

人口老龄化背景下 长株潭城市群老年人力资源开发对策研究

周瑶 王晓军¹

(湖南人文科技学院 商学院, 湖南 娄底 417000)

【摘要】: 伴随着中国人口老龄化的迅速发展, 老年人力资源开发越来越成为缓解老龄化压力, 提高人力资本整体水平, 促进经济高质量发展的重要途径。长株潭城市群作为中国中部区域经济发展的战略支点, 伴随着经济快速发展, 人口老龄化呈现出老年人口增速快、地区发展不平衡、公共基础投入弱等特点。长株潭城市群老年人力资源开发尚存在老年人就业意愿低、老年人力资源供给不足, 就业岗位不匹配、老年人力资源需求不足, 老年人力资源认识存有误区、老年人力资源开发严重不足等突出问题, 需要从政府层面、社会层面和老年人自身层面着手, 通过搭建平台和渠道、加强培训和开发、创新内容和形式、转变观念, 积极行动, 以积极老龄化的态度加强老年人力资源开发, 从而推动长株潭城市群持续高质量发展。

【关键词】: 人口老龄化 长株潭城市群 积极老龄化

【中图分类号】 C962 **【文献标识码】** A

国家统计局数据显示, 截至 2019 年末, 中国 60 周岁及以上人口达 2.54 亿, 占总人口比重达 18.1%, 正以世界第一增速持续上升。《中国发展报告 2020: 中国人口老龄化的发展趋势和政策》预测, “十四五”规划时期是中国建设社会主义现代化强国的关键期, 中国将不可逆地进入老龄社会, 老龄人口的迅速增长使中国面临“未富先老”的发展困境。湖南作为老龄化高于全国平均水平的省份, 势必面临更多的问题和挑战, 在应对人口老龄化的重要“窗口期”的未来 10 年里, 改善人力资源供给、开发老年人力资本, 鼓励老年人再就业和社会参与, 是人口老龄化背景下面临的重要课题。

老年人力资源开发是指通过技能培训、再教育等方式提高老年人的劳动就业和社会活动能力和社会生活质量, 开掘老年人力资源潜能转化发展为人才资源的过程。老年人力资源开发促使已退出社会生产活动的老年人重新进入社会活动发挥价值, 将人口负担转化为红利, 既有助于提高低收入老年群体的生活水平, 又有助于老年人更好融入社会, 解决退出社会生产后老年人的心理问题, 还有助于减轻社会养老、财政和家庭负担, 缓解社会转型期人才紧缺和可持续发展问题, 是解决人口老龄化问题的重要举措。本文试图以长株潭城市群为例, 从积极老龄化角度出发, 通过对其老年人力资源开发现状及再就业意愿的调研分析, 探索老年人力资源开发的对策建议。

1 人口老龄化背景下长株潭老年人力资源开发现状

¹**作者简介:** 周瑶 (2000-), 女, 湖南长沙人, 湖南人文科技学院人力资源管理专业 2017 级本科生。

王晓军 (1973-), 女, 湖南双峰人, 副教授, 硕士, 研究方向: 产业经济与区域发展。

基金项目: 国家级大学生创新创业训练计划项目 (201910553012); 湖南省大学生创新创业训练计划项目 (S201910553004); 湖南省教改项目 (湘教通 (2019) 291 号, 序号: 928); 娄底市社科联重点项目 (201904A) 的阶段性成果; “应用经济学”湖南省应用特色学科资助

1.1 长株潭人口老龄化现状

长株潭城市群是中国中部地区区域经济发展一个战略支点，伴随城市群的快速发展，长沙及其周边城市人口吸引力正逐步增强，人口老龄化背景下关注和重视长株潭城市群老龄化现状及老年人力资源开发问题，既关系到国家积极应对人口老龄化中长期规划的贯彻实施，也是中部崛起的战略引擎、构建和谐社会的重要举措。目前，长株潭城市群人口老龄化主要呈现出以下特点。

1.1.1 老年人口增速快。

“六普”数据显示：长株潭 65 周岁以上的老年人口为 130.41 万人，老龄化水平低于全省的 9.78%，但高于全国的 8.87%，总体呈现增速快的特点。以省会长沙市为例，老年人口及占比一直处于较高水平。2015～2019 年长沙市老年人口数及在常住总人口占比见图 1。



图 1 2015—2019 年长沙市老年人口数及总人口占比

数据来源：长沙市统计局

1.1.2 地区发展不平衡。

长沙市统计信息网人口老龄化调研数据显示，人均 GDP 高的城区以更好的基础设施、公共服务和经济活力等吸引大批年轻劳动力，致使老龄化城乡倒置显著，此外，受长沙的虹吸效应和自然人口流失的影响，株洲和湘潭的老龄化水平和速度远高于长沙市，呈现出不平衡。

1.1.3 公共基础投入弱。

“六普”结果显示，老年人口受教育程度普遍偏低，超过一半为小学文化，总人口中文盲年龄分布也集中在老年人。目前正处在城市群打造全省经济核心增长极的升级版、中部崛起新高地的关键节点，积极开发老年人力资源，把银发浪潮冲击转化为发展机遇，是不断聚集更多包括人口资源的长株潭城市群所要面临的重要课题。

1.2 长株潭老年人力资源开发现状

1.2.1 调研基本情况。

为了解长株潭城市群人口老龄化和老年人力资源开发状况，课题组选取天心区富康小区、韶山南路、芙蓉广场、林科大、荷花园安置小区和新江阳光安置小区等深入开展实地调研，采用问卷调查和深度访谈的方式，调研对象以达到法定退休年龄的

老年人和即将退休的群体为主，调研内容涉及他们对老年人力资源开发的认识、再就业意愿，以及对长株潭老年人力资源开发的对策建议等方面，共采集到 105 份有效问卷及访谈信息。

1.2.2 长株潭老年人力资源开发现状。

(1) 政策制度层面。湖南省政府和长株潭地方政府积极落实国家政策，重视“银发经济”，先后制定出台了《湖南省老年教育发展规划（2019-2022 年）》《关于实施老年人照顾服务项目的意见》等文件，对基础养老、宜居生活、老年教育等提出了明确目标和具体举措。(2) 老年教育培训层面。近年来，长沙市着力推进老年教育发展，办学方式不断创新，教学水平不断提高，社会影响不断扩大。到 2019 年，全市共有各级老干部（老年）大学（学校）73 所，在校学员约 6.6 万人，市老干部大学充分发挥引领作用，带动了全市老年教育创新发展。(3) 老年文化艺术活动层面。2018 年湖南省民政厅、老龄办主办的中国（长沙）老年文化艺术节涉及体育健康、文化艺术等领域，以竞赛、评选的形式吸引老年人参与，在这其中推广和发扬中国传统文化，展现出老年这一群体的风采，传递了“永不老”精神。

2 人口老龄化背景下长株潭老年人力资源开发存在的主要问题

2.1 老年人再就业意愿低，老年人力资源供给不足

根据调查问卷数据及调研过程记录，所调查的 105 位老年人中，有超 80%的老年人退休后从未工作过，其中 55~69 岁的老年人占到 44.19%，而这段年龄恰恰是被称作老年人力资源再开发的最佳年龄阶段，老年人就业状态年龄分布。单就“拒绝再就业的主要原因”来看，对于自身老年生活的选择，回归家庭，照顾孙辈和安享晚年的老人分别占到了 47.95%和 63.01%。

对访谈资料的整理结果显示，老年人做出以上的选择受教育和经济生活水平反向关系影响明显，其次是观念文化，有过再就业经历的老人多次提到职场年龄性别歧视、周边人关于“老了还要出去赚钱，子女不孝，想不开”“到这个年纪还到处跑”的偏见等，最终促使老年人口基数庞大而人力资源供给却不足的情况出现。老年人拒绝再就业主要原因见图 2。

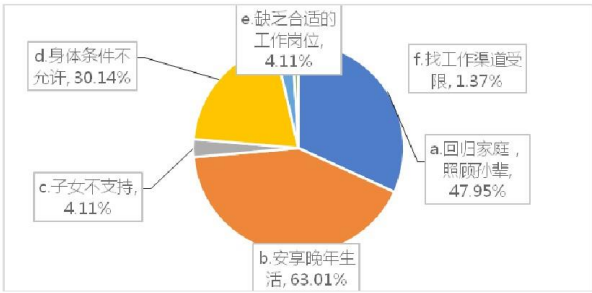


图 2 拒绝再就业主要原因

来源：根据调研数据整理

2.2 就业岗位不匹配，对老年人力资源的需求不足

国家人社局发布数据显示，2019 年中国城镇新增就业相较 2018 年有所下降，但总体呈现供过于求、结构性就业矛盾仍然亟待解决的问题。课题组访问得到的反馈中，56 岁的城市维修工表示“珍惜现在的工作，希望 60 岁后还能留岗来减轻负担，身边老年务工者找不到工作或工作条件差的情况普遍”；63 岁在岗工程师表示“现在的工作是别人主动来找的，同一个领域很轻

松”…可以发现社会在面向就业意愿更高经济有压力的老年人上岗位更为稀缺，即便是社会公益服务岗位也主要面向劳动年龄的就业需求者，体现了明显的人岗不匹配。

除专门技术人才岗位（且老年人才更吃香，数量稀少为特例）紧缺外，能够满足老年人普遍特质（如体力较差）和个性需求（与以前从事领域类似）的岗位少且匹配度低。如退休前从事质量鉴定退休后去做了编辑、公务员成为小区清洁员、纺织工人成为超市大门看管等。进一步来看多数老人对目前岗位表示不满意，“负责人对老年清洁不关心且态度恶劣”“大门看管虽然简单但距离远，没什么自由时间”。展现了老年人对自我价值再实现的渴望，又反映出老年人人力资源的极大可开掘性。

2.3 社会对老年人力资源存认识误区，老年人力资源开发严重不足

在人口老龄化快速增长背景下，有关人口老龄化和老年人力资源开发的学术研究不断增多，学术、媒体、用户关注度和热度在持续攀升，《长沙人口老龄化调查报告》提出要充分开发老年人力资源，但目前地方政府层面对如何引导和开发老年人力资源尚显不足。对老年人就业选择渠道的调查显示，73.3%为“自己寻找”，“政府提供”仅为 16.67%，就业信息和渠道有限，加深其再就业的难度。老年人退休后再就业渠道见图 3。

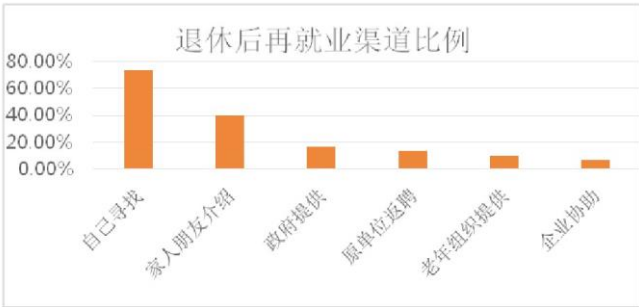


图 3 老年人退休后再就业渠道

来源：根据调研数据整理

同时，社会对人口老龄化的具体关切点往往在于老年人增多，继而归结为老年抚养问题，再归结为老年救助问题，导致的结果是把老龄化缩小为民政工作的一部分，而对老年人所蕴含的人力资本缺少正确充分的认知，致使其被局限在“被养者”的社会角色印象下，主动或被迫地社会边缘化，加大了开发的难度。

3 人口老龄化背景下长株潭老年人力资源开发的对策建议

3.1 政府层面

3.1.1 搭建老年人力资源供求信息平台。

2020 年初政府工作报告提到，长株潭城市群目前正努力打造“数字化”政府，推动数字共享和资源归集、融合，可以在已推出的如株洲“就业创业地图”基础上加强与社会成熟的人力资源信息网站合作，针对性地为渴望回归社会创造价值的老年人搭建人力资源供求信息平台，为其开发畅通渠道。

3.1.2 扩大老年教育培训的深度和广度，增强老年人再就业能力。

由于劳动者之间不同的资源禀赋，老年人的就业能力存在着很大差别，地方政府应当积极探索老年教育的内容和方式，努力扩大老年教育培训的广度和深度，为老年人提供有针对性、覆盖面更广和内容更优质的教育和培训，构建终身教育体系，努力满足老年群体更广泛的精神文化需求。

3.1.3 调整开发工作岗位，多途径多形式扶持老年人就业。

首先，要创造有利于老年人力资源开发的政策环境。制订有针对性和匹配的老年人力资源开发规划和政策制度，如实行弹性退休制度，创造鼓励老年人创业的环境和氛围，兴办老年经济实体。其次，重视老年工作岗位开发，基于老年人的优劣势，可以着重考虑在技术服务和参谋咨询、创办企业、公益服务、家务劳动等领域调整和开发适合的工作岗位开发老年人力资源。

3.2 社会层面

3.2.1 用人单位主动雇用老年人，创新工作内容和方式。

《第45次中国互联网络进展状况统计报告》显示，目前互联网正持续向中高龄人群渗透，中国50岁及以上网民群体占比达16.9%，短视频平台上不断涌现拥有巨大流量但其背后的市场消费潜力和空间还尚未被完全挖掘的“银发网红”，因此，用人单位如果能重视和挖掘其阅历的长度、知识面的宽度、专业领域的深度，主动与“老年人网红”建立雇用或合作关系，势必能带来更大的经济效益。

3.2.2 人力资源开发中介服务机构，做好老年人就业服务咨询。

人社部李忠介绍，到2030年以后，劳动年龄人口会出现大幅下降的过程，到2050年将由2030年的8.3亿降到7亿左右，因此，未来老年人极有可能在积极老龄化的政策背景下回归就业市场，人力资源开发中介服务机构应主动适应趋势，做好供需信息的整理以及就业能力和适岗分类评估，在基于自愿的前提下，提供符合劳动法和当地相关法律法规的就业服务，并做好就业过程中的辅导和咨询。

3.3 老年人自身层面

3.3.1 积极转变观念。

“家有一老，如有一宝”，老年人相较其他人群而突显的智慧优势是难以复制的。因此，老年人应当转变年龄与价值关系的自我认识，充分肯定自身价值，加强社会参与。其次要转变学习教育观念，树立终身学习的理念，通过不断学习实现自我提升和人力资本的不断叠加，更好满足社会劳动力素质不但提高的现实需要。

3.3.2 心动带动行动。

相关部门调查结果显示，2015年有57.8%的老年人赞同“老年人应该发挥余热，参与社会发展”，愿意继续为社会经济发展做出贡献。课题组在实际访谈中，对于老年人再就业或参加公益社会活动均表示支持，但在个人行动上却都表示拒绝，可见老年人力资源开发还有很长的路要走，老年人力资源开发不仅需要有认识观念的转变，更需要有行动上的支持和参与。

4 结论

老年人力资源开发已日益成为人口老龄化背景下迫切需要解决的重大社会关切问题。长株潭老年人力资源开发调研结果显

示,老年人力资源供需两弱,老年人自身和社会各界对老年人力资源开发存在认识误区,导致老年人力资源利用开掘率十分不足,老年人力资源开发面临重要机遇期。政府层面需完善老龄政策法规,畅通老年人力资源供求信息,加强老年教育培训,多渠道扶持老年人再就业;社会层面需用人单位转变观念和用人用工方式,发挥中介服务机构的桥梁作用;老年人层面需转变自我认识,树立终生学习理念,以积极老龄化的心态参与社会活动,真正实现“老有所为”。

参考文献:

- [1]中国发展研究基金会.中国发展报告 2020:中国人口老龄化的发展趋势和政策[M].北京:中国发展出版社,2020.
- [2]周晓琴,杨怀祥.老年人力资源开发的社区教育模式探微[J].中国成人教育,2018(10):122-125.
- [3]叶忠海.老年人力资源开发的若干基本问题[J].职教论坛,2020(5):110-113.
- [4]唐健雄,马梦瑶,陈宁,等.长株潭城市群养老设施空间分异特征及影响因素[J].经济地理,2019(1):116-124.
- [5]丁伟.长沙人口老龄化与社会经济协调发展[EB/OL].长沙市统计信息网,2016-08-25.
- [6]陈洁,杨雅竹.长株潭城市群领先发展 2019 年长沙常住人口增长近 24 万[N].21 世纪经济报道,2020-03-26(6).
- [7]唐朝昭.长沙市老干部(老年)教育工作调度会召开[N].长沙晚报,2019-09-12.
- [8]何萌.2018 中国(长沙)国际老年健康产业博览会[EB/OL].人民网,2018-10-11.
- [9]郑维欢.黑龙江省低龄老年人力资源开发政策探究[D].长春:吉林大学,2019.
- [10]顾宝昌.解决人口问题重在把握人口结构特点[J].中国党政干部论坛,2012(11):20-21.
- [11]中共中央网络安全和信息化委员会办公室.第 45 次中国互联网络进展状况统计报告[EB/OL].中国网信网,2020-04-27.
- [12]张宏远.人社部:2030 年以后劳动年龄人口会出现大幅下降[EB/OL].中国网,2016-07-22.
- [13]赵晶.长沙市统计局发布长沙人口老龄化与社会经济协调发展课题研究成果[N].潇湘晨报,2016-08-31.