
浙江自贸区杭州片区与周边联动发展的思考

张学东 徐雅丽 盛翠梅

DOI 10.16639/j.cnki.cn33-1361/d.2020.24.005

2020年11月15日,我国正式加入覆盖15个成员国的全球最大的自由贸易区RCEP。而在国内,自2013年8月上海自贸试验区正式设立,到今年9月第六次扩容,我国自贸试验区总数已达21个,形成从沿海到中部再到西部的战略框架,成为我国对外开放的前沿阵地,一批贸易投资自由化便利化、金融创新、综合监管类改革成果在全国复制推广,在我国深化改革和扩大开放中不断发挥窗口、试验和示范作用。

进入新发展阶段,国际国内发展环境发生深刻复杂变化,自贸区的战略地位更加凸显。浙江自贸区杭州片区的增设是杭州发展的一次重大历史机遇,杭州应在主动服务“一带一路”建设和长江经济带发展国家重大战略的基础上,进一步服务和融入长三角一体化发展战略,增强与长三角协同创新发展,更好地服务国家对外开放总体战略布局,学习借鉴兄弟自贸区的成熟经验和创新成果,大胆探索制度创新,加强与周边(上海、江苏、安徽)自贸区联动发展,构建全域自贸新格局。

上海自贸区的主要经验和启示

2013年9月29日,上海自贸区揭幕,拉开了中国自贸区的探索序幕。7年过去了,一大批可推广可复制的经验在上海自贸区诞生,贸易便利化、投资便利化、监管便利化逐一得到推进,并取得了显著成效。

以负面清单改进外商投资管理制度。对18个行业门类进行了分类,列明了190条外商投资特别管理措施。以自由贸易账户的开设为契机建立一批创新性金融制度。自由贸易账户是一套以人民币为本位币、本外币合一的可兑换账户,由金融机构在分账核算管理的制度下运营,鼓励企业充分利用境内外两种资源、两个市场,实现跨境融资自由化;构建了“监管沙盒机制”等一批创新性金融制度。

以国际贸易单一窗口和证照分离实现监管便利化。中国(上海)国际贸易单一窗口于2014年2月启动建设,对接了22个市场影响力和竞争力的特殊经济功能区。重点包括,构筑具有国际竞争力的“七大”前沿产业集群,集聚发展集成电路、人工智能、生物医药、民用航空等,打造创新发展的“点火器”;构筑具有全球辐射力的“五大”现代服务产业集群,比如以新型国际贸易、跨境金融服务等为代表的高能级服务业,打造辐射全球的“服务器”;构筑具有时代影响力的“四大”开放创新经济业态,探索发展以离岸经济、智能经济、蓝色经济、总部经济为特色的开放创新经济业态,打造赋能驱动的“加速器”。



林之江 摄↑

打造外国人才试验区。在引进外国人才方面赋予临港新片区更大的自由度和便利度。2019年8月30日,《关于促进中国(上海)自由贸易试验区临港新片区高质量发展实施特殊支持政策的若干意见》包括50条具体措施,旨在推动开放型经济功能和国内外人才在新片区的集聚,以及临港的产城融合。统计显示,目前在上海工作的外国人数量达21.5万。

2020年版浙江自贸区扩展区域方案的五大功能定位。即由“海上开放门户示范区”“国际大宗商品贸易自由化先导区”“具有国际影响力的资源配置基地”提升变化为“以油气为核心的大宗商品资源配置基地”“新型国际贸易中心”“国际航运和物流枢纽”“数字经济发展示范区”“先进制造业集聚区”等五大功能区。其中,杭州片区打造“全国领先的新一代人工智能创新发展试验区”“国家金融科技创新发展试验区”和“全球一流的跨境电商示范中心”,建设“数字经济高质量发展示范区”。

由2017年版浙江自贸区总体方案中的发展目标“对接国际标准初步建成自由贸易港区先行区”提升变化为:到2025年,成为“引领开放型经济高质量发展的先行区和增长极”;到2035年,成为“原始创新高端制造的重要策源地”“推动国际经济交往的新高地”,成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性重要窗口的示范区。

浙江自贸区杭州片区与周边自贸区

联动发展的创新路径

一是破除长三角一体化发展的“行政障碍”。以“一带一路”战略为统领,“行政堡垒”“制度差异”和“体制机制障碍”,探索长三角一体化公共政策创新,促进浙江自贸区杭州片区与周边(上海、江苏、安徽)自贸区联动合作发展,促进杭州片区与宁波片区、金义片区联动协同发展,以更大力度的开放创新推进现代化开放型经济体系建设。

二是深化金融领域开放创新赋能“五大功能区”建设。深化金融领域的开放创新,以杭州片区打造“国家金融科技创新发展试验区”和“全球一流的跨境电商示范中心”为抓手,增强“金融开放赋能”“金融创新赋能”“金融科技赋能”“五大功能区”建设,特别是服务以油气和大豆为核心的大宗商品资源配置基地建设,以长三角一体化战略高度协同服务推进浙江舟山国际石油储运基地建设。



三是筹集长三角一体化发展或自贸区联动发展专项投资资金。依法依规发行浙江自贸区企业债券、上市公司可转换债券、自贸区债券，从国内外金融市场上筹集长三角一体化发展专项投资建设资金或自贸区联动发展专项投资建设资金。

四是设立专项引导基金。设立长三角一体化发展专项引导基金，促进解决阻碍长三角一体化发展的重大突出问题。设立自贸区联动发展专项引导基金，促进解决浙江自贸区与周边（上海、江苏、安徽）自贸区联动发展的重点突出问题，促进解决杭州片区与宁波片区、金义片区联动发展的突出问题。

五是招引或培育适应“五大功能区”建设的上市公司。对标国际竞争力最强的自贸区，招引或培育适应“五大功能区”建设的上市公司，尤其是培育以油气和大豆为核心的大宗商品资源配置基地建设的上市公司，增强油气和大豆产业链、供应链、创新链上企业的实力，成就更具国际市场影响力和竞争力的大宗商品资源基地。

六是共建长三角一体化油气交易市场。与上海国际能源交易中心、上海期货交易所合作建设浙江国际油气交易中心，共建长三角一体化油气交易市场。

七是提升以油气和大豆为核心的大宗商品资源的定价话语权。招引或培育原油、低硫燃料油期货、原油期货等投资主体，尤其是培育国内“航空母舰”式的期货公司或券商，增强浙江国际油气交易中心的交易量和活跃度。

作者单位：杭州师范大学经济与管理学院