

浙江自贸区杭州片区：

激扬澎湃动力开启数字自贸区新征程

D01:10.16639/j.cnki.cn33-1361/d.2020.24.002

2020年12月24日,中国(浙江)自由贸易试验区杭州片区建设推进大会召开,进一步明确了杭州片区的建设方向、时间进度和任务清单,吹响了自由贸易试验区建设的集结号。

设立自贸区杭州片区,是杭州市改革开放进程中具有里程碑意义的一件大事。杭州将以自由贸易试验区建设为契机,着力打造全国领先的新一代人工智能创新发展试验区、国家金融科技创新发展试验区和全球一流的跨境电商示范中心,建设数字经济高质量发展示范区,把杭州片区建设成为链接国内大循环和联通国内国际双循环、服务构建新发展格局的重要平台。

更强改革动能：差别化探索数字

自由贸易试验区

杭州数字经济蓬勃发展,已成为推动杭州高质量发展的强劲引擎,特别是在电子商务服务、云计算能力、第三方支付能力等方面领先全球,数字发展、数字治理指数居全国城市首位。如何形成持续发展动能,始终保持数字经济的领先态势,成为杭州当前一个极为重要的使命。

浙江自贸区杭州片区的设立建设,将着眼于彰显数字经济优势,加速数字产业化、产业数字化、城市数字化,创新数字生活新服务,将实施五方面二十三条任务措施,差异化探索建设贸易投资便利、创新活力强劲、高端产业集聚、金融服务完善、监管安全高效的数字自由贸易试验区,为“全国数字经济第一城”的打造提供高水平开放和制度创新方面的支撑和保障。

以数字贸易为核心,打造贸易创新发展先行区。聚焦“贸易自由化便利化”,加快传统外贸数字化升级,完善国际贸易全链条数字化生态。到2025年,力争新型国际贸易占比超过三分之一,成为引领贸易高质量发展的硬核力量。

以数字产业为引擎,打造新制造重要基地。聚焦“高质量建设现代化开放型经济体系”,充分激发数字技术、数据资源、数字人才等要素活力,加快数字贸易和数字制造融合,建设全球数字产业基地。到2025年,力争实现全市数字经济核心产业主营业务收入超过2万亿元。

以数字金融为特色,打造金融科技创新发展高地。聚焦“金融服务实体经济”,创新金融科技应用,增加有效金融服务供给,有序推进自贸试验区与境外资金自由便利流动。到2025年,全市跨境人民币结算量超过6000亿元。

以数字物流为支撑,打造亚太重要门户。聚焦“四港联动”,以空港为特色、信息港为纽带,打通海陆空物流通道。力争到2025年,杭州空港航空货运量达到百万吨级,成为辐射全球的航空货运重要节点。

以数字治理为重点,打造国际一流营商环境。聚焦“整体智治”,推进数字赋能,深化改革扩权,完善制度供给,着力建设与数字全产业链发展相适应的治理体系。

更优制度红利：为企业和市民

带来双重利好

制度创新是自贸区建设的核心任务，也是检验成效的重要标志。自贸区是对标国际高水平贸易投资规则，探索制度型开放的重要载体，杭州片区将突出系统集成化和要素市场化改革，重点推进申办全球数字贸易博览会、创新发展跨境电商、探索制定数字贸易领域国际标准和规则、数字经济与制造业融合发展、生物医药与健康产业创新发展、高端制造全产业链保税制度试点、提升空港能级、创新发展跨境支付、金融科技应用创新和探索数字特区建设等十个方面突破，在对外开放压力测试、探索国际经贸新规则等方面先行先试，在消除政策壁垒、简化程序、减少干预、放开准入上形成制度创新优势，着力营造国际化法治化便利化和公平、稳定、透明、可预期的一流营商环境。

贸易更加自由便利，杭州片区将着力探索“数据多跑路、人为少干预、货物快通关、退换更便捷”的新型监管模式，放宽现代服务业从业限制，争取允许具有境外职业资格的金融、建筑、规划、设计等领域符合条件的专业人才经备案后在区内提供服务，探索以高端服务为先导的“数字+服务”新业态新模式，推进服务贸易自由。

↓ 信息港小镇



投资更加自由便利，杭州片区将加快数字政府建设、推进营商环境集成改革、落实外资准入和市场准入两张“负面清单”，实现企业经营和市场竞争自由，建立国际投资“单一窗口”，进一步减少或取消外商投资准入限制，扩大数字经济、互联网、人工智能、生命健康领域开放。

跨境资金流动更加自由便利，杭州片区将支持外国客商在境内便利使用移动支付，支持海外客商在线进行国内供应商款项跨境支付的便利化试点，探索开展本外币合一账户和合格境外有限合伙人试点，打造数字经济时代服务小额化、交易高频次的跨境支付中心。

国际运输往来更加自由便利。杭州片区将探索简化航空公司开辟至“一带一路”航权开放国家国际航线的经营许可审批手续，支持开通第五航权航线，支持建设公务机服务中心，支持杭州保税物流中心（B型）与萧山机场东区国际货站整合升级为杭州空港综合保税区，探索开展飞机“保税+融资租赁”、飞机保税维修、保税再制造等创新业务。

人员进出更加自由便利。杭州片区将用足用好境外人员、出入境、永久居留等便利政策，探索实施更加开放的人才停居留政策，给予境外专业人才就业创业自由便利，让各类人才在自贸区留下来、扎下根，竞相展现创新创造的才华与活力。



数据安全有序流动。杭州片区将率先承接《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）带来的经贸规则红利，探索建设数字特区，争取数据分类监管等政策，开展商务数据跨境流动试点，为数字经济、人工智能、智能制造等提供跨境数据有序流动的便利。

自贸试验区的建设不仅给企业带来新的机遇，还将进一步提升群众的生活品质。在跨境电商方面，杭州片区将创新新业态新模式，试点非处方药品及家用医疗器械跨境零售进口，探索跨境零售进口商品“线上下单、线下展示、定点配送”模式，试点开展免税店进口商品与网购保税进口商品相互转化，市民在家门口就可以购买到全球大牌商品。

在国际会展方面，杭州片区将争取申办全球数字贸易博览会，创新办会模式，体现时代精神和数字特色，打造国家级的全球数字贸易交流平台和中国经济展示窗口，市民在杭州就能参加全球一流的高端展会。

在国际医疗方面，杭州片区将争取逐步放开境外资本在区内设立外资健康医疗、保险机构、健康管理等专业医疗机构，市民在家门口就能享受到全球一流的高端医疗服务。

在国际教育方面，杭州片区鼓励引进国内外优质高等教育资源建设中外合作教育项目，开展若干国际化社区建设试点，市民可不出国门体验到国际一流的教育服务。



大创小镇↑

更高水平开放：“自贸区杭州片区+联动创新区+辐射带动区”

三位一体

自贸区杭州片区为国务院扩区方案确定的 37.51 平方公里范围，包括钱塘、萧山、滨江三个区块。联动创新区为省政府批复的浙江自贸试验区杭州联动创新区，面积 118.08 平方公里，包括主城片区、钱塘片区、临空片区、余杭片区。辐射带动区包括杭州全市域，为杭州片区功能拓展、项目落地、产业辐射的区域。

一体化发展的格局下，杭州将裂变出怎样的能量？自贸区杭州片区建设推进大会上，萧山区、钱塘新区和滨江区负责人作了解读。

萧山区块目标打造成为临空经济高质量发展标杆区、数智制造创新发展示范区和跨境电商创新发展先行区。在制度创新方面，萧山区块将通过推动杭州空港综保区尽快获批、探索跨境人民币使用、加快政府数字化转型等举措，不断提升贸易投资自由化、金融服务便利化、营商环境高效化。在产业方面，推动自贸区与产业场景深度融合，加快数智制造、跨境电商、临空服务、生物医药、科创金融等高质量发展。

在保障上，引导推动资金、人才、土地、能耗等资源要素向自贸区块集聚。

钱塘区块将加快推进自贸区赋能，奋力在全省自贸区建设新征程中率先突破、走在前列。下一步，钱塘区块将通过建设 eWTP 全球示范区、推进新世界工厂新业务模式、推进跨境药械保税进口试点、推进“保税+实体新零售”模式、推进保税艺术品展示拍卖交易等系列举措，打造数字贸易先行示范区；以生物医药产业为特色，建设生物医药创新中心、跨境生物示范园、国际健康产业基地，打造跨境生物医药产业创新高地；充分发挥自贸区要素跨境流动便利优势，深化中新合作，拓展中日合作，谋划对欧合作，推进对美合作，加强中非合作，打造国际合作创新实践地；推动城市货站建设，创新海关监管模式，谋划推进临空服务，打造数字化综合保税区。

滨江区块抓住“改革、创新、开放”三个关键词，目标打造成为引领开放型经济高质量发展的先行区。在改革方面，滨江区块将以经济领域的市场化运行制度创新，改出更高效配置，以公民个人和企业法人全生命周期建设“一件事”系统变革，改出更便利环境，以政府全面数字化转型，改出更智慧的治理能力；在创新方面，推进数字贸易新技术新业态新模式先行先试，推进世界电子贸易平台（eWTP）全球布局，国内平台国际化多元化海外布局的先行先试，推动“区港联动”模式，数字化智能口岸监管先行先试；在开放方面，区域协作破解要素制约，紧抓双循环、亚运会、长三角发展机遇，坚持数字经济与新制造双引

擎驱动，加强跨领域、跨区域、多主体协作，以区域协作破解要素制约，以跨界融合破解产业瓶颈，以联合创新破解循环堵点。

更快发展节奏：首批 6 项

创新举措已落地实施

自 9 月 24 日浙江自贸区扩区正式挂牌的不到 100 天的时间里，凭着“分秒必争”的劲头，自贸区杭州片区建设推进这部大戏高潮迭起。

牢牢把握制度创新这个核心要求，杭州片区已有六条创新举措先行先试。试点跨境电商新零售，创新“线上下单、线下展示、定点配送”业务流程，实现保税商品秒级在线通关并配送；开展贸易外汇收支便利化试点，推动贸易外汇收支由银行事前单证审核转向事后审核；在全国率先实施寄递渠道进口个人物品数字清关模式；探索“保税加工、保税研发”新业务，创新“保税进口+深度加工+对内销售”的新模式，药明生物保税研发基地落户杭州综保区；提升国际航空货运能力，萧山机场新国际快件（跨境电商）中心全面投运，杭州今年新开辟全货机国际航线 8 条；公共质保平台守护跨境进口商品公共质量安全。

自贸试验区是国家目前最高能级的开放平台，获批设立以来，杭州片区新注册企业已达 2007 家，一大批企业正在享受自贸区带来的红利。近两个月来，杭州片区钱塘、萧山、滨江三个区块分别举行了项目签约或集中开工活动。以自贸区杭州片区获批为契机，钱塘、萧山、滨江区块实施新一轮开放发展，深入开展“比学赶超”，聚焦数字经济、跨境电商、科创金融、人工智能、智能制造、生命健康等重点领域，用实际行动书写新时代的高质量发展答卷。日新月异的自贸区杭州片区，还将为世界带来更多的惊喜与机遇。

供稿单位：中国（杭州）跨境电子商务综合试验区管理办公室