 着力稳定预期是当务之急

“信心比黄金更重要”。当务之急，应该超常规谋划、出台一系列政策措施，提振市场信心。尤其是在内需恢复缓慢、外需不畅的情况下，应着眼谋划出台一批乘数效应大、产业链带动作用强的扩内需举措，如出台疫情防控常态化的促进经济稳定健康发展的综合性政策意见，适当延长企业支持优惠政策期限，发放消费券刺激消费，出台汽车鼓励消费政策，出台金融系统支持政策等。

4.3 继续发挥投资对稳定经济增长的关键作用

目前在经济增长“三驾马车”中，外需萎缩、存在较大的不确定性，消费和投资是可以依赖的引擎，在投资驱动和消费拉动的两个选项中，尤其是要发挥投资对稳定经济增长的关键作用。投资是长短结合的政策工具，短期可以增加就业、促进消费、稳定增长；长期看，通过投资实现基础设施升级、企业固定资产更新换代、产业转型升级，可以提高整个经济体的竞争力，实现经济高质量发展。投资的方向和领域很重要，重点要加大“新基建”领域的有效投资。“新基建”是数字经济时代的关键基础设施，具有鲜明的科技特征和科技导向，兼顾短期刺激有效需求和长期增加有效供给，短期有助于扩大需求、稳增长、稳就业，长期有助于提升竞争力，改善民生福祉。如加快推进5G基建、工业互联网、大数据中心、人工智能等领域的重要项目和工程，通过投资带动相关领域，改造传统领域，创造新的需求，赋能新消费、新制造、新电商、新治理。如推进现有基础设施的智能化改造和提升，对现有高速公路进行智能化提升改造，通过部署边缘智能感知设施、5G通信设备和云平台，以支持智能驾驶、提升交通管理效率；加快智慧城市、智慧社区、智慧园区改造建设。如加快推进数字经济、生命健康、高端装备、文化旅游、节能环保、技术改造六大千亿工程。如加快推进一批公共服务领域补短板项目，适当超前规划建设教育、医疗、养老、幼托等公共服务设施，切实增强城市综合承载能力。

4.4 更好发挥消费对经济发展的

基础性作用

消费既是发展经济的手段又是发展经济目标。通过提振消费信心，释放被冻结消费，激发潜在消费，能更好发挥消费对经济发展的基础性作用。一是尽快促进受疫情影响严重的行业复工复产。如尽快促使餐饮、旅游、住宿、健身、非集聚性的文化娱乐场所等恢复营业，鼓励景区实施免门票或打折等方式促销，释放被冻结的消费。二是通过发放消费券刺激消费，合理设计消费券使用方式，充分发挥乘数效应，激发潜在消费。三是鼓励汽车等大宗商品消费，建议杭州取消限牌措施，刺激汽车消费，加大新能源汽车补贴力度等，释放被抑制的消费。四是通过举办展会等方式，激发消费需求。如举办线上或线下农产品展会，既解决了农产品销售问题，提高农民收入，又满足了市民多样化的消费需求。五是财政托底，保障低收入人群正常消费。

4.5 加快培育新产业、新业态

一是大力发展数字经济。数字经济是浙江的“一号工程”，应加快培育数字产业集群，全面推进城市大脑、移动支付之省等建设，做强集成电路、软件业，超前布局量子信息、类脑芯片、第三代半导体、下一代人工智能等未来产业。同时，加大企业数字化改造力度，加强5G、大数据、人工智能等技术在企业生产经营中的应用。二是加快生命健康产业发展。以疫情为契机，重点聚焦医疗服务、医疗装备和器械、药品和健康食品、应急医疗救治、健康养老等领域，大力发展健康产业。三是构建“智能+”消费生态体系。鼓励引导云导购、在线教育、无接触零售等“云消费”新业态，促进线上线下融合等新消费模式加快发展，开辟经济增长新空间。

4.6 积极抢占全球产业链重构后的新高地

一是聚集重点产业链关键核心技术，集中力量开展攻关，推进产业链协调创新，全面提升产业基础能力。二是围绕新材料、网络通信、生物医药等标志性产业链，努力形成安全可控的关键核心技术、引领性的科创平台和创新联盟，培育龙头性企业，打造核心产业链闭环网络。三是提升价值链产业链。引导企业进行价值链升级，优化产业链布局，提高产业链在极端情况下的抗风险能力和正常情况下的综合协调能力，推动产业链在省内关联集聚、高效集群，巩固和提升在全球产业链中的关键地位。如鼓励和支持企业抢抓世界经济衰退和金融市场低迷的机遇，通过并购等方式获取优质资产、资源，更好地优化升级产业链、供应链、资金链和价值链。

4.7 加强人才和要素保障

经济的竞争归根结底是人才的竞争，要加大对人才的引进力度，加强要素保障。一是加大技术和人才引进力度。要着力解决人才的后顾之忧。建立先进技术引进清单，建立高端人才库，对紧缺人才进行一对一沟通洽谈，量身打造优惠政策。通过行业组织采取市场化手段，择机收购相关企业、产品和技术。二是加强土地、资金等要素保障。三是持续优化营商环境。在降低成本、有效激励等方面加大改革力度，打破妨碍公平竞争的各种隐形壁垒，不断完善支撑经济高质量发展的体制环境。

参考文献

[1]http://ie.cssn.cn/academics/economic_trends/202003/t20200304_5096641.html.

[2]浙江省统计局. 春暖花开浙里更新——2020年一季度浙江经济形势解读, http://tjj.zj.gov.cn/art/2020/4/27/art_1562012_42730285.html.

[3]Trade war spurs sharp reversal in 2019 Reshoring Index, foreshadowing COVID—19 test of supply chain resilience.

[4]中国人民银行. 2020年第一季度中国货币政策执行报告[R]. 2020-05-10.

注：“新基建”是指发力于科技端的基础设施建设，主要包含5G基建、特高压、城际高速铁路和城际轨道交通、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能、工业互联网、北斗导航八大领域。