
论长三角一体化示范区的公共文旅资源协同发展¹

张鹏 高柳一

【摘要】“长三角生态绿色一体化发展示范区”（以下简称“长三角一体化示范区”）是实施长三角一体化发展国家战略的先手棋和突破口，是中国又一区域一体化制度创新实践的重大举措和空间载体。在这一有“吴根越角”之称的区域：“水、城、文、绿、乡”相融的江南水乡特色底蕴深厚，公共文旅资源丰富，在“一体化示范”的时代命题下，这一区域的公共文旅资源的“摸底”和“重组”工作已然展开。本文在简要梳理长三角一体化示范区重点文旅“家底”的前提下，通过既有《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》和《长三角生态绿色一体化发展示范区国土空间总体规划（2019-2035）》等文本分析，结合实地调研，提出借鉴国际上的远郊城建经验完善目前的“水乡客厅”规划，示范区先行启动区五镇文广新系统体制优先改革和就近培养基本文旅人才实现可持续发展等系列建议，以期对长三角一体化示范区的公共文旅资源协同发展进一步破题有所益助。

【关键词】长三角一体化；长三角一体化示范区；文旅融合与区域一体化

“支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略，着力落实新发展理念，构建现代化经济体系，推进更高起点的深化改革和更高层次的对外开放，同‘一带一路’建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设相互配合，完善中国改革开放空间布局。”²这是目前“长三角一体化示范区”建设的宏观背景。在长三角一体化各项工作中，示范区发展成效备受瞩目，也是新型城镇化建设过程中的理论和实践热点。特别是此次示范区的总案和总规中又明确了“先行启动区”，彰显出当下中国城乡治理理念的进一步科学化、精细化。

无论是《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》提出的“十字走廊引领、空间复合渗透、人文创新融合、立体网络支撑”的空间布局，还是《长三角生态绿色一体化发展示范区国土空间总体规划（2019-2035）》指出“一体化示范区”：“面临着生态环境受损、用地约束趋紧、文化彰显不足、体制机制壁垒等挑战我们都能感受到文旅资源在一体化示范区发展中的重要作用和当前处于示范区各项治理要素中的后发序列。同时，处于“吴根越角”的示范区：“水、城、文、绿、乡”相融的江南水乡特色底蕴深厚，区内公共文旅资源不可谓不丰富。而且，这里相对发达的城乡经济基础，只会增力盘活文旅资源的发展思路而非相反。难处在于诸多既有体制壁垒的存在，即分属两省一市的吴江区、嘉善县和青浦区“两区一县在诸多领域有着相对独立的管理体系，在生态功能定位、水功能区目标、基础设施标准、公共服务配置等方面的要求和标准不一致，流域治理上下游权责不明、高等级公共服务设施的城乡差距、邻避设施选址困难等问题尤为突出”。这里的“相对独立的管理体系”当然包括文旅系统，以及归口管理文旅系统的党委宣传部门。破除公共文旅资源协调布局、文旅产业协同发展的体制机制障碍，能否在一体化发展示范区先行探索相应的“大口党委制”，能否在示范区先行启动区五镇文广新系统体制优先改革等，都应在议事日程之中。

¹本文得到上海市哲学社会科学规划项目：“提升中国对外关系展开中的城市参与度研究”（课题编号：2017ECK002）的支持。

作者简介：上海外国语大学副教授 张鹏；长三角一体化示范区执委会 高柳一

²《共建创新包容的开放型世界经济》，《习近平谈治国理政（第三卷）》，外文出版社2020年版，第207页。是目前“长三角一体化示范区”建设的宏观背景。在长三角一体化各项工作中，示范区发展成效备受瞩目，也是新型城镇化建设过程中的理论和实践热点。特别是此次示范区的总案和总规中又明确了“先行启动区”，彰显出当下中国城乡治理理念的进一步科学化、精细化。

长三角一体化示范区公共文旅资源盘点

长三角一体化示范区范围包括上海市青浦区、江苏省苏州市吴江区、浙江省嘉兴市嘉善县全域，约 2413 平方公里（含水域面积约 350 平方公里）先行启动区规划范围包括朱家角、金泽（属上海市青浦区 X 黎里（属苏州市吴江区 X 西塘、姚庄（属嘉兴市嘉善县）五个镇全域，约 660 平方公里。同时，一体化示范区还配套了周庄、锦溪和淀山湖（属苏州市昆山市）和王江泾、车油港（属嘉兴市秀洲区）和上海的“虹桥主城片区”作为协调区。在制度上，保证一体化示范区工作能够多层次协同。



图 1 长三角一体化示范区规划范围及示范区、协调区、先行启动区示意图

资料来源：《长三角生态绿色一体化发展示范区国土空间总体规划（2019-2035）》公示稿

正如既有总规中的点评“地处江浙沪两省一市交汇点的示范区，是烟雨诗画中的鱼米水乡，水泽绿洲玲珑镶嵌，江南人文纷呈荟萃，在历史发展中，形成了以中小城镇为主体的格局，也开展了一系列跨界共建的先行探索，但同时也面临着生态环境受损、用地约束趋紧、文化彰显不足、体制机制壁垒等挑战。”³示范区范围内，公共文旅资源既属特色鲜明，又有长期积淀，但在一体化的标准下也有明显的体制机制壁垒，探索域内公共文旅资源、事业和产业协同发展的新路，可谓已迫在眉睫。因为示范区的文旅发展必须回答这样一个总问题——如何“落实国家战略，响应时代要求，示范区国土空间总体规划将充分体现高质量发展新目标、生态绿色新理念、人居品质新示范、新江南文化新空间、跨界协同新机制，强调引领度、集成度、显示度、多样性和操作性。”⁴

对于一体化示范区既有公共文旅资源的遴选标准，本文以不断完善过程中的中华人民共和国文旅部“文化和旅游公共服务标准”为参照体系，依据《国家基本公共文化服务指导标准（2015-2020 年）》，重点研究一体化示范区内现有的“公共图书馆、文化馆（站）、公共博物馆（非文物建筑及遗址）、公共美术馆等公共文化设施”的基本情况和一体化示范区建设带来的新机遇。同时关注“乡村文旅中心”⁵在一体化示范区内的试点情况和发展可能。同时，站在长三角一体化示范区文旅资源的管理现状角度，经对比上海市、苏州市和嘉兴市政府文旅主管部门对域内文旅资源的分类和融合调整，结合对长三角一体化示范区执委会的访谈，本文将长三角一体化示范区公共文旅资源的情况列表如下：

表 1 长三角一体化示范区公共文旅资源基本情况简表

³ 《长三角生态绿色一体化发展示范区国土空间总体规划（2019-2035）》公示稿，第 7 页。

⁴ 同上

⁵ 目前，国家文旅部门正在“探索文旅公共服务融合发展，在具有旅游资源的乡村开展‘乡村文旅中心’试点，允许有条件的乡镇综合文化站、村文化中心具备乡村旅游服务的功能，提供旅游信息智能化引导、咨询接待、休闲娱乐等服务。”参见 2019 年中央人民政府官方网站关于“文化和旅游部第四季度例行新闻发布会”的相关报导：http://www.gov.cn/xinwen/2019-12/25/content_5463975.htm

	古镇名村历史街区	文体设施	古迹寺庙	文化遗址	度假休闲
青浦	朱家角古镇	国家会展中心	洲塔	耘泽古文化遗址	青西郊野公园
	练塘古镇	耘泽遗址博物 馆	珠溪园	福泉山古文化遗 址	青浦奥特莱斯
	金泽古镇	东方绿舟	曲水园		青西现代农业园区
	徐泾蟠龙古镇历史 文化风 貌区	陈云故居暨青 浦革命 历史纪念馆	报国寺 圆津禅院	青龙镇遗址	青浦环城水系公园 联怡枇杷生态园
	白鹤古镇历史文化 风貌区	美帆俱乐部	慈门寺		上海四季百果园
	重固古镇历史文化 风貌区	上海大观园	天光禅寺		朱家角野生动植物 湿 地公园
	章堰村	青浦图书馆	颐浩禅寺		
	张马村	青浦文化馆	蟠龙庵		西郊淀山湖湿地大 千 生态庄园
	蔡浜村	青浦美术馆	青龙寺（塔		
	林家村	青浦博物馆 可美术馆 民俗文化陈列 馆	万寿塔 青浦城隍庙		

吴江	同里古镇 黎里古镇 震泽古镇	苏州湾文化中心 太湖大学堂 苏州青少年科技馆	退思园 吴江圆通寺 师俭堂	垂虹桥遗址 运河古纤道	东太湖生态旅游度假 区 同里国家湿地公园
	北联村 开弦弓村 肖甸湖村 谢家路 黄家溪村 溪港村	吴江区体育中心 吴江区公共文化艺术 中心 吴江区图书馆 吴江博物馆 柳亚子纪念馆	柳亚子旧居 禹迹桥 安德桥 小九华寺 慈云寺		静思园 同里暮湾尚 平望莺湖景区 桃源林海天池 震泽湿地公园 震泽新申农庄 东太湖生态园 王焰温泉 如家小镇 太湖雪蚕桑园 旗袍小镇
	西塘古镇 十里水乡	汾湖水上运动 中心 归谷智造小镇	护国随粮王 庙 陶庄圆觉寺	吴镇墓 窑墩	歌斐颂巧克力小镇 大云温泉生态休闲 度

嘉善	西园	孙道临电影艺术馆	蒋村千年银杏	干窑瓦当	假区
	北鹤村	吴镇纪念馆	西塘古药师	大往遗址	丁栅湿地
	汾湖村	干窑机器人小镇	禅寺	袁黄墓	浙北桃花岛
	马塔塘村	互联网通信小镇	龙庄讲寺	陆贽墓	碧云花海
	洪溪村	大云中德生态产业园	大云寺莲花庵	钱能训墓	干窑新泾港
	长丰村	惠民中荷产业园		独圩遗址	拳王休闲农庄

资料来源：长三角一体化示范区执委会公共和社会发展组执委提供。

从长三角一体化示范区公共文旅资源基本情况简表中可以了解到，示范区内既有公共文旅资源的“量”，同时，考虑到文旅事业不断发展和动态调整的事实，对相关文旅资源“质”的考察还有待进一步科学化。

示范区公共文旅资源协同发展的模型构建

根据《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》和《长三角生态绿色一体化发展示范区国土空间总体规划（2019-2035）》等既有文本，一体化示范区首先强调“生态筑底、绿色发展要求“在跨省级行政区、没有行政隶属关系、涉及多个平行行政主体的框架下，探索一体化推进的共同行为准则”，以此形成新的制度供给模式。而且，中央政府明确要求。这一区域的发展必须“全面对标国际最高标准”，而且突出“加强一体化示范区与周边区域联动发展，以点上集中突破，推动形成面上更大发展带动效应。”⁶

在这些总原则基础上，一体化示范区在规划原则上的“破题”，是以下五个要点：

表 2 《长三角生态绿色一体化发展示范区国土空间总体规划（2019-2035）》整体解读

⁶ 《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》所明确的“基本原则”。

规划原则	对应举措
体现高质量发展新目标	培育创新链与产业链共进的产业体系
体现绿色生态新理念	构建人类与自然和谐共生的生态格局
体现人居品质新示范	营造全域功能与风景共融的城乡空间格局
体现新江南文化新空间	塑造江南韵、小镇味和现代风共鸣的生活场景
创新点	测量成效的相关维度
制定规范统一的市场规则和产业政策并推进“研-学-产”协同共进的空间布局	引领度
构建“一心两廊、三链四区”多样化生态格局	集成度

建立“水乡客厅、小镇网络、风景链接” 的特色功能体系	显示度
保护历史格局同时营造 小镇化特色的聚类空间	多样性

体现跨界协同新机制	建设公共服务和基础设施共享的智慧支撑系统	绿色高效多样的综合交通系统； 智慧安全的基础设施系统； 优质共享的公共服务	操作性
-----------	----------------------	---	-----

资料来源：《长三角生态绿色一体化发展示范区国土空间总体规划（2019-2035）》公示稿

从宏观角度而言，一体化示范区是一个新生事物，同时又有生态绿色一体化发展的厚实基础。通过对既有的正式总案和规划文本进行关照，我们不难梳理出示范区公共文旅资源一体化发展这一需要“点上集中突破”的领域，应当在哪些环节“发力”，以回应总规所提出的各项规划原则、对应举措和创新点。

首先，是生态绿色总方向下的文旅产业链创新。无论是从产业经济学、区域经济学出发，还是从社会学角度出发，学理角度看一体化示范区域内发展，如果没有实体经济的支撑都将是无源之水。实体经济是指物质的、精神的产品和服务的生产、流通等经济活动。以此为对照，文旅产业链显然更依赖精神产品、服务产品及其流通。一体化示范区选址的重要特征，一是处于“吴根越角”，经济活力度和潜力都十分可观，可以为本区域文旅产业发展提供极大助力；二是“生态型湖区经济”让渡给文旅产业链的空间巨大，在人口密集的三大核心城区（指上海中心城区、杭州中心城区、苏州中心城区）之间，有一片以“湖荡水网、田园风光和古镇文化”为特色的重点发展空间，文旅产业可以找到太多的对接点。

其次，示范区文旅资源在“一心两廊、三链四区”多样化生态格局中的作用问题。“一心两廊、三链四区”具体是指生态绿心、贯通示范区全域的两条清水绿廊、示范区中部主要湖荡的三条蓝色珠链和四类水乡基地（四片以不同水形态为特色的生态片区，包括大湖区、漆港区、湖荡区、河网区过一心两廊、三链四区”是一体化示范区总生态的高度概括，是“水、城、文、绿、乡”相融在生态格局上的抽象。域内文旅资源散布其中的格局，将由生态绿心、贯通示范区全域的两条清水绿廊、示范区中部主要湖荡的三条蓝色珠链和四类水乡基地串联，由此带来的旅游经济前景可观。

第三，城乡空间格局中的文旅资源融入与“水乡客厅、小镇网络、风景链接”的特色功能体系的形成。“水乡客厅”的规

划，是一体化示范区及先行启动区中的“功能样板”。在规划稿中，这一区域被定为在两省一市交界地带，总面积约 30 平方公里。预期这里是示范区最早形成先期成果的区域和新型文旅资源增长高地。示范区坐标广场、江南水乡生态展示园、蓝绿道等项目是首批“水乡客厅”工程。由“客厅”到五个“小镇”的腹地，如江南造园艺术中的移步换景，一步一景，本身就是文旅资源。

第四，通过文旅资源实现江南韵、小镇味和现代风共鸣的生活场景落地化。示范区目前已登录保护的历史镇村就有 36 个（其中历史城镇 12 个、历史村落 24 个），已划定 189 条风貌保护街道（街巷）和 79 条风貌保护河道。有共计 249 处各级文物保护单位，同时还有福泉山、青龙镇等地下大遗址。这一区域的古镇生态文化旅游圈基础厚实，问题在于避免重复性建设，要“坚持区域联盟化发展路线，有效整合示范区内江南古镇资源，推动分散化的历史文化空间联动发展”。

第五，文旅资源发展与公共服务和基础设施共享的智慧支撑系统对接问题。《长三角生态绿色一体化发展示范区国土空间总体规划（2019-2035）》定义的示范区内综合交通体系为“以直连直通为原则，布局多层次、网络化公共交通；以有限增量为原则，审慎增加道路设施；以慢行友好为原则，发展绿色交通方式。”核心文旅资源往往可以作为交通系统中的有效节点，发挥枢纽型作用，如未来的“水乡客厅”等，就在扮演这样的角色。

有基于此，示范区公共文旅资源协同发展的模型构建的设计思路，从文旅产业链出发，首要是思考可以开展哪些积极有效的专题文旅项目，并带动文旅项目周边开发。同时，整体文旅资源开发方向要严格围绕“水、城、文、绿、乡”相融和配合“一心两廊、三链四区”建设展开。在此基础上，优先开发 30 平方公里“水乡客厅”内的文旅资源，并通过示范区坐标广场、江南水乡生态展示园、蓝绿道等项目是首批“水乡客厅”工程形成区域文旅资源增量，同时尽可能将既有文旅资源赋予新意和融入进“水乡客厅”。最后对文旅资源对接公共服务与基础设施共享的达成程度进行效果评估和操作性测量，总结经验，投入下一轮专题文旅项目和一体化区域文旅资源周边开发中去。示范区公共文旅资源协同发展的模型构建图示如下：



图 2 示范区公共文旅资源协同发展模型

制图说明：本图为作者自制。

这一模型的主要思路，是一体化示范区内的文旅资源纳入两个大的层面进行讨论：一是抽象化的产业链和生态格局，二是落地化的“水乡客厅”试点及公共服务和基础设施共享问题。意在偏理论的部分与重实践的部分相结合，并在未来工作中形成循环体系。

一体化示范区公共文旅资源协同

发展的“创制”

要实现示范区公共文旅资源协同发展，没有助推平台和工作抓手，相关工作取得进展是不可想象的。长三角生态绿色一体化示范区执行委员会是目前长三角一体化工作的推进平台。执委会面临的是“青吴嘉三地分属不同省级行政区，存在规划不同、各领域标准不一的问题，三地在产业准入、招商引资、生态保护等方面存在差异”，而执委会的存在，就是要“打破‘一亩三分地’和地方保护主义，减少要素流动的壁垒”⁷“制度创新是示范区执委会的首要职责”，从执委会成立起，就已被明确。

目前，示范区已搭建了“理事会+执委会+发展公司”的“多层次”管理架构。执委会作为理事会的执行机构，主要负责一体化示范区发展规划、制度创新、改革事项、重大项目、支持政策的研究制定和推进实施。执委会目前设 5 个小组，分别是综合协调组、政策法规组、生态和规划建设组、营商和产业发展组、公共和社会发展组。水系统、综合交通、生态环保、市政基础设施、文化和旅游发展、产业发展等 6 个领域专项规划编制工作，则是 2020 年 8 月“扎实推进长三角一体化发展座谈会”（升格后的长三角地区主要领导人座谈会）的重点工作。

在文旅发展专项中，公共和社会发展组作为负责小组，在发展专项政策编制过程中，尤其注意涉及“交通、教育、医疗、卫生、旅游、文化”领域，基层城乡居民对一体化示范区相关“创制”的理解，普通居民的获得感问题被提到了相当高度。⁸

就目前的一体化示范区文旅资源协同发展的“瓶颈”而言，最为核心的问题就是上海市、苏州市、嘉兴市在域内文旅资源分类方面，尚未有统一理解。加上文旅资源本身的内涵和外延弹性较大，而且结合一体化示范区内的具体实际情况时，又会碰到各种文旅资源联动的优先秩序问题。目前，一体化示范区在这个方面的“破题”方案，主要是在“水乡客厅”规划上做文章。根据 2020 年 8 月 26 日长三角生态绿色一体化发展示范区开发者大会提供的更新材料，“水乡客厅”的发展思路已进一步明晰：将从原规划的 30 平方公里左右扩大到 35 平方公里；主要将依托金泽镇区、汾湖高新区东部片区以及嘉善北部片区等既有镇村人居聚落，以存量改造和新建相结合的方式，有机嵌入区域级、标志性的创新服务、会务会展、文化创意、科教体验等功能项目，呈现面向未来的生产生活场景。对“水乡客厅”建设的总要求，是“建设独具韵味的‘江南庭院、水乡客厅’，充分彰显人与自然的和谐共生，把生态绿色优势转化为经济社会发展优势。率先实践新技术、新业态、新模式，打造国际一流的创新生态系统，构建充满活力的长三角创新核。”⁹

要实现如此之高的发展目标，对示范区的公共文旅资源协同发展的“创制”工作很大考验。“水乡客厅”作为目前一体化示范区的最大“创制”，其先行启动和各项制度的配套令人期待。

⁷赵征南：《长三角示范区 2020：停不下来的“铺路人”》，《文汇报》2020 年 1 月 5 日第 7 版。

⁸这里感谢长三角一体化示范区执委会公共和社会发展组执委接受笔者的访谈，并提供相关观点。

⁹中央政治局委员、上海市委书记李强在 2020 年 8 月 26 日长三角生态绿色一体化发展示范区开发者大会上发表的讲话。

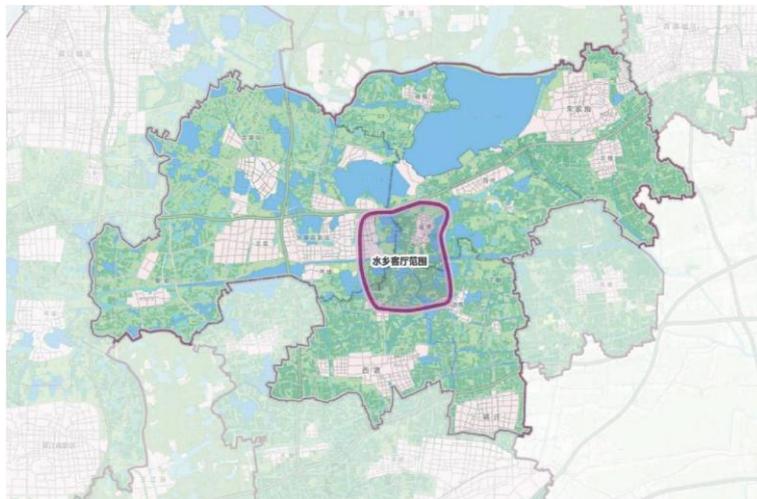


图3 “水乡客厅”地理范围示意图

资料来源：长三角一体化示范区执委会公共和社会发展组执委提供。

“水乡客厅”建设的具体规划，目前正处于国际范围的方案征集阶段，相信借鉴国际上的远郊城建经验，融合长三角一体化示范区特点的方案能够脱颖而出。本文认为，就区域公共文旅资源协同发展而言，示范区先行启动区五镇文广新系统体制优先改革和就近培养专门文旅人才实现可持续发展两项工作的同时展开，是“水乡客厅”建设中的文旅资源协同发展“总抓手”这是文旅工作的性质所决定的，一要靠宣传推广，使更多人流汇集到一体化示范区；二要解决文旅从业者素养问题，为汇集于此的“长三角人”提供优质服务。

1、示范区先行启动区五镇文广新系统体制优先改革

如果将“水乡客厅”这一本身就有创新型文旅资源意味的区域，比作示范区先行启动区的核心区，那么与之配套的文广新系统体制必须适当改革。首先，是解决示范区先行启动区的“融媒体”平台问题。目前，因一体化示范区原有的行政建制都未变更，即使是先行启动区的朱家角、金泽、黎里、西塘、姚庄五镇的文广新工作在同一协调方面，都存在实际的难题。目前，长三角一体化示范区执委会的主要对外新闻发布平台为“长三角示范声”（“长三角示范区发布”公众号平台于2020年8月26日晚迁移至“长三角示范声”）。但仅以“声量”计，朱家角镇等先行启动区五镇的媒体矩阵形成的属地化阅读量，要远远大于“长三角示范声”仅以朱家角古镇旅游发展有限公司的“朱家角旅游”为例，其推送文章的阅读量往往是“长三角示范声”的十倍，而且基本未转载过任何“长三角示范声”：“长三角示范区发布”的推文，其他四镇亦有类似情形。“窥一斑而见全豹”，如何使示范区先行启动区五镇文广新系统首先协同起来，用属地化方式推广一体化示范区的各项工作进展，值得执委会在近期工作中重点考虑。同时，文广新系统本身就在政府文旅部门和党委宣传口的指导下开展工作的，以此为突破口，比较容易协调示范区各项公共文旅资源的未来资源调配和创新问题。

2、就近培养基本文旅人才实现示范区文旅系统可持续发展

2020年8月初《长三角生态绿色一体化发展示范区职业教育一体化发展平台建设方案》（以下简称《职教方案》）公布。方案的出台，预示着示范区内职业院校统一招生录取工作取得重大进展。示范区内青浦3所、吴江2所、嘉善2所共7所中职学校将统一招生宣传、统一录取手续；统一示范区内中等职业学校教学标准、统一制定并执行专业技能、专业核心课程教学标准，联合开发区域特色教材；统一示范区内中等职业学校学籍管理平台等。未来还将建立示范区内中等职业学校专业设置统一平台；建立示范区内职业教育教师信息服务统一平台；建立示范区内职业院校学生升学就业统一平台。远期目标则是建立示范

区内产教融合统一平台和加强示范区内职业教育高端资源建设。¹⁰

从职业教育中找到未来一体化示范区建设的突破口，这体现了长三角一体化示范区工作中的集体智慧。目前，因这项工作刚刚展开，关于上述职业教育体系中文旅人才培养的信息还十分有限。根据长三角一体化示范区执委会公共和社会发展组提供的资料，上述7所中职学校中，仅有嘉善信息技术工程学校有“旅游服务与管理”方面的示范区异地招生计划（青浦5名、吴江10名）显然，在就近培养专门文旅人才方面，还有很大空间。同时，一体化示范区高等教育的短板问题还相当明显。在《职教方案》提出，示范区讲座未来3-5年加强职教高端资源建设，上海、江苏和浙江各指定一所应用型本科高校与示范区开展合作办学；为“打造职业教育高地”，结合示范区产业特点，引进或新建1-2所高等职业院校。如果对标已发布的示范区总规，还有不小的差距。¹¹

结语

作为一项正在进行的新型区域开发工作，长三角一体化示范区建设中的厚实文旅资源底蕴必然将被激发出来，结合新的时代要求，在更高水平、国际一流的层次上得以展现。一体化示范区跨长三角两省一市的实际情况，又需要在掌握区内公共文旅资源家底，和建立科学合理的发展模型基础上，找到最适当的抓手层层推进区域公共文旅资源融合、协同发展。“水乡客厅”建设作为创新和“创制”型公共文旅资源，是目前一体化示范区公共文旅资源协同发展的突破口，能够形成一系列可复制、可推广的经验。同时进行的则应是示范区先行启动区五镇文广新系统体制优先改革，以及就近培养基本文旅人才实现示范区文旅系统可持续发展。根据对长三角一体化示范区公共和社会发展组的访谈，中高端康养项目在示范区内的落地亦已在优先推进。一体化示范区不是悬在空中的楼阁，而是需要长三角人，特别是属地化的“示范区人”首位认同，协同发展的区域，在长三角一体化示范区理事会、执委会和发展公司“三层次”推进工作的基础上，我们有理由期待长三角一体化示范区的公共文旅资源协同发展取得更多突破性进展。

附件1 长三角生态绿色一体化发展示范区国土空间总体规划(2019-2035年)在“指标体系”方面设置的9项“公共服务于基础设施共享”指标。

目标维度	序	指标名称(单位)	示范区现状(2018年)	2025年示范区	2035年						指标类型		
					示范区	青浦区	吴江区	嘉善县	先行启动区	协调区			
公共 服务与基 础设施 共享(9 项)	综合交通	20	城镇内部路网密度(公里/平方公里)	6	7	8						—	预期性
		21	绿色交通出行比例(%)	—	≥85	>90						参照执行	预期性
	市政设施	22	万元地区生产总值用水量(立方米/万元)	—	25	18						—	约束性
		23	城镇污水收集处理率(%)	吴江 96.9 嘉善 93.3 青浦 95.4	98	>99						参照执行	预期性

¹⁰新华网：长三角示范区出台职教一体化平台建设方案，<http://www.sh.xinhuanet.com/2020-08/07/c139271594.htm> 检索时间：2020年8月27日

¹¹《长三角生态绿色一体化发展示范区国土空间总体规划(2019-2035)》公示稿明确有2035年前引进“双一流”高校1-3所等内容。

		农村污水收集处理率 (%)	吴江 65.6 嘉善 87.4 青浦 90	95	>99	参照执行	预期性
	24	新建基础设施智慧化水平 (%)	—	>50	>90	参照执行	预期性
	25	城镇地区雨水年径流总量控制率 (%)	—	>70	>75	参照执行	预期性
	26	卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率	—	> 99	>99	参照执行	预期性
	27	每百万人拥有的三甲医院、双一流建设高校和国家三级以上博物馆 (处)	三甲医院: 0 双一流建设高校: 0 国家三级以上博物馆: 0.6	—	三甲医院: 1.3 双一流建设高校: 1 国家三级以上博物馆: 1.5 (示范区共建共享)	—	预期性
住房保障	23	新塔住房中政府、机构和 企业持有的租赁性住房比例 (%)	—	>15	>20	参照执行	预期性

注：“建设用地总规模”中，两区一县的分解指标不含用于示范区统筹使用的机动指标（共 6 平方公里）。

附件 2 上海市文化和旅游局分类标准下的一体化示范区文旅资源情况列表

	美术馆、博物馆	历史文化风貌区和重点文物保护单位 ¹²	红色文化遗址/纪念地/旅游线路	公共图书馆、文化馆、社区文化中心	影院剧场、文体场馆	其他 3A 级及以上标准的景区
一体化示范区						

¹²统计级别为地市级以上。

青浦区 ¹³	美术馆 (5)	历史文化	红色文化	公共图书	影院剧场	其他 3A 级
-------------------	---------	------	------	------	------	---------

	博物馆 (7)	风貌区 (7) 重点文保单位 (13)	遗址纪念 地 (11)	馆 (1)、 文化馆 (1)、 社区文化中心 (11)	(15) 文体场馆 (22)	及以上标 准的景区 (10)
吴江区 ¹⁴	美术馆 (2) 博物馆 (3)	历史文化 风貌区 (1) 重点文保 单位 (9)	红色文化 遗址纪念 地 (2)	公共图书 馆 (1)、文 化馆 (1)、 社区文化 中心 (8)	影院剧场 (21) 文体场馆 (11)	其他 3A 级 及以上标 准的景区 (5)
嘉善县 ¹⁵	美术馆 (1) 博物馆 (2)	历史文化 风貌区 (1) 重点文保 单位 (6)	红色文化 旅游线路 (5)	公共图书 馆 (1)、文 化馆 (1)、 社区文化 中心 (9)	影院剧场 (16) 文体场馆 (10)	其他 3A 级 及以上标 准的景区 (2)

资料来源：综合上海市文化和旅游局、苏州市文化广电和旅游局、嘉兴市文化广电旅游局以及相关区县、镇政府提供的公开资料。以“大众点评”等网络资源为辅助统计来源。

¹³资料来源为上海市文化和旅游局“文化上海”公共文化服务平台。

¹⁴资料来源为苏州市文化广电和旅游局“公共信息查询”栏目，以及苏州市吴江区文体广电和旅游局的相关事项批复文件。

¹⁵资料来源为嘉兴市文化广电旅游局“公共服务”栏目，以及嘉善县文化旅游体育局（县文联）提供的公开资料。