

---

# 乡镇经济转型与生态文明同步发展的对策建议

## ——以江苏无锡为例

徐金益<sup>1</sup>

(无锡市农业技术推广总站, 江苏 无锡 214021)

**【摘要】:** 江苏无锡地处长江三角洲, 是乡镇企业发源地之一, 创立了著名的“苏南模式”, 城市经济发达。但无锡乡镇经济发展一度以资源环境消耗为代价, 在当前生态文明建设越来越成为人民群众迫切需求的情况下, 产业发展迫切需要转型升级。从无锡乡镇经济发展与生态转型的现状入手, 探讨乡镇经济转型与生态文明同步发展的路径, 分析生态转型中存在的问题, 提出坚守生态转型意志、构建生态转型保障机制和引导乡镇经济多元发展等建议。

**【关键词】:** 乡镇经济 转型 生态文明

**【中图分类号】** F321.1 **【文献标识码】** A

在扶贫攻坚的关键时期, 乡镇经济和生态文明的同步发展问题, 受到社会的广泛关注。习近平总书记在2014年中央经济工作会议上指出“生态环境问题归根到底是经济发展方式问题。”在赴宜兴市杨巷镇、官林镇和浙江省湖州市等地调研的基础上, 试图从乡镇经济发展方式入手, 探寻乡镇经济转型与生态文明建设同步推进的对策建议。

### 1 无锡的社会经济发展状况

无锡地处长江三角洲, 北临长江, 南濒太湖, 有“太湖明珠”的美誉。全市总面积4627.46平方公里, 其中水域面积为939.61平方公里, 占20.3%, 城市建成区面积为347.03平方公里, 下辖2个县级市和5个区, 30个镇、53个街道。2019年无锡常住人口659.15万人, 户籍人口502.83万人, 地区生产总值(GDP)11852.32亿元, 人均生产总值18.0044万元, 位列全国第二, 已达初等发达国家水平。城镇常住居民人均可支配收入61915元, 农村常住居民人均可支配收入33574元。无锡的经济地位和收入水平, 在国内处于同等级城市前列。

### 2 无锡乡镇经济发展与生态转型的现状

#### 2.1 乡镇经济具有先发优势

无锡是中国民族工商业和乡镇企业的摇篮, 在改革开放进程中探索出了著名的“苏南模式”, 塑造了乡镇工业的辉煌, 奠定了乡镇经济的历史基础。乡镇经济聚集度高、规模效应好, 形成了江阴市澄江、新桥、华士、惠山区洛社、新吴区硕放等工业重镇。2017年村级集体平均年收入715万元, 在全国位列第二。

---

**作者简介:** 徐金益(1980-), 男, 江苏无锡人, 高级农艺师, 学士, 主要从事耕地质量保护与肥料技术推广工作。

## 2.2 乡镇经济推进生态转型早

无锡是较早把生态文明理念融入经济发展大局中的城市。近年来，陆续出台了大气、水、土壤污染防治工作方案，开展了治理太湖保护水源“6699”行动、环保优先“八大”行动、“263”环境治理专项行动等一系列举措，集中整治“高消耗、高污染、高危险、低产能、低效益”企业，倒逼企业提档转型。仅200~2010年3年间，全市就关停“五小”及“三高两低”生产企业1607家，关闭化工生产企业1183家。以宜兴市白塔村、锡山区山联村等为代表的一批美丽乡村“逆工业化”发展，打开了乡村生态旅游的新局面。

## 2.3 乡村生态环境保护初见成效

无锡坚持环保优先的政策导向，积极淘汰落后产能，调整乡镇工业布局；抓好农业农村污染源治理，推进实施农村环境提升三年行动计划，多措并举削减化肥农药使用总量，全力推进畜禽养殖场的整改提升或搬迁关闭；大力实施乡村振兴战略，把生态文明理念融入乡村发展，开启新时代无锡“三农”工作新征程。2009年无锡市荣获国家森林城市称号。2013年，无锡市被环保部授予国家生态市称号，所有涉农的县区、乡镇均被授予国家生态县区、乡镇称号，建成了全国首个生态城市群。2017年无锡市荣膺首批国家生态文明建设示范市。

# 3 乡镇经济生态转型中存在的问题分析

## 3.1 乡镇经济发展不平衡影响生态转型

受地理位置、自然资源、规划布置，经济基础等因素影响，无锡乡镇之间发展差异较大。据统计，2019年无锡市54个涉农乡镇（街道、园区）中，除2个街道年财政收入合并计算外，年财政收入超30亿元有5个；年财政收入在20~30亿元之间的有8个；年财政收入在10亿~20亿元之间的有20个；年财政收入在2亿~10亿元之间的有15个；有4个乡镇年财政收入低于2亿元。财政收入差的乡镇，无力承担起生态转型初期巨额的建设费用，制约了乡镇生态文明建设的整体推进。

## 3.2 乡镇经济仍以资源消耗型为主

资源依赖是工业化进程中的必经模式，无锡市的乡镇企业一度依靠消耗能源、水资源、矿产资源、土地资源、环境资源乃至人力资源而发展。时至今日，虽然有部分积累了一定资本的大型企业开始实施生产提档、生态转型，但以中小企业为主的大多数乡镇企业无力承担绿色转型的巨额资金投入，多数企业的发展仍依赖于资源消耗，一些问题突出的环境资源消耗型企业则被迫“关停并转”。电商、休闲旅游、健康服务等绿色产业尚未培育壮大。

## 3.3 乡镇经济处生态转型阵痛期

无锡市不少乡镇、农村正处于转型初期，传统产业被关闭，生态产业未兴起，乡镇经济发展速度变慢，财政收入下降，生态支出增加。对此现象，部分基层干部有所迷茫，担心选择发展的生态产业方向错误，会错失转型机遇。

# 4 推进乡镇经济生态转型实现高质量发展的对策建议

无锡乡镇经济在飞速发展的同时，充分认识到以生态环境为代价来创造巨大物质财富无法持续，充分认识到生态文明建设与经济同步发展的必要性和迫切性。市委市政府明确要求把生态文明的发展方向与乡村振兴的发展要求深度融合，全力推动无锡乡村振兴走在全省全国前列。

#### 4.1 理念先行，增强生态转型坚守意志

生态宜居已成为人民群众的向往与需求，生态文明则是社会发展的必然要求。因此，社会发展已经倒逼产业发展，乡镇经济生态转型已不是一个可选项，而是必选项。基层干部应做一名生态转型发展的坚守者，在经济高速发展与经济健康发展中作理性抉择，以“功成不必在我，功成必定有我”的精神，以“守得云开见月明”的期待，推进乡镇经济生态转型。一是要改变唯 GDP 论的发展方式，让经济发展从求数量走向追质量，在经济发展考核上增加生态发展等绿色考核指标，让镇村两级基层管理者定心。二是要加强基层“两山理论”等生态文明理念的考察培训，拓宽基层管理者眼界与思路，充分认识经济发展必经“绿水青山换取金山银山”“既要金山银山也要绿水青山”“绿水青山就是金山银山”这三个阶段的历史规律，增强乡镇推进生态转型的信心。三是要优选配强镇村两级领导班子，选拔一批有奉献、有能力、有头脑的年轻同志到镇村两级领导班子中，做大做强集体经济，加强乡镇推进生态转型的决心。

#### 4.2 政策支撑，构建生态转型保障机制

完善生态文明建设的配套政策，在土地供给、财政补助、税收优惠等方面给予支持，建立生态转型发展的保障机制。一是加强生态用地保障，放宽生态用地、设施用地、旅游用地等方面的审批，放宽宅基地等集体土地、集体房产的经营限制，推进农村民宿与乡村旅游产业发展。二是加大资金保障，探索镇村两级事权、财权匹配制度，建立乡镇发展经济专项基金，整合支农惠农资金，简化生态补偿、先导示范补助等资金的补助流程，改项目扶持方式为财政直接转移支付，减少项目申报、核实、验收、审计，核查等管理环节，节省镇村两级在项目管理上花费的时间与人力资源成本。三是加强金融支持，探索建立镇村经济发展信贷计划，将信贷资金优先向镇村经济发展项目倾斜，对生态文件发展好的镇村简化信贷审批手续，给予一定的利率优惠。对经济薄弱村的生态建设项目、集体经济项目等扩大金融贷款投放规模。

#### 4.3 产业强本，引导乡镇经济多元发展

实现乡村生态文明，产业兴旺是本。只有产业兴旺，才有经济发展，才能人民富裕，才会有对生态宜居等高品质生活的追求。一是推进乡村旅游发展。因地制宜发展乡村特色产业，开发乡村旅游产品，实现乡村旅游特色化。在农业基础好的地方，利用农田优势和农产品资源，开发果品采摘、农田种植、稻谷收割等亲子体验游项目，打造农田文化旅游模式。在田园风光好的地方，打造农业观光旅游模式，利用自然资源，融入乡村特色文化，开发生态观光游项目。在生态环境好的地方，打造农业养生旅游模式，利用农村民宅、集体用房兴建民宿、健康养老中心，建设乡间步道或自行车道，发展休闲养生产业。二是推进产业融合发展。推进“一二三”产融合，以公司为主导，以合作社为骨干，以农户为基础，引导建立一批“公司+合作社+农户（家庭农场）”的农业产业化经营组织形式，推进与带动农产品的加工与销售；发展产业延伸项目，延伸包装、运输、储藏、加工、销售等产业链条，提升农产品附加值；打造乡镇农业品牌或原产地认证，以集体品牌方式，扩大农产品或其加工产品的知名度，实现富民增收。三是推进农业花园化发展。以农业现代化发展为基础，以先进设施农业为突破，以新农村建设为亮点，以乡色村光为魂，以农耕文化为韵，强化农业产业规划和田容田貌、村容村貌整治提升与美化，把无锡农业农村打造成具有水乡特色的农业文化风情园、城市休闲大花园，更好地对接长三角地区的“逆城市化”运动，吸引更多长三角城市游客来无锡农村体验生态风情。

#### 参考文献:

[1] 习近平. 决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M]. 北京: 人民出版社, 2017(10).

[2] 无锡市统计局, 国家统计局无锡调查队. 2020 无锡统计年鉴[M/CD]. 北京数通电子出版社. 2020(11)..

---

[3]孟延涛. 经济新常态下我国乡镇经济发展面临的挑战与对策[J]. 乡村科技, 2017(08).

[4]张春晓. 生态文明融入中国特色社会主义经济建设研究[D]. 长春: 东北师范大学, 2018(03).

[5]陈璧显, 何正明, 陈玉. 转型升级, 再创辉煌——关于无锡市中小企业转变发展方式的调查与建议[J]. 中国乡镇企业, 2010(08).