

新冠肺炎疫情对湖北省经济的影响分析及 对策研究¹

付英俊

【摘要】本文聚焦湖北区域经济，分析了新冠肺炎疫情对湖北省宏观经济运行以及不同中观行业的影响，并从货币政策、财政政策、产业政策、就业政策四个维度提出了相关政策建议。

【关键词】新冠肺炎疫情；湖北省；货币政策；财政政策

一、新冠肺炎疫情对湖北省宏观经济运行影响

(一) 疫情对湖北省经济造成短期冲击

当遭遇外生不利冲击时，区域经济受影响的程度主要取决于三个因素，一是受到的外生冲击的强度，二是区域抵御不利冲击的能力，三是政策的对冲力度。新冠肺炎疫情给湖北省经济运行将带来短期影响，但湖北省产业结构多样，经济发展韧性好，抵御冲击能力强。中央和国家部委出台专项政策支持湖北疫后重振，湖北省地方政府出台一系列政策积极应对疫情影响。从中长期看，疫情并不会改变湖北经济长期向好的基本面。根据湖北省统计局公布的数据，2020年一季度湖北全省地区生产总值为6379.35亿元，增速为-39.2%。

(二) 疫情对湖北省三大需求的影响

1. 短期内湖北消费将下降。因疫情防控需要，湖北省实行严格的封闭式管理，消费受到直接冲击。餐饮、旅游、娱乐等服务类消费受影响最大，被抑制的实物类消费需求虽然在疫情结束后有重新释放的可能，但也很难完全恢复。此外，受疫情影响，湖北省居民收入减少也导致整体消费减少。根据湖北省统计局公布的数据，2020年一季度湖北省共实现社会消费品零售总额2939.43亿元，同比下降44.9%，消费的下降对湖北省一季度经济增长造成一定影响。

2. 疫情对湖北省投资的影响是暂时性的，更多影响投资节奏而非投资总量。制造业投资、基建投资和房地产投资主要受项目储备、投资项目资金来源和供应链配套因素影响，这些因素受疫情的影响相对有限，而且在政策调控下能够快速修复。根据公开的统计数据，一季度湖北全省固定资产投资下降82.8%，其中，制造业投资下降85.0%，基建投资下降84.4%，房地产投资下降73.7%。但随着疫情得到进一步有效控制，省内企业复工复产有序推进，投资需求将重启并加快增长。未来政策将着力基建投资，包括传统基建和新基建。湖北省有相对充足的基建项目储备，预计未来湖北省基建投资将是逆周期调控的重要抓手，基建投资有望迎来快速增长。

3. 疫情对湖北省出口需求产生影响，但这对经济的影响有限。从持续时间看，由于疫情在海外蔓延，疫情对湖北省出口的影响或将至少延续到二季度末。但湖北省外贸依存度不高，一直徘徊于9%左右，出口规模总体较小。净出口近三年保持在1000亿元左右，净出口占GDP比重约为2.5%。因此，虽然疫情对湖北省出口需求有一定影响，但出口需求下降对湖北省经济增长的影响较为有限。根据公开的统计数据，一季度湖北省进出口总额627.5亿元，下降20.9%。其中，出口总额318.3亿元，下降38.1%；

作者简介：付英俊，武汉大学金融学博士，现供职于中国建设银行湖北省分行。

进口总额 309.2 亿元，增长 11.1%。

二、新冠肺炎疫情对湖北省

不同行业的影响

近几年，湖北省产业结构不断优化，产业以工业和服务业为主，服务业占比逐步提升。2019 年湖北省三次产业增加值占 GDP 比重分别为 8.3%、41.7%和 50%，第三产业占比达到历史新高，三次产业分别拉动经济增长 0.28 个百分点、3.32 个百分点、3.89 个百分点。新冠肺炎疫情对湖北省第一产业产生的冲击较为有限，相比较而言，疫情对第二、第三产业将产生较大冲击，尤其是第三产业受冲击最大。第二产业主要表现为供给冲击，恢复起来会较快。第三产业是需求冲击，恢复期较长。本文聚焦第二、第三产业中受疫情影响较大的重点行业进行分析。

疫情对湖北省第三产业中的餐饮住宿、旅游娱乐、交通运输等行业冲击较大。疫情期间，为了避免人口大规模流动和聚集而引发交叉感染，湖北省采取了居家隔离等措施，省内各类聚餐和婚宴等活动几乎全部取消，大量餐饮门店停止营业。旅游业是一个环境敏感型行业，容易遭受突发事件的影响。受疫情影响，居民纷纷终止出行计划，各主要旅游景点关闭，疫情对湖北省旅游业的影响将持续较长时间，旅游业恢复将需要一定的时间。交通运输部发布的数据显示，2020 年春运 40 天（1 月 10 日至 2 月 18 日）全国铁路、道路、水路、民航累计客运量同比下降 50.3%，其中节后春运 25 天（1 月 25 日至 2 月 18 日），全国铁路客运量同比下降 83.9%。参照全国客运量数据，湖北省春运期间客运量下降幅度将更大。

疫情对湖北省主要工业行业造成一定影响。汽车及配件、食品饮料制造加工、金属冶炼、机械设备、化工、水泥、纺织服装是湖北省的主要工业行业。根据湖北省统计年鉴数据，2018 年前五大行业规模以上工业企业营业收入占比均不低于 10%。其中，汽车及配件占比 16%，食品饮料制造加工占比 12%，金属冶炼占比 11%，机械设备占比 10%，化工占比 10%。2019 年湖北省汽车产量 224.75 万辆，约占国内汽车总产量的 9%。疫情期间，湖北省 220 万辆汽车产能停摆，1300 家零部件企业受到影响。湖北省的金属冶炼、化工、纺织服装、水泥行业经营杠杆较高，根据中国和湖北省统计年鉴数据，2018 年这些行业规模以上工业企业的流动负债与流动资产之比分别为 106%、95%、81%、81%。而同期这些行业规模以上工业企业的利息覆盖率低于全国平均水平，分别为 5（全国平均值为 9）、6（全国平均值为 10）、6（全国平均值为 8）、9（全国平均值为 12）。因此，在疫情的冲击下，现金流短缺、短期偿债能力不足的问题在这些行业中会更加凸显。

三、应对疫情冲击的政策建议

（一）建议国家在货币和财政政策上加大对湖北的支持力度

货币政策方面，建议央行通过常备借贷便利（SLF）、再贴现等货币政策工具加大对湖北地区金融机构流动性支持。为湖北地区金融机构提供低成本专项再贷款资金，以便湖北地区金融机构为区内企业提供优惠利率的信贷支持。优化湖北地区金融机构再贷款、再贴现管理，加大限额调剂力度。适度通过结构性货币政策，引导湖北地区金融机构加大对特定行业、特定群体的扶持。财政政策方面，建议加大对湖北地方的财政转移支付力度，加大湖北地方债、专项债发行规模，为湖北省基建投资提供充足资金。建议对湖北实施精准减税降费政策，减轻湖北省特别是武汉市企业的负担。提高湖北省外贸企业出口退税率，促进湖北省出口增长。

（二）建议国家在产业政策上加大对湖北的扶持力度

建议大力支持符合国家产业政策和符合湖北省产业优势的重点项目落户湖北，适合的国家重大、重点产业项目向湖北特别是向武汉市优先倾斜。加大对在疫情中受到重创的湖北省内重要产业的政策支持。加大对湖北省传统产业改造升级的资金支持。

在湖北省实施以放松管制、促进竞争为核心的功能性产业政策，为湖北省企业提供更大的发展空间和更多的发展机遇。

（三）建议湖北省加大对企业的财税、金融支持力度

建议湖北省加大对省内中小民营企业的财税支持力度。中小民营企业因为规模小、抗风险能力弱，在这次疫情中可能会受到较大的冲击。对受疫情影响较大行业（如餐饮住宿、旅游娱乐、交通运输）的民营企业，建议加大减税降费的力度，根据情况适当允许其延期缴纳税款，给予部分企业贷款财政贴息支持。对企业生产经营产生的电费、气费、水费、房租给予财政补贴，降低企业生产成本。鼓励湖北省金融机构加大对小微企业信贷支持力度。对受疫情影响、授信到期还款确有困难的中小微企业，要鼓励金融机构通过适当降低利率、减免逾期利息、调整还款期限等方式帮助企业渡过难关。

（四）建议湖北省做好稳定就业和社会保障工作

建议充分重视疫情对就业带来的负面影响，努力改善就业环境、增加就业岗位，重点关注农民工就业和高校毕业生特别是今年应届毕业生的就业。中小微企业是吸纳就业的主力军，在疫情中受损也最严重。要促进中小微企业发展，对中小微企业招用高校毕业生、农民工给予补贴、税收减免等优惠，要为高校毕业生、农民工创业、就业提供便利。同时，要加大对收入降低和失业人群的救助力度，及时关注因疫情陷入贫困的人群并予以救助。完善医疗保险和失业保险制度，继续扩大各项社会保险覆盖面。

参考文献：

- [1]董希淼. 金融服务疫情防控应精准有力[N]. 经济日报, 2020-02-03 (003).
- [2]范思立. 货币财政政策须协同发力应对疫情[N], 中国经济时报, 2020-02-2。(001).
- [3]刘英. 新冠疫情对中国经济影响多大? [N]. 21 世纪经济报道, 2020-02-07 (004).
- [4]罗志恒. 新冠疫情对经济、资本市场和国家治理的影响及应对[J]. 金融经济, 2020, (2): 8-15.
- [5]徐高. 疫情经济影响的两条分析原则[N]. 21 世纪经济报道, 2020-02-03 (006).