

# 乡村振兴视角下农村集体经济

## 创新发展模式研究

### ——以湖北省为例

江帆 邢美华 王维薇<sup>1</sup>

(湖北省农业科学院 农业经济技术研究所, 湖北 武汉 430064)

**【摘要】:** 农村集体经济是促进小农户与现代农业发展有机衔接的重要保障, 是提升乡村治理水平的重要抓手, 更是广大农民实现共同富裕的重要基础, 对于推进乡村振兴战略实施意义重大而深远。湖北省在发展壮大农村集体经济的实践中积极创新, 努力克服个体生产经营上的盲目性和分散性, 这为新时代探寻乡村全面振兴的有效路径提供了有益借鉴。

**【关键词】:** 农村集体经济 创新发展 典型模式

**【中图分类号】** F325.2 **【文献标识码】** A

改革开放以来, 我国农村集体经济得到了迅猛发展, 但在经济社会快速转型的大背景下, 农村集体经济面临着一系列前所未有的新情况和新挑战。党的十九大报告提出乡村振兴的总要求, 即“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”, 都离不开农村集体经济的有力支撑。乡村振兴中产业兴旺是关键, 通常经济发达的农村, 集体经济也越活跃, 农民的收入增长较快; 生态环境的改善与乡村治理水平的提升, 也与集体的力量息息相关。然而, 在新时代乡村振兴战略实施背景下, 农村集体经济发展不能仅沿用过去的方式, 需要创新集体经济组织方式和经营模式, 夯实壮大农村集体经济的基础。

## 1 湖北农村集体经济发展的现状

### 1.1 农村集体资产总量迅速增加

截至 2019 年底, 湖北 24374 个村已全部完成农村集体资产清查, 清查的农村集体资产共计 1754.02 亿元, 占到全国总量的 2.7%; 集体资源性资产 2.18 亿亩, 占全国总量的 3.3%。

<sup>1</sup>作者简介: 江帆 (1991-), 男, 湖北荆州人, 助理研究员, 研究方向: 农村集体经济;

邢美华 (1980-), 女, 山西大同人, 研究员, 研究方向: 农业农村产业;

王维薇 (1984-), 女, 河南濮阳人, 助理研究员, 研究方向: 农业科技发展。

基金项目: 湖北省乡村振兴研究院重大调研课题“乡村振兴战略背景下湖北农村相对贫困治理的长效机制研究”(HBXCZX2020001) 系列成果之一

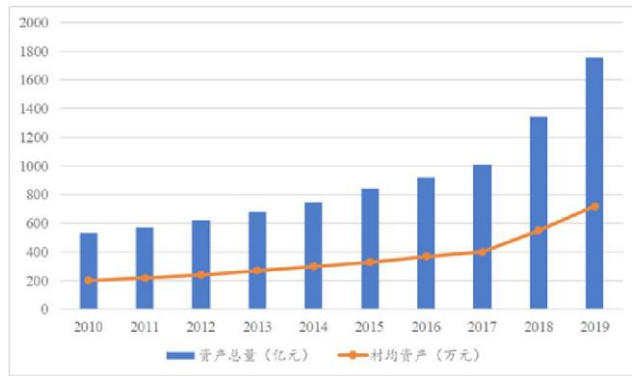


图1 湖北省农村集体经济组织资产情况（2010-2019年）

### 1.2 集体产权制度改革加快推进

农村集体产权制度改革已在湖北全面铺开，截至2020年7月，该省农村集体经济组织成员确认工作总体完成，累计确认成员4135.62万人；14473个村完成集体资产股份合作制改革，量化集体资产667.25亿元，建立了股份经济合作社、经济合作社等新型农村集体经济组织，其中10924个进行了登记赋码，集体经济组织股金分红累计10.84亿元，改革给农民带来了实实在在的好处。

### 1.3 集体经济区域发展不均衡

当前农村集体经济发展不平衡的现象仍较为突出，无论是从集体经济的总收入和集体资产规模，还是从集体收入的来源结构、经营性收入增速等情况来看，不同地区的差距都仍很大。就地域而言，鄂东尤其是城市近郊的村集体收入相对而言更高。从结构看，农村集体固定资产占全部账面资产比例近半，且其中约2/3是用于教育、科技、文化、卫生等公共服务的非经营性固定资产。以湖北省襄阳市为例，该市收入最高的保康县马桥镇尧治河村年经营性收入近2亿元，是地区平均收入水平的500余倍。

### 1.4 集体经济持续盈利能力有限

2019年湖北农村集体经济收入总额已达到236.05亿元，较上年增长15.2%；无经营收益村所占比为8.9%，比上年下降10.7个百分点。从集体收入的构成来看，土地租赁、征地补偿、政府补助、社会组织捐赠等是收入的主要来源，其中，政府补助收入大幅度增加，年均增长率超过20%，已越过经营性收入成为第二大收入来源，占比高于全国平均水平近10个百分点。这说明农村集体更多的依靠各级政府转移支付等从外界无偿获得的资金，依赖程度逐渐加深。

## 2 湖北农村集体经济创新发展的典型模式

湖北各地所拥有的自然和社会资源都各不相同，发展壮大集体经济的具体途径也不尽相同，总结成功地区的经验，从中提炼出可复制、可推广的模式，为其他地区找到适合本地的集体经济发展路径提供参考。目前，湖北已积极探索了资源开发型、服务创收型、产业带动型、物业经济型、股份合作型、能人创业型等多种新型集体经济发展模式。

### 2.1 资源开发型

---

此模式鼓励村集体依法合理开发利用村域内土地、水面等资源，通过发包、租赁、联营开发等方式，创办集体经济实体，提高村集体存量资产利用率，增加村集体资本经营收益。该模式的主要特征包括：第一，土地等资源具有有限性；第二，资源的盘活利用具有可持续性；第三，土地用途通常较为固定；第四，风险性较低、适用范围广。如湖北公安县麻豪口镇沙场村，该村群众流转入股土地，不仅实现了每平方米0.8-1.0元的土地流转保底收益，还有每股（亩）0.1-0.3元的股权收益分红，流转收益增长了两倍。通过虾稻连作、优质稻订单生产和小米椒种植，该土地股份合作社实现年收入1456万元，入股农户在获得保底收入、小龙虾收入基础上分红69.6万元，村集体收入近14万元，农户入股前后亩均增收400元。

## 2.2 服务创收型

此模式围绕农业生产、居民生活、产业经营等要素，由村集体经济组织牵头领办劳务公司等服务实体，将闲散劳动力有效组织起来，为农业生产经营和城乡居民生活提供有偿服务，走出一条依靠服务创收的路子。这种模式的主要特征有：第一，前期投入少、资金压力小；第二，兼顾营利性和农民参与感，在满足农民对物质生活追求的同时也注重其自我价值实现；第三，对基层组织的协调能力，特别是针对劳动力的培训和维权等能力要求较高。如湖北公安县章庄铺镇欣荣村，通过创建劳务合作社，将农村劳动力从“一亩三分地”中解脱出来，实现分工分业、就地务工，并可获得每天80-150元的劳务收入。目前，该村已经有100余人参与到劳务合作社，合作社实行民主管理、统一派工、按劳取酬，主要承接农业生产、企业辅助性劳动、村庄环境整治、稻草囤积等劳务服务，社员平均每年可以获得1-2万元的劳务收入。

## 2.3 产业带动型

此模式强调因地制宜、自主发展，通过盘活经营资产、延伸产业链、产业融合发展等手段，大力发展乡村特色产业和新型服务业，撬动更多的社会资本投向农业农村，推动“一村一主题”“一村一品”发展格局的形成。该模式主要特征有：第一，表现形式比较多元化，很难有固定统一的定式；第二，对区位条件和资源禀赋的要求较高；第三，资金需求量大，集体经济发展的产业支撑较为充足。如湖北保康县马良镇陈家湾村，以产业融合发展为引领，积极发展采摘农业，种植石榴215亩，杨梅45亩，葵花300亩。为发展加工业，该村还引进资金1500万元修建了冷水米加工厂，引进1000万元实现食品厂提档升级，通过农旅结合取得的发展红利十分显著，2019年，陈家湾村经济总收入2800余万元，村民人均纯收入达到14000元。

## 2.4 物业经济型

此模式主要发生在城中村、城郊村，城中村和城郊村利用商铺、宾馆饭店、市场、加油站乃至住宅等物业，提供仓储、物流、超市等物业性质的服务。如湖北枝江市仙女镇烟墩包村，该村作为城郊村，充分发挥临近G50高速的区位优势，利用村集体储备用地招商引资，进行物业项目建设，大力发展现代物业经济（仓储物流等），年租金收入增加近30万元，村集体年收入已突破80万元。

## 2.5 股份合作型

此模式按照“支部牵头、党员带头、农户入股、合作社运作”思路，村集体以土地等资产或资金入股参与管理和分红，通过利润分成获取集体经济收益，盘活集体资产来增收。该模式的特征主要有：第一，防范市场风险的规模优势明显，通过完善农企利益联结机制，切实增强农民的获得感；第二，各级政府的政策倾斜和财政扶持力度较大；第三，组织模式多样化，实践中既存在传统性质的合作经济组织，也有新型的股份合作经济组织，且新型组织的主导地位愈发明显。如湖北宜城市南营办事处的金山村，曾是当地有名的贫困村。2019年，该村建立了“村党组织+专业合作社+民营企业+农户”的联合机制，吸纳社员176户，实现从组织协调、技术指导、生产管理、品牌包装到市场销售的全环节紧密合作。通过大力发展绿色经济，推动了村域内的资源资产化、产品商品化、环境景区化和农民股民化。

## 2.6 能人创业型

此模式是指集成农业农村的资金和政策，形成创业创新合力，积极引导本地能人、外出企业家返乡创业，从而带动村集体和农民共同发展。以湖北京山市罗店镇马岭村为例，该村有五个村民小组，192户，736人，传统以种植水稻为生。2011年，张立等9名在外致富的能人于返乡创业，出资700万元创办了农业股份公司和合作社，实行集中经营，村民将耕地以每亩1万元的标准作价入股，并于每年末按股分红。通过近年来的大力投入和产业辐射带动，马岭村人均可支配收入增长到近3万元，2019年村集体产业利润超过200万元。

## 3 总结

新时代乡村振兴战略实施背景下，探寻新型集体经济发展道路具有巨大的现实意义。湖北各地对于集体经济创新发展有了一定的探索，并形成了不同的做法和模式，在新型农村集体经济发展的过程中，需要进一步总结这些实践中的经验和教训。总体而言，农村集体经济创新发展不是简单的“复制粘贴”“千篇一律”，也不是“一哄而上”“一哄而散”，而是因地制宜、分类指导，积极探索多元化发展道路，通过不同发展模式的有机融合，着力为全面实施乡村振兴战略提供重要支撑。

### 参考文献:

- [1]中共中央国务院. 关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见[N]. 人民日报, 2016-12-30(001).
- [2]张红宇. 中国农村改革的未来方向[J]. 农业经济问题, 2020(02):107-114.
- [3]高鸣, 芦千文. 中国农村集体经济: 70年发展历程与启示[J]. 中国农村经济, 2019(10):19-39.
- [4]罗必良. 从产权界定到产权实施—中国农地经营制度变革的过去与未来[J]. 农业经济问题, 2019(01):17-31.
- [5]刘同山, 孔祥智. 小农户和现代农业发展有机衔接: 意愿、实践与建议[J]. 农村经济, 2019(02):1-8.
- [6]孔祥智. 中国农民合作经济组织的发展与创新(1978—2018)[J]. 南京农业大学学报(社会科学版), 2018, 18(06):1-10.
- [7]黄延信. 发展农村集体经济的几个问题[J]. 毛泽东邓小平理论研究, 2015(02):9-13.