

磐安县践行“生态富县”的实践探索

宁晶

2003年6月12日,时任浙江省委书记的习近平同志在磐安考察调研时充分肯定了磐安生态富县之路,指出“生态是可以富县的,生态好不仅可以富县,而且可以让老百姓很富,是很高境界的富”。17年来,磐安历届县委、县政府时刻牢记嘱托,一任接着一任干,持续发力推动“生态富县”,深刻地改善了磐安面貌,取得了让人民满意的成就。

一、磐安践行“生态富县”的创新实践

(一) 坚持强化自然生态保护

始终把严格依法保护生态环境作为最大的政治责任,全面深入履行生态环境保护职责,做到源头严防、过程严管、后果严惩。

一是抓好综合整治。深入实施碧水行动,加快截污纳管、雨污分流改造工程建设,农村生活污水处理设施标准化运维全覆盖,确保出境断面水质100%达标。全力打好蓝天保卫战,加强扬尘烟尘等重点污染源管控,推广建设标准化工地,确保全年空气质量优良率、PM2.5年均浓度等重要指标稳中向好。实施清废净土行动,深入开展土壤污染详查,规范医疗、农药等废弃物收集处置,不断提高农业“两区”土壤清洁率。深入推进城乡垃圾分类,深化省级高标准示范小区、示范村创建,提高行政村优秀达标率、城乡生活垃圾回收利用率 and 无害化处理率。

二是强化生态优势。严格落实环保“三线一单”制度,依据生态功能区划,强化生态环境分区保护、分类管理,实行更为严格的污染物排放总量控制指标。实施产业负面清单制度,防止落后工艺技术和高能耗项目进入。加快国家森林城市建设,持续推进省级森林城镇、省级森林人家等创建工作。加快智慧环保、污染源“一张图”建设,进一步提升科技监管服务水平。开展生态环保知识“五进”和生态文明系列主题教育活动,逐步营造“环境保护人人参与”的良好氛围。

三是探索机制创新。推动生态环保重点项目PPP投融资,谋划一批生态环保领域的投融资项目,将难以营利的生态环保项目通过复合产业链设计和产业链延伸转化为可盈利项目,并将高中低收入项目打捆成项目包,形成政府与社会资本之间、各产业链之间、融资建设与运营之间利益共享、风险共担机制。探索生态环保补偿机制,积极争取中央和省加大对磐安财政转移支付力度,建立年度增长机制,特别是采取补助和奖励相结合的方式,提高补偿资金利用效率。探索建立大都市区与磐安的生态补偿机制,同时鼓励上下游商定跨界断面水质目标,依据水质目标核定补偿标准,建立上下游流域、受益区与保护区生态补偿机制。

(二) 完善绿色产业体系

坚持把构建和完善绿色产业体系作为维护“两山”辩证关系的重要举措,切实拉长板、补短板、添新板。

一是发展生态农林产业。抓住新一轮土地制度改革机遇,系统性盘活农村各类型土地资源,大力发展生态精品农林业及相关衍生产业。大力推进中医药健康产业振兴发展,推进中药材产地初加工及饮片加工一体化建设,推进浙江省中药材种质资源圃、“磐五味”中药材标准化种植基地建设,抓好养生博览馆、国药文化城等一批特色配套项目落地,发挥中药产业质量联盟作用,提高“药博会”展会品牌影响力。顺应信息化大趋势,促进信息经济与特色效益农业深度融合,加快农村信息化基础设施

和网络建设,推动农业生产、流通、消费等环节信息化改造,推动信息经济农业化、农业经济信息化。依托茶叶、香榧、蘑菇、食用菌、高山蔬菜、笋竹等优势特色产业,大力发展果林等特色经济林木和林下经济。建立健全区域性农产品公用品牌产品标准、认证、标识以及全程追溯监管体系。加强农林高新科技应用推广,支持引导农林产品精深加工,拓展营销渠道、创新营销模式,有效拉长产业链和提高附加值。

二是发展生态旅游产业。进一步提高全域旅游目的地品质,打响“养生磐安”品牌。优化“一核两区多带”空间布局,以“大平台+大景区+大项目”为支撑,加快推进樱花谷、玉岑山居、高姥山等重点旅游项目建设,着力抓好白云山、黄檀林场、皇城湖综合开发等重大旅游项目招引和落地。谋划和推进浙中大峡谷等国家AAAAA级旅游景区以及水下孔、灵江源森林公园等国家AAAA级景区创建工程,全面推进A级村庄景区创建,创建国家中医药健康旅游示范区。以省旅游风情小镇、乡村旅游集聚区、休闲旅游示范村等为载体,重点培育“云上尖山·乌石小镇”“醉美西溪·樱花小镇”“悠客方前·戏迷小镇”“南孔阙里·儒学小镇”等风情小镇。深化乌石村、尖山镇农家乐“第一村”“第一镇”建设,进一步打响“沪上人家”品牌。推进特色旅游资源产品化、品牌化,支持旅游企业创星创牌,促进行业服务水平整体提升。推进“老街区新业态”和百家民宿提升改造,规范发展千户“共享农屋”。推动养生、研学等业态融合,增强消费吸引力。依托“百县千碗”工程,做大“药膳经济”“小吃经济”。

三是发展影视文化产业。积极融入金华影视文化产业全域化发展格局,深化与横店的战略合作,大力发展以山水生态景观、乡村农业生产、古村落建筑群等为特色的影视外景基地。重点打造棒溪孔氏家庙、大皿古村等十大外景拍摄地,支持万达影视文化产业园等重大项目建设。完善餐饮、住宿等多层次的影视拍摄制作配套服务设施,强化影视文化产业对经济社会发展的实质性带动。巩固提升影视企业集群基础,紧紧围绕山水、生态等本地优势拍摄资源,定向培育和招引与本地资源契合度高、在对口类型作品生产方面具备比较优势的影视企业,打造专业型、特色化企业集群。提高景区景点影视拍摄承载力,充分发挥影视拍摄的品牌宣传作用。

(三) 打造生态文化高地

以富有磐安特色的文化不断丰富人民群众的精神生活,深化磐安绿色发展的内涵和底蕴,促进生态与人文有机融合。

一是传承历史文脉。积极响应“第二期浙江文化研究工程”,加强对婺州南宗儒学文化、茶文化、中药文化等文化遗产的研究,多途径挖掘整理茶神许逊、卢琰、葛洪、陈大猷等与磐安有较大关联的历史文化名人资源,推出一批能代表磐安的、有重要影响的原创性成果和标志性成果。同时,加大对炼火文化、大盘山文化、乡土文化、舞龙文化等文化的保护传承和宣传推介力度,做强特色文化品牌,实现优秀传统文化自我传承和保护良性循环。实施文物平安工程,持续开展对文物保护的维修修缮工作。

二是培育活化利用载体。以江南药镇和古茶场文化小镇建设为契机,扎实推进特色小镇文化建设,使药文化、茶文化成为特色小镇的灵魂,打造特色文化品牌,发挥集聚效应。大力发展文化旅游,依托玉山古茶场、婺州南孔等历史文化资源优势,规划设计乡土儒学研学游、茶文化体验游、中药养生保健游等旅游线路,引导游客在文化旅游中感知磐安传统文化。实施传统节日振兴工程,以“我们的节日”活动为载体,开展敬老礼、启蒙礼等礼仪活动,丰富春节、元宵、清明、端午、七夕、中秋、重阳等传统节日文化内涵,形成新的节日习俗。

三是推进非遗文化项目。实施非物质文化遗产传承发展工程,开展非遗名录项目保护、非遗传承基地建设、非遗传承人培育等工作,持续推进优秀传统文化进学校、进农村、进社区、进企业、进景区。加快对非遗一台戏的整理创作,招商引资场景“非遗大戏”。加强对茶药文化的挖掘研究,创建茶、中药材非遗生产基地,培育茶药传承人,推动文化产业化。实施儒学生活化项目,让孔子家学、乡土儒学在现代生活中复原并发挥作用。以棒溪、茶场、乌石、双峰、横路、梓誉等古村落为重点,探索文体、演艺、书画、国学等与市场相结合的传承保护路径。

二、磐安践行“生态富县”的实践成效

（一）生态环境优势持续强化

自实施“生态富县”战略以来，磐安县的生态环境优势持续得到强化，生态环境质量持续提升。先后获得首批国家生态示范区、国家生态县、国家重点生态功能区、国家生态文明建设示范县等荣誉称号，在2018年度全省生态环境质量公众满意度调查中，位列全省89个县市区的第5名，创下了历史新高。2019年，磐安生态环境质量进一步提升。1至10月，空气质量优良率99%，空气质量综合指数2.50，全省排名第10位，PM_{2.5}浓度21微克/立方米，全省排名第6位。全县森林覆盖率从1983年复县时的57.5%提高到83.77%。县域负氧离子含量平均值3576个/立方厘米，景区平均值达1.8万个/立方厘米，最高值达到8.6万个/立方厘米，是名副其实的“天然氧吧”。24个乡镇交界断面II类水质占95.83%，III类水质比例为4.17%，6个县界交接断面水质达标率100%，连续多年总体评定为优秀。经多次监测，城市污水处理厂的排放水质达到城市污水排放一级标准，城区107个点的区域环境噪声和21个交通噪声点均达到城市环境噪声容许标准。

（二）生态产业体系日益健全

深入贯彻新发展理念，围绕“巩固提升一产、做长做活二产、做大做强三产”的原则，以绿色发展为主题，以结构调整为主线，做大旅游产业，大力培育中医药健康、文化时尚、信息经济三大新兴产业，整合提升塑料制品、五金机械、建筑业三大传统产业，扎实推进传统产业改造提升，积极培育新兴产业发展，逐步构建了“1+3+3”绿色产业体系。同时，大力推进“江南药镇”“古茶场文化小镇”等特色小镇建设，促进中药材、茶叶等传统农业产业振兴，推动现代农业特色化品牌化精品化发展，形成了中药材、茶叶、食用菌、高山蔬菜、经济林和生态畜牧业等具有磐安特色的六大农业主导产业。

（三）生态文化遗产焕发活力

磐安历史悠久，文化底蕴深厚，自然景观和人文景观都十分丰富，茶文化、药文化、农耕文化、山水文化等源远流长，其中非物质文化遗产资源丰富多样，戏剧、曲艺、编织、雕刻、民俗等独树一帜。据有关部门统计，磐安县有不可移动文物600多处，其中全国重点文物保护单位两处、省级文物保护单位6处。目前保留了相对完整的28个古村落，其中国家级历史文化名村3个。“十三五”以来，磐安高度重视文化文物事业发展，累计投入1500多万元修缮保护了100多处文物建筑，投入6500万元建成磐安第一个综合性博物馆——大盘山博物馆。开展“五百保护修缮”工程，指导大皿、棒溪、横路等历史文化名村的古建筑修缮工作。利用文物建筑建成文化礼堂，农耕展览馆等20多处。自筹建非遗数据库以来，磐安县现已完成非物质文化遗产普查数据库建设工作，出版了《磐安非物质文化遗产代表作丛书之非遗集萃》《浙江省非物质文化遗产代表作丛书之磐安赶茶场》和《磐安非物质文化遗产代表作丛书之民间文学》，非遗画册《乡影》等读物。此外，磐安还积极开展非遗文化遗产平台的建设工作，现有省级非遗文化遗产基地4个、市级非遗传承基地17个、县级非遗传承基地16个，定期进行非遗传承人培训。成功举办孔庙保护协会年会、“非遗薪传”展演展评等活动。

（四）生态综合效应显著增强

坚持把改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，每年坚持新增财力的70%以上用于民生事业，全力推进科技、教育、卫生、文化、人才等各项事业发展，群众获得了更多实惠。

一是收入水平大幅提高。深入实施集体经济薄弱村消除规划，消除集体经济收入10万元以下薄弱村125个。2018年，据城乡一体化调查数据显示，全县全体居民人均可支配收入26904元，其中城镇常住居民人均可支配收入38621元，农村常住居民人均可支配收入17809元。

二是公共服务水平明显提升。促进教育协调均衡发展，创办全县首个民办高中，素质教育扎实推进，高考一段上线人数再创新高，通过省教育基本现代化县评估。分级诊疗、双向转诊深入推进，基层首诊率 65.3%，县域内就诊率 80.2%，家庭医生规范签约率 36.5%。创建综合性文化服务中心 14 个、市级文化示范村 2 个，新建农村文化礼堂 24 家。成功创建省食品安全县，公众满意度全省第一。

三是社会保障能力持续增强。实施统一的全民基本医疗保险制度，基本医疗保险参保率达 98.7%，实现全县选缴大病联网结算，受益人数提升近 7 倍，平均报销比例提升至 84%。全力改善农村敬老院生活条件，公办养老机构全面实行“公建民营”。残疾人福利补贴实现目标人群全覆盖，托养中心投入运行。

（五）生态发展的党建支撑持续加强

磐安始终坚持习近平总书记的重要指示精神，重视研究基层党建工作的新情况、新问题，并想方设法去纠正克服，取得积极成效。

一是以建立全岗位党建责任清单为着力点，开展全覆盖党建述职。建立县乡村三级党建工作例会制，探索推行党建工作专项考察和党建工作“末位辞职”等做法，形成了党建责任标准化、党建任务项目化、党建评议规范化、党建考核精准化、党建问责制度化的“五化”党建责任体系，让基层党建工作化“虚”为“实”。

二是坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，把能力素质双提升作为农村党员干部队伍建设的最终目标。相继推出了村级组织换届选举“先定事、后选人”、村委会干部停职歇职、农村党员“两推荐两票决两预审”、发展党员专项指标等创新做法，严把“出入口”，党员干部队伍得到持续净化。打出农村党员“五星管理”、开办“当家人说”论坛、季度考评、后备干部“三到培养法”以及“治村导师帮扶团”等教育管理的“组合拳”，有力增强了党员干部的履职能力和先锋意识。

三是围绕中心大局抓党建，不断丰富“党建+”工作模式推动发展。全面开展“争当和美乡村先锋”行动，通过落实设岗定责、认领包干、季度擂台赛、选优评先等做法，激励引导党员干部在建设美丽庭院、“十美村”创建、发展乡村旅游、小城镇整治等工作中充分发挥先锋模范作用，千名机关党员干部带头回乡创建美丽庭院，万名农村党员干部义务投工投劳。全力打造“旅游南线”“玉山台地”“大盘山麓”三条党建示范带，推动建成三大乡村旅游集聚区；探索建立 27 个区域化“党建联盟”，助力 19 个小城镇通过省级验收考核，并先后创建 108 个省 A 级景区村。

三、磐安践行“生态富县”的主要经验

（一）坚持“两山理论”的科学指引

自 2003 年“生态富县”得到省委充分肯定后，磐安历届县委、县政府始终牢记嘱托，把生态建设作为重中之重的工作、责无旁贷的政治责任进行谋划和落实，沿着“两山”理念指引的正确道路，坚持一张蓝图干到底、一届接着一届干、一锤接着一锤敲。正是通过对“两山理念”的成功践行和生动诠释，使得生态成为磐安发展的最鲜明底色，使得磐安成为绿色发展先行地、“两山”理念的坚定践行者。

（二）坚持保护优先的底线思维

磐安在生态发展实践中，始终高度重视生态环境保护这项基础性、战略性工作，坚决避免以牺牲环境为代价的短视行为。从“源头保护”入手，划定六大保护区作为生态红线，面积达 434.1 平方公里、占全县总面积 36.8%，其中大盘山自然保护区作为国家级自然保护区，众多珍贵的中药材野生种质资源受到保护，旅游开发限于外围区域，核心区禁止游客入内。正是因为磐

安历届县委、县政府算得清短期利益与长期效益、局部利益与整体效益之间这笔账，所以，可持续发展的道路越走越宽、越走越顺畅。

（三）坚持统筹推进的系统方法

多年来，磐安全力打好系列“组合拳”，统筹推进“五水共治”“三改一拆”“净水”“净气”“净土”等整治行动和“养生磐安”“沪上人家”“共享农屋”等发展工程。在处理生态系统内部各要素时，注重把“山水林田湖草”作为有机整体进行处理，切实构建运转有序、彼此呼应的生态功能系统，避免工作的片面性和局限性。在处理保护与发展关系时，统筹“产业生态化”和“生态产业化”两大路径，既注重处理好经济社会发展与生态环境承载力之间的关系，避免“透支”，又注重合理、有效、充分地保护利用生态资源，真正把生态优势及时转化为经济社会发展的独特优势，减少“闲置”。

（四）坚持生态惠民的工作导向

环境就是民生、青山就是美丽、蓝天也是幸福，良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。磐安在生态发展实践中，深刻领会和自觉践行了以人民为中心的发展思想，始终把人民群众生活水平提高、生活环境改善、生态权益保护放在第一位。通过全面改善农村基础设施条件、深入实施美丽乡村建设工程、大力发展乡村美丽经济等一系列相辅相成、层层递进的工作举措，全域美、全面美、全业美，让全县人民从“身心两安‘大花园’”建设中切切实实体会到沉甸甸的获得感。生态惠民的成效，让广大群众在思想上认同、情感上拥护生态发展，为磐安生态发展提供了坚实的群众基础、汇聚起强大的社会力量。

（作者单位：中共金华市委党校）