

新冠肺炎疫情对湖北利用外资的影响 及应对措施¹

王璐

（武汉外语外事职业学院财会金融系，湖北武汉 430074）

【摘要】2020年初新冠肺炎疫情在湖北省武汉市的暴发以及在全国的蔓延，对我国特别是中部地区短期外资、服务业外资产生了较大的负面影响。在我国政府强有力的防控措施下，国内疫情得到了有效控制。随着国外疫情的快速蔓延，2020年1月31日，世界卫生组织（WHO）会议评估认为疫情构成“国际公共卫生紧急事件（PHEIC）”。疫情的持续性和不确定性，对我国吸引外商投资将造成一定的冲击。根据“一带一路”战略背景下湖北省利用外资的现状，梳理新冠肺炎疫情对湖北省利用外资的影响，并提出应对措施。

【关键词】新冠肺炎疫情；外资；湖北省

【中图分类号】F832.6 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1009-1890（2020）04-0016-03

新冠肺炎疫情（以下简称疫情）在我国的暴发以及在全球蔓延，叠加中美贸易摩擦，对我国新增外资及存量外资产生了较大的负面影响，尤其是对短期外资、服务业外资以及中西部地区外资冲击更大。湖北省作为此次疫情的重灾区，利用外资工作更是受到了前所未有的挑战。在此背景下，2020年6月湖北省政府出台了《应对疫情影响进一步做好稳外贸稳外资工作若干措施》（简称“稳外贸稳外资20条”），从加大企业帮扶力度、做好金融纾困、推动特色产品出口、抢订单拓市场、提升利用外资质效、建设高水平开放平台等六个方面，推出20条颇具含金量的举措。

一、湖北省利用外资的现状

湖北省国民经济和社会发展统计公报的数据显示，2019年湖北全省实现货物进出口总额3943.6亿元，比2018年增长13.1%，其中，进口1458.7亿元，增长18.2%；出口2484.9亿元，增长10.3%。对“一带一路”沿线国家进出口总额1183.3亿元，比2018年增长22.4%。新批外商直接投资项目446个。全年实际使用外资129.07亿美元，比2018年增长8.1%。其中，“一带一路”沿线国家对湖北直接投资新设立企业60家，增长9.1%。实际到资金额1000万美元以上企业37家，合计到资15.94亿美元。实际到资金额5000万美元以上的企业7家，合计到资10.32亿美元，分别为武汉融璟、中韩石油、美莱投资、康宁显示科技等项目。部分市州合同外资金额同比增长较快。武汉、咸宁、襄阳、荆州和孝感合同外资金额均超过1亿美元，分别为：46.63亿美元、30.22亿美元、365亿美元、2.83亿美元、2.01亿美元。合同外资增速方面，咸宁、襄阳、恩施同比分别增长14.28倍、2.07倍、1.45倍。

基金项目：2019年湖北省教育厅科学技术研究项目“推动中部地区深度融入‘一带一路’建设的路径研究—以湖北省为例”（项目编号：B2019441）；2018年武汉外语外事职业学院重点科研项目“中部地区融入‘一带一路’建设体系研究—以湖北省为例”。

收稿日期：2020-08-23

作者简介：王璐（1982-），女，经济学硕士，武汉外语外事职业学院财会金融系副教授，研究方向为金融理论和实务。

外商投资主要显现以下特点：

1. 大项目引领

截至 2019 年 10 月，湖北自贸试验区新设企业 1.8 万家，同比增长 60.4%，其中新设外资企业 80 家，同比增长 23.1%。三个片区新签约亿元以上项目 130 个，合同金额 1531 亿元。新开工亿元以上项目 64 个，总投资 762 亿元，其中，烽火通信投资 153 亿元扩产光通信产业，深天马投资 145 亿元建设柔性 OLED 生产线。三个片区合同外资额同比增长 251%，实际利用外资额同比增长 26%。在武汉片区，霍尼韦尔二期落户、芯片巨头美国新思科技首个海外顶级研发中心落成使用；襄阳片区引进新加坡丰树集团产业园等重点项目；宜昌片区于 7 月迎来年产 50 万吨的百事系列饮料项目。

2. 第三产业持续增长，金融业新增投资活跃

从外资投资领域看，第三产业持续增长，金融业新增投资活跃。截至 2019 年 10 月，第三产业实际使用外资 40.9 亿美元，同比增长 28.93%，其中租赁和商务服务业实际使用外资 8.53 亿美元，同比增长 5.48 倍，继续保持高速增长势头。金融业新批外商投资项目 31 个，同比增长 4.17 倍，新增投资较为活跃。

3. 外资来源地以亚洲地区为主

2019 年外资来源地依然以亚洲地区为主。主要外资来源地排名前三位的分别为：中国香港、新加坡和日本。美资、韩资增长势头强劲，在湖北实际投资分别为 2.41 亿美元、2.64 亿美元，同比分别增长 1.51 倍和 1.25 倍。

4. 发展质效持续提升

外贸市场、商品结构优化取得积极成效。对“一带一路”沿线国家（地区）、东盟进出口分别增长 20.2%、37.8%，高新技术产品进出口占比达 38.8%。消费升级趋势明显，节能、智能产品消费快速增长，电商网络零售额同比增长 14.6%。利用外资量质齐升，引进世界 500 强企业新增 34 家，累计达 314 家，保持中部首位。同时，不断优化营商环境，简化外资企业设立程序，如湖北自贸试验区实施“一口式办理、一套表格收件”，并不断完善外国人服务“单一窗口”功能。截至 2019 年 11 月，武汉片区共办理签证 2260 人次，同比增长 18.9%。

二、疫情对湖北省利用外资的影响

2020 年初暴发的疫情作为一种“非传统安全”的突发公共卫生事件，使疫情中心的湖北省消费、进出口贸易和投资、制造业等都受到了较大的影响。主要表现为以下几个方面：

1. 对外资企业的影响

首先，疫情暴发后，湖北作为重灾区，外资企业和内资企业一样停工停产。如加拿大零部件供应商麦格纳一再延长中国工厂的停工日期，该公司在中国有 1.9 万名员工，68 处研发中心、工厂等设施，其中两座就在武汉。企业停工停产不仅直接导致订单下降，销售额减少，还使很多订单不能按期交付，合同违约风险明显加大。此外，大多数外资企业上下游供应链和合作企业很多，长时间停工停产再加上企业自身库存较少甚至零库存，交通物流效率低且成本上升，导致原材料价格上涨，且供应困难，放大了整个供应链和产业链的负面效应。

其次，疫情防控要求限制人员出行或者隔离，对外资企业人员的国内外出行造成了阻碍，影响企业商务活动的正常开展。尽

管世卫组织建议“没有必要采取限制国际人员流动和国际贸易的措施”，但中国国家移民管理局的统计数据显示，截至2020年2月，有70多个国家和地区对中国旅客及到过中国的人采取了限制入境的管制措施，包括暂时禁止入境、拒绝入境、拒绝转机、暂停签证办理、关闭边境口岸等。

最后，全球经济增长下行压力依旧不减，中美贸易摩擦尚未结束，跨国公司的生产链条遭遇暂时性危机。2020年一季度，全省规模以上外资企业工业增加值下降49.3%，高于国有企业的46.1%和股份制企业的17.8%，部分项目因外资企业资金压力大影响施工进度。同时，美元结汇受政策影响，无法按期结汇，部分跨国公司的资金周转困难。

2. 对新设外资项目的影响

湖北外资企业不仅受到国内疫情的严重冲击，还遭遇海外疫情蔓延的波及，使得外商投资企业的生产和经营雪上加霜，势必影响湖北的投资增长、技术溢出和贸易流动。受疫情影响，来访的外国商团和湖北出国招商团被迫大量取消或推迟活动，要开展与外商的实质性接触和洽谈变得困难。目前，通过对湖北在谈外资项目了解情况看，均已产生不同程度的影响。2020年一季度，湖北省实际利用外资1.16亿美元，同比下降96.3%，新登记外商投资企业数35户，同比下降91.4%，新登记注册资本数5.88亿美元，同比下降71.1%。

三、应对措施

湖北作为疫情的重灾区，利用外资工作受到了前所未有的挑战。但我们也应看到疫情对外资企业造成的困难和负面影响是暂时的。一方面，疫情过后，中国市场的海量需求将得到释放；另一方面，我国经济长期向好的基本发展趋势不会变，产业配套、人力资源、基础设施的综合竞争优势，仍是外国投资者长期投资经营的预期和信心来源。同时，疫情也催生了新需求、新业态，带来了新的发展机遇。

1. 重振投资信心

疫情对我省利用外资工作造成一定冲击，但我省区位优势、产业优势、科教优势、要素优势等综合优势没有变；要进一步加强精准对接，支持地方、行业组织用好公共服务平台，为外资企业提供更多市场、信息、法律、政策解读等方面的服务；提高招商活动频次，加强高层交流互动，策划“扬帆新经济、荆楚再启航”和“跨国公司对话湖北”等招商活动，重振市场信心。

2. 稳外资

留住、稳住现有外资企业。全面落实《外商投资法》《国务院关于进一步做好利用外资工作的意见》，营造更加稳定透明、可预期的投资环境；推动落实国家、省委省政府对防疫重点企业财税支持政策，鼓励有条件的地市政府出台相关财政扶持政策，对因疫情造成企业经营困难、失业率上升给予适当的补偿；加大外资企业外籍人员到岗等问题协调解决力度，妥善处理外商投资企业投诉，加强重大项目服务保障，确保内外资企业平等适用帮扶解困政策；建立全方位保障机制，加强工作场所管控、公共场所消毒、员工就餐管理、员工健康检测、个人防护指导等，每日向员工免费派送口罩、消毒液，代购防疫物资，实现防疫标准化环境安心生产。

3. 抓好新外资项目落地

聚焦重点产业、紧盯重点项目、面向重点国家和地区，通过网上洽谈、视频会议、在线签约等方式，推行云招商、金融招商、以商招商等新型招商模式，不断推进外资招商工作。强化项目对接，提前谋划，高标准、高规格举办今年的光博会、华创会等例行国际性经贸活动，打开湖北外资增长的新局面，争取一批新项目签约落地。支持中小外贸企业入驻各大知名跨境电商平

台,应用云展览、云签约、跨境电商等线上模式吸引国际买家,加快建设武汉、黄石、宜昌、襄阳跨境电商综试区和跨境电商零售进口试点。

4. 加大金融支持力度

目前,我省正在建设“企业金融服务方舱”,省商务厅已梳理首批 25 家省级重点外经贸企业并推进入舱,目前正在开展针对性纾困帮扶。此外,省外汇管理局开展了跨境金融区块链平台试点、外债便利化政策试点等,帮助企业方便快捷开展出口贸易融资。对外资企业实施专项信贷资金支持、专项信贷审批通道、专项贷款利率优惠、专属抗疫信贷产品支持,为重大外资项目融资提供保障。同时,扩大外经贸专项贷款资金池,开展“楚贸贷”中小微外贸企业融资业务;探索搭建省级外经贸产业投融资平台,设立外经贸产业发展基金,帮助中小外经贸企业缓解“融资难”。据初步测算,今年我省全国性银行将新增贷款 5000 亿元,地方法人银行力争新增 2000 亿元,还有人行给予我省再贷款再贴现额度近 1300 亿元。

5. 加强基础设施配套建设

稳定畅通国际国内物流供应链。发挥物流工作专班作用,及时帮助外贸企业解决具体运输困难。搭建信息化平台,实现国际物流供需高效对接,持续优化提高国际“多式联运”能力。依托供应链经营管理,开展多式联运增值服务。全面打通物流运输存在的“堵点”。

2020 年 6 月 12 日,世界 500 强与全球知名外企助力武汉专场活动举行。近百名世界 500 强及全球知名外资企业高管、境外驻汉机构和外商协会高层“在线”参会。一批跨国企业以实际行动展示对武汉的发展信心,20 个涉外项目集中签约,签约金额达 658 亿元。其中,利用外资项目 18 个,外贸出口项目 2 个。项目主要涉及汽车及零部件、智能制造、健康医疗、商贸物流、教育服务、创新金融等领域。香港是武汉最大外资来源地,此次项目签约中,社交电商、软件研发等一批香港高端服务业落户武汉。除香港外,来自英国、法国、日本签约项目占比超过一半。通过此次活动可以看出,外商会继续扩大在湖北的投资,积极探索新的合作机遇,相信湖北也会抓住机遇迎来新一轮发展。

参考文献:

[1]湖北省人民政府.2019 年湖北省国民经济和社会发展统计公报[EB/OL],(2020-03-23)[2020-07-01].http://www.hubei.gov.cn/zwgg/hbyw/hbywqb/202003/t20200323_2187765.shtml.

[2]聂平香,邹建生.新冠肺炎疫情对我国稳外资的影响及对策建议[J].中国经贸,2020(4).

[3]田素华,李筱妍.新冠疫情全球扩散对中国开放经济和世界经济的影响[J].上海经济研究,2020(4).

[4]商务部.关于积极应对新冠肺炎疫情加强外资企业服务和招商引资工作的通知[EB/OL],(2020-02-10)[2020-07-01].<http://www.mofcom.gov.cn/article/b/f/202002/20200202934738.shtml>