

---

# 四川省现代农业园区动态监测评价体系研究

杨坤 罗永 聂有亮 李玲玲 叶国伟<sup>1</sup>

(成都市农林科学院 都市现代农业与信息研究所, 四川 成都 611100)

**【摘要】:** 四川省以现代农业园区建设践行“农业多贡献”, 加快构建现代农业“10+3”产业体系, 全面推进农业现代化, 积极促进乡村全面振兴。通过对成都市、资阳市、雅安市、阿坝州、泸州市部分现代农业园区进行调研, 结合专家打分、政策意见, 采用多指标综合测度法, 对指标体系赋予权重, 初步建立起现代农业园区监测评价指标体系, 并结合现代农业园区建设实际, 提出下一步开展现代农业园区监测评价的政策建议。

**【关键词】:** 现代农业园区 监测评价 指标体系

**【中图分类号】** F327 **【文献标识码】** A

## 1 研究背景及意义

进入新时代, 现代农业园区在新形势与新要求下, 现代农业园区既是推动农业农村现代化的关键举措, 也是为实现乡村振兴战略的迫切需要。在“四化同步”(新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化)发展要求下, 现代农业园区发展要体现提升农业农村生产力的先进性, 实现农业农村现代化, 为实现乡村振兴战略提供破解之策。现代农业园区建设是促进城乡融合、破除城乡二元结构的迫切要求。

四川省委、省政府贯彻落实党中央实施乡村振兴战略、贯彻落实习近平总书记系列重要指示精神的重大战略部署, 以现代农业园区建设加快培育“10+3”产业体系, 加速农业供给侧结构性改革, 推进现代农业高质量发展, 推进农业农村现代化, 加快推动四川由农业大省向农业强省跨越。

截至目前, 四川省累计建成各级园区 948 个, 其中, 建成和创建国家级产业园 11 个, 首批认定省级星级园区 35 个。2019 年认定和 2020 年培育的 100 个现代农业园区来看, 主导产业为川菜的园区 16 个、川茶 9 个、川果 22 个、川粮油 20 个、川牛羊 7 个、川药 4 个、川鱼 9 个、川猪 1 个、川酒 1 个, 现代农业种业园区 9 个, 优势特色产业 6 个(肉鸡 1 个、蚕桑 5 个), 如图 1 所示。现代农业园区主导产业川粮油与川果最为集中, 2020 年新增培育 15 个现代农业粮食园区, 积极扎紧“粮袋子”, 同时大力培育现代农业种业、川牛羊园区, 现代农业装备、现代农业冷链物流贯穿园区建设, “10+3”现代农业产业体系初步建立。

建立一个科学的、实用的现代农业园区动态监测评价体系, 能够实时、动态地对现代农业园区做出监测评价, 针对建设或发展缺陷提出相应的对策建议, 提升园区综合实力。同时通过监测评价提炼总结可推广可复制的现代农业园区建设经验, 为全省、全国提供经验和借鉴意义重大。

## 2 指标体系构建指导思想及原则

---

**作者简介:** 杨坤 (1977-), 男, 经济师, 研究方向: 都市现代农业。

**基金项目:** 四川省科技计划资助项目 (编号: 2020JDR0333)

## 2.1 指导思想

现代农业园区动态监测评价体系指标的构建应遵循习近平中国特色社会主义思想，以习近平总书记对“三农”工作的重要论述为指导，以完成农业现代化为要求，落实党中央和省委省政府关于实施乡村振兴战略的各项决策部署，按照新发展理念，建设践行“农业多贡献”，加快完善四川省“10+3”现代农业产业体系，加快完善我省现代农业园区建设体系，使现代农业园区建设成为农业产业高质量发展的核心推动力量，推动四川由农业大省向农业强省转变，促进治蜀兴川迈上新的台阶。

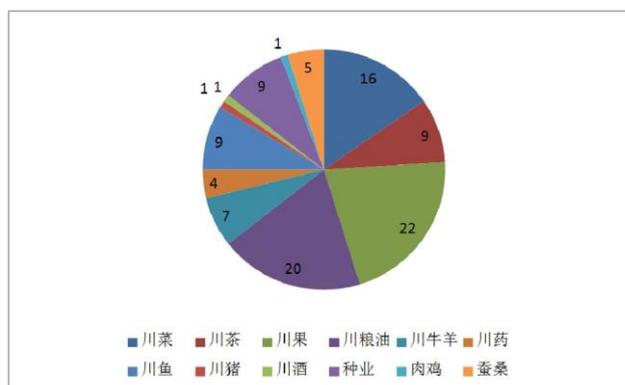


图1 现代农业园区主导产业分布

## 2.2 基本原则

### 2.2.1 坚持分类指导

根据地域类型、产业类型，依据资源禀赋、功能定位、经济发展、产业水平等，合理确定度量标准，对相同指标的标准要求按照地域类型、产业类型进行区分。

### 2.2.2 坚持系统性

监测评价指标既要有园区发展水平结果性量化指标，又要有园区重点工作建设的过程性指标，还要有促进园区建设的政策性软环境指标，系统性全面指导现代农业园区建设。

### 2.2.3 坚持可操作性

监测评价指标设置要充分满足现有客观条件，确保监测评价有效运作，指标数据统计可操作，数据收集更便捷，确保指标能够实际反映园区的实际情况。

### 2.2.4 坚持可比性

监测评价的内容和指标的含义必须要明确，统计的口径要一致，确保指标能够达到纵横可比，保证比较的结果客观、合理、公正。

### 2.2.5 坚持连续性

---

对于所选取的指标要在较长的时间段中能够连续反映园区的相关情况,且指标自身必须连续且相对稳定。同时监测评价方法要坚持大稳定、小调整,确保一个方法、一个标准,监测评价工作持续开展。

### 3 监测评价指标体系构建

按照“建基地、创品牌、搞加工、促融合”的发展要求,结合调研实际情况,根据文献调研、专家咨询、管理部门座谈,最终将园区监测评价指标设置为结果量化型、过程体现型指标,重点围绕主导产业发展水平、设施装备水平、科技支撑水平、融合发展水平、品牌发展水平、经营管理水平、保障水平等7个方面24个二级指标进行评价,构建评价监测指标体系。

#### 3.1 主导产业发展水平

乡村振兴需要产业发展,产业是乡村振兴的物质保障,现代农业园区的发展,究其原因,就是实现乡村振兴的根本。而主导产业是产业发展的关键,其发展的好坏直接关系到现代农业园区发展的质量。主要反映园区主导产业发展成效的程度,采用主导产业适度规模经营率、主导产业产值水平、主导产业产业化水平等3项指标进行测算。

#### 3.2 设施装备水平

设施装备是现代农业的重要工具,也是目前现代农业发展不足需要发展之处,要实现现代农业的现代化,就要实现农业机械操作,在现代农业园区应用先进的设施技术装备,使用大中型、高科技智能型、复合型的农业装备设施,能大力提升现代农业园区的发展水平。设施装备水平直接影响了现代农业是否“现代”,重要反映的是现代农业具备物质水平条件的程度,采用基础设施、生产装备、加工物流3项指标进行测算。

#### 3.3 科技支撑水平

现代农业发展的核心推动力是农业科技水平,农业科技是农业园区现代化的重要支撑指标。反映用现代科学技术改造农业的程度,采用良种推广、技术创新、科技应用3项指标进行测算。

#### 3.4 融合发展水平

产业融合是农业产业价值提升的关键环节,也是农业高质量发展的重要体现。反映现代农业园区以融合发展理念推动产业发展的程度,采用休闲农业、农村电商2项指标进行测算。

#### 3.5 品牌发展水平

按照“创品牌”的要求,从园区基地保障绿色食品原料生产安全,严格执行绿色食品标准,着力发展“两品一标”,夯实农业产品品牌质量根基,加强培育“区域公用品牌+企业品牌+产品品牌”的农产品品牌体系。对园区品牌建设选用:绿色发展、品牌建设、品牌推广、品牌监管四个指标进行监测评价。

#### 3.6 经营管理水平

经营管理水平直接反映园区经营形式、经营理念的现代化程度,同时是带动小农户融入农业现代化的关键,主要采用规模经营主体培育、职业农民培养、社会化服务水平、利益联结机制4项指标进行监测。

### 3.7 保障水平

现代农业园区的建设的离不开地方政府的坚实保障,有力强有力的保障才能够促进园区建设快速、高效推进、运行,园区才能够健康、科学、可持续发展。主要以规划布局、管理体制机制、工作推动、政策支持、可持续发展水平 5 项指标来衡量园区保障水平。

## 4 监测评价体系指标权重的确定

### 4.1 定量与定性结合评价

监测评价指标是全面反映园区建设的各个维度,可采用定量指标与定性指标相结合的方式。一方面,评价指标的数据可以统计年鉴为准,采用官方发布的统计数据,能保证数据的真实性和有效性。另一方面,定性指标以有无判断,以正式印发文件为考核依据。

### 4.2 指标体系权重确定

参照《国家现代农业示范区建设水平监测评价办法(试行)》,结合四川省星级现代农业园区认定评分标准,由技术、管理、政策等方面专家分别打分,加权平均确定。

## 5 监测评价建议

### 5.1 加强组织领导

成立四川省现代农业园区动态监测领导小组,全面负责对监测工作的组织、协调以及相关指标的解释,负责对外发布监测结果,就监测结果应用向省委农村工作领导小组提出建议。省现代农业园区动态监测领导小组要强化对省直各相关部门单位的协调,按照评价监测指标体系要求,有序、合理安排部署相关工作,推动监测工作有序开展。

### 5.2 分类开展监测

开展定期监测。针对全省现代农业园区,定期(半年或一年)开展发展水平监测,以现代农业园区为载体形成全省现代农业发展监测报告。

开展专项监测。针对“10+3”现代农业产业体系,开展以主导产业为对象的现代农业园区专项动态监测,形成以现代农业园区为载体的全省单项特色优势产业发展监测报告。

### 5.3 强化监测应用

科学合理运用园区监测评价结果,坚持问题导向和目标导向相结合,针对监测评价反馈的薄弱环节,在全省层面出台相关扶持政策,开展实施专项提升行动,进一步推动现代农业园区高质量建设。同时,将监测结果,作为各地干部选拔任用的参考依据。将各部门开展监测工作的推动情况,作为部门绩效考核的重要依据。

### 参考文献:

---

[1] 本报评论员. 加快现代农业园区建设推动“农业多贡献” [N]. 四川日报, 2020-08-27 (001).

[2] 四川部署实施乡村振兴战略 [J]. 四川党的建设, 2018 (02).

[3] 邓海光副省长调研广东省农业机械化改革发展情况 [J]. 现代农业装备, 2014 (05).

[4] 李涛. 农业科技型中小企业信贷支持研究 [D]. 陕西杨凌: 西北农林科技大学, 2018.

[5] 王培. 以实施乡村振兴战略为总抓手开创宜宾现代特色农业发展新局面 [J]. 四川农业与农机, 2018 (03).