

长三角区域一体化战略下的扬州传统产业 发展方向研究¹

戴孝林, 刘荣平, 周军

(扬州市职业大学, 江苏 扬州 225009)

【摘要】长三角区域一体化是指上海、江苏、浙江、安徽一市三省在经济社会发展上的紧密关联, 协同一致, 一体化发展。扬州是长三角区域一体化发展的中心区之一, 传统产业历史悠久, 当前正处于高质量发展的转型升级时期。扬州传统产业要实现持续稳定发展, 就必须抓住长三角区域一体化发展的战略机遇, 充分利用长三角地区的在信息、人才、资本、物流等方面的便捷条件, 在现代信息技术、数字化技术、智能制造、大数据等方面的优势, 加速改造传统产业, 实现高质量发展的目标。

【关键词】长三角区域一体化; 发展战略; 扬州; 传统产业

【中图分类号】F640 **【文献标识码】**A **【文章编号】**2095-3518(2021)02-121-03

1 长三角区域一体化的战略意义

长三角地区一直以来是我国改革开放、经济建设、社会发展、生态文明、创新创业等方面发展能力最强的区域之一, 对全国经济社会发展发挥着重要的支撑和引领作用。实施长三角区域一体化发展战略, 是习近平总书记亲自谋划、部署和推动的又一项重大战略举措, 是党中央国务院在建设社会主义现代化国家新征程中所作出的重大决策部署。长三角一体化是以上海为龙头, 带动江苏、浙江、安徽一市三省在经济社会等各个方面连通衔接、协同一体, 率先发展, 发挥出三一相加大于四的整合效应, 并成为带动全国发展的龙头, 连接世界经济的制平台。一体化意味着区域内发展规划的整体统一、重大治理政策的统一、生态保护统一、财税分享政策统一, 在人才、资金、物资、流通等经济要素方面流动自由。通过一体化战略, 把长三角地区建设成为我国综合实力最强区域之一, 打造我国经济社会发展强劲增长极, 并同国家在其他区域实施的战略相互配合、协同发展, 完善我国改革开放的空间布局, 成为我国经济从高速度转向高质量的主要引擎, 在我国社会主义现代化国家建设的伟大征程中具有重要意义和发挥关键作用。

2 长三角区域一体化战略中的扬州

扬州有 2500 多年的建城史, 传统文化底蕴深厚, 是首批国家历史文化名城, 并荣获中国优秀旅游城市、国家卫生城市、国家园林城市、国家生态示范市、联合国人居环境奖、东亚文化之都、世界美食之都等众多荣誉称号。扬州地属苏中地区, 南临长江, 北接淮水, 京杭运河流通全境; 具有面向苏南、背靠苏北, 连接南北、融贯东西区域优势。国家的南水北调工程、淮河生态经

¹**第一作者:**戴孝林(1966—), 男, 江苏扬州人, 高级实验师, 研究方向: 服装工程技术、社会经济发展。

基金项目:扬州市财政局/科技局 2019 年度科技发展计划项目: 长三角区域一体化发展国家战略背景下, 扬州传统产业高质量发展对策研究(项目编号: YZ2019194); 扬州市科协 2020 年扬州市软科学研究项目: 长三角区域一体化视域下的扬州实体经济高质量发展(项目编号: 202036)。

济带、大运河文化带、长江经济带等国家重大战略均在此交汇。此外，扬州还位于省会南京都市圈内，全境资源环境优良，在长三角区域内仅次于苏州和上海位列第三位，具有极大的发展潜能与后劲。在长三角区一体化发展战略中，扬州在参与竞争的同时势必接受整个长嵇角区域发展良性的带动作用，未来发展潜力巨大。

2.1 扬州是长三角区域一体化战略的中心区

《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》规划了长三角一体化发展的范围，包括上海市全境、江苏省、浙江省、安徽省全域。以上海市全区、江苏省的9个城市、浙江省的9个城市、安徽省的8个城市为中心区，辐射带动长三角地区高质量发展。在长三角中心区27个城市中，江苏占到9个，扬州位列其中，为规划发展的中心区之一^[1]。

2.2 “三带”建设中的扬州

《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》中特别提到：长三角区域一体化发展战略必须同长江经济带、淮河生态经济带、大运河文化带建设相互配合。扬州位于长江经济带、淮河生态经济带、大运河文化带建设的交汇处，同“三带”建设联系紧密。

2.2.1 长江经济带建设

2016年9月，《长江经济带发展规划纲要》正式印发，为长江经济带确立了“一轴、两翼、三极、多点”的发展新格局^[2]。扬州的长江岸线长达80公里，是一轴中“长江黄金水道”上的节点城市 and 重要区域，也是长江三角洲城市群和长江中游城市群的“三极、多点”发展的重要城市之一。“长三角规划纲要”指出：加强省际重大水利工程建设，以长江为纽带，淮河、大运河等河流为骨干河道，以包括扬州市的高宝邵伯湖为关键节点，完善区域水利发展布局。

2.2.2 淮河生态经济带建设

2018年11月，国家发改委发布了《淮河生态经济带发展规划》，将包括扬州市在内的江苏省苏北地区的7个城市包含在发展规划范围之内。在“一带、三区、四轴、多点”的总体规划与空间布局中均同扬州有着密切关联，具体涉及扬州的布局有“一带、一区、一轴、一点”^[3]。其中，“一带”为淮河干流绿色发展带，包括扬州的高宝邵北地区的淮河行洪与蓄洪区，规划中“三区”之一的东部海江河湖联动区就包括扬州，“四轴”为临沂-连云港-宿迁-淮安-盐城-扬州-泰州发展轴等；“多点”为区域中心城市之外的其它城市，自然也包含扬州在内沿淮区域城市。“淮河发展规划”明确指出，国务院和地方政府将给予大量的政策支持，规划区域内的各个城市包括扬州市也将迎来重大发展机遇^[3]。

2.2.3 大运河文化带建设

2019年2月，在中办、国办印发的《大运河文化保护传承利用规划纲要》中，扬州为“淮扬文化高地”建设区之一性“大运河规划纲要”特别提到扬州是大运河的原点城市（吴王夫差筑邳城、开邳沟），也是中国大运河申遗的牵头城市，是大运河文化带建设的“排头兵”。并将大运河博物馆、世界运河名城博览会、世界运河城市论坛、世界运河历史文化城市合作组织以及扬州城遗址（含隋炀帝墓遗址）、玉雕、漆器等众多扬州元素和一批重大项目写入纲要，扬州成为全国唯一一个全域划入大运河文化保护传承利用规划核心区的地级市，被誉为“世界运河之都”^[4]。

2.3 “交通”建设中的扬州

“轨道上的长三角”，扬州将加速发展。到2025年要基本建成“轨道上的长三角”，这是“长三角规划纲要”中明确提出的要求。目前，规划与在建的多条铁路项目均涉及扬州。如规划中的北沿江高铁，规划起自上海，经崇明岛至南通、泰州、扬州、

南京北站至合肥;北沿江高铁是沪汉蓉高铁线路的组成部分,扬州至上海段也是京沪东线的组成部分。已经通车的连淮扬镇铁路连接连云港、淮安、扬州、镇江四市,运营通车后直接将包括扬州在内的连淮扬镇地区的大部分县市连通至全国高速铁路网,实现与上海、南京、杭州、合肥等长三角地区中心城市和其他城市的无缝对接。此外,宁扬城际铁路:宁宣黄、宁扬、宁马两条干线铁路将直接引入南京禄口机场设站,龙潭过江通道开工建设,建成通车后,将实现多方向的空铁联运。“轨道上的长三角”建设对促进苏北、苏中地区同苏南区域经济的快速连通融合、协同发展,实现长三角区域一体化高质量发展具有及其重要作用。

3 长三角区域一体化战略中的扬州传统产业

3.1 扬州传统产业现状

传统产业主要是指以制造加工为主的劳动力密集型行业,如纺织、服装、轻工、造船、医药、旅游和服务等产业,也称传统行业。扬州市因地域与文化因素,传统产业较为发达并成为国民经济的支柱产业之一。传统产业有着吸纳就业,增加居民收入,积累资本和保持社会稳定的作用。因此,各级党委政府十分重视传统产业在经济社会发展中的特殊功能,时刻关注传统产业的发展。随着改革的不断深化和完善,经济迅猛发展,科技日新月异,使得传统产业无法跟上时代潮流,面临被替代的风险。扬州市委市政府在“十三五”期间对扬州市传统产业高质量发展做了较为详细的规划:提升传统特色产业,提高轻型工业比重。如食品工业要打响“扬州美食”品牌,重点推进产品有机化、产业链延伸化、品牌发展的国际化;旅游日化行业则鼓励企业提升产品质量和附加值,提高资源综合利用率;服装行业需要引导龙头企业从贴牌加工向设计、加工、销售一体化转型;工艺美术行业必须加强与文化创意、旅游商贸相结合,放大品牌效应,开发新产品、开拓新市场^[4]。

3.2 扬州传统产业政策措施

2020年1月,中共扬州市第七届委员会第九次全会提出:全面推进科创产业和“323+1”先进制造业发展和传统产业高质量发展,紧扣“三个名城”建设总目标,主动融入长江经济带和长三角一体化发展,奋力开启“强富美高”新扬州建设的新征程。2020年市政府工作报告提出推动先进制造业与传统行业“双轮驱动,深度融合。放大“世界运河之都”“世界美食之都”“东亚文化之都”品牌效应,推进文旅与商贸、会展、园艺、体育等融合发展,以文促旅、以旅彰文,打造文旅创新发展高地4从扬州市委市政府的产业政策中不难看出:传统产业依然受到足够的重视,在扬州经济社会发展中仍占据重要地位,这同扬州市“三个名城”建设的城市发展定位要求相一致,传统产业依然是扬州经济发展不可或缺的力量。当前,促进传统产业转型升级是保持扬州传统产业特色,构建扬州产业新体系的一个不可缺少的环节,也是彰显扬州这座历史文化名城特色的关键所在。在“长三角区域一体化发展”国家战略实施的历史机遇面前,扬州市传统产业如何抓住机遇,实现更高质量的发展,这不仅会重新焕发出扬州传统产业的勃勃生机,而且也会使扬州传统业重新成为“扬州城市名片”的有生力量,也能够为扬州市经济社会发展再创新的业绩。

4 长三角区域一体化战略下,扬州传统产业高质量发展方向

4.1 以智能制造推动传统产业变革

智能制造是以新一代信息技术与制造业的深度融合,贯穿于整个制造业的设计、生产、管理、服务等各个环节的一种制造模式,能够促进生产组织方式和产业形态的深刻变革。推动传统产业变革的有效方法就是将智能制造同传统产业有机结合,促进传统产业变革。李克强总理曾在不同场合中多次强调过“以智能制造为主攻方向,推动传统制造业优化升级”。传统产业大多属于实体经济,实体经济历来都是地方经济发展的根基,社会稳定的保证。当前,当务之急是加快对传统产业的技术改造和转型升级,以智能制造作为推动传统产业变革的主要方向,创造新动能、打造新优势,增强竞争力,促进并推动传统产业向高质量发展方向。传统优势制造业通过加强关键技术和先进工艺的高端化改造,结构调整及相关流程等生产模式创新,做好设计、研发、产生营销和产业链整合工作,将有力促进传统制造业从产业价值较低端的制造环节,向产业链高附加值方向的设计、研

发、销售及售后服务等环节延伸拓展,实现全产业链发展,促进产业从价值链低端向中高端迈进,提升传统产业的经济与社会效应。长三角地区制造业本身就十分发达,智能制造技术已初见规模并运用广泛;在现代信息技术领域已经具备较好的基础,如果抓住新一轮信息化深入发展的重大机遇,并将其同传统产业有机结合,不仅可以使扬州传统产业的生产方式更加高效、产品更加智能,而且有利于在全市范围优化配置资源,培育和壮大新的传统产业集群,为传统制造业高质量发展注入新的动力和活力。扬州传统产业尤其是传统制造业,应顺应时代发展要求,逐步引入智能制造技术改造传统行业,推动扬州传统产业向智能、高端、绿色、服务方向转型升级。

4.2 以数字化发展促进传统产业

转型升级

当前,传统产业发展瓶颈直接表现为有效供给不足和产能大量过剩,即企业所提供的产品和服务不能有效满足消费者需求,生产活动的市场价值难以兑现,运行发展难以实现良性循环。这不仅是传统行业发展的共同现象,也是典型的供给侧结构性改革的集中体现。传统产业数字化转型发展是深化供给侧结构性改革的重要内容。要改变传统产业的需求乏力、品牌效益不明显、竞争过度、产品过于传统、产能过剩等日益突出问题,则必须利用数字技术来破解产业、企业发展中的难题,重新定义和设计产品以及服务,实现产业的转型,创新发展方式和增长发展动能。为此,依托长三角地区数字化资源充裕和发展水平领先的优势,顺应现代不同消费需求,以产品和服务数字化、智能化为导向,以减少低端无效供给,培育发展新市场需求为抓手,带动传统产业转型升级。数字化转型就是要充分发挥数字技术在传统产业发展中的赋能引领作用,通过推动产品的数字化和智能化,为消费者提供实时的在线服务,满足个性化消费需求,提升企业产品效能和服务的质量,扩大企业产品的美誉度与社会效应,激发传统产业的创新活力^[7]。从具体实践来看,建立企业数字化平台,利用大数据和云计算去创造产品价值,已经成为传统产业通过数字化转型升级的重要趋向^[7]。

4.3 以产业集聚培育发展新动能

传统产业的特点是进入门槛低、体量小且分散,技术含量与专业化程度不高,各自为政现象较为普遍,不易于产业化配套与管理。针对传统产业上述特点,则需要将同类产业相对集中并向专业化方向发展,使其能够形成完整的产业链。通过多年的发展,扬州已具备了根据不同产业发展需求组建不同产业园区的软件和硬件方面的发展基础,不同产业园区建设也初见规模。政府部门在制定本地区的传统产业发展规划时,要广泛集中社会各界的集体智慧,认真分析本地区传统文化与传统产业发展现状、特色优势;对传统产业进行规划,设定相应的准入标准,分门别类进入园区,完善上下游产业配套机制,在不同园区内形成统一完整的产业链,成为配套性产业集聚,协同互助增强传统产业抗风险能力。此外,传承经典,弘扬代表扬州传统产业特色的淮扬美食、玉器、漆器、剪纸、三把刀等传统特色产业优势,要注重将当地规模较大的不同类型重点企业打造成“旗舰型企业”,在其周围形成一批为其产品配套服务的中小型企业,最终形成某种产品的产业集群,以点带面,形成一条有效的产品生产链,壮大与培育传统产业发展新动能。

4.4 以产业双迁策略推进区域产能合作

将传统产业由发达地区向欠发达地区转移,这是区域经济发展到一定阶段后为延续产业生命周期而进行的一种延伸性产业转移的策略。在长三角地区,江苏是东部地区经济较为发达的省份之一,但同时也是区域内发展不平衡较为明显的省份,素来就有以长江为界的苏南、苏中、苏北之分,三大区域发展差距明显。长三角区域一体化战略首先就是要推动以长江为界线的江南与江北地区经济社会的融合发展,进而促进长三角地区与我国中西部地区协同发展,直至辐射带动全国经济社会的共同进步,这是实现长三角区域一体化发展战略实施的意义所在。长三角地区传统产业正处在转型升级关键时期,既要转移部分产能落后、工艺流程粗放、附加值低的产业为发展现代产业腾出空间,又要防止传统产业大规模转移造成产业空心化,因此必须坚持双迁思维,有序迁移。长三角地区的苏北与皖北广大地区是长三角的天然经济腹地,是目前较为理想的产业转移地区;有规划地引导

长三角较为发达地区的传统产业优先向苏皖北部转移，而不是让其在经济发达地区自生自灭，这样既保护传统产业，又体现出协同特色。以产业双迁策略，通过合理规划，形成长三角地区产业分工布局的一体化，既能缓解地方综合承载压力，又有利于保持紧密产业联系。这种产业合作的策略也是扬州传统产业保持积续发展的路径之一，能够发挥长三角一体化发展战略的辐射带动作用，把先发优势转化为先行责任，在产能合作方面实现区域内协同发展。因此，要加强长三角区域之间的产业共建、产业转移和产业园区建设，让同一企业、同一产业可以跨区域布局、一体化发展；同时也应放眼长三角以外的地区，加快形成以长三角为龙头、南北方与中西部多点支撑、省际间一体化发展的产业协同格局。

4.5 传统产业与战略新兴产业

的融合发展

以知识技术密集、物质资源消耗少为特征的战略性新兴产业，代表了当今国内外产业的发展方向，战略新兴产业对加快推进各个地区经济发展方式转变的重要性不言而喻。但传统产业在资本积累、解决就业、增加税收、保持社会稳定、文化传承等方面仍起着举足轻重的作用，在经济社会发展中仍占有一定的地位，仍然是今后相当时期内经济社会发展的主体力量之一。就扬州产业发展现状而言，扬州现代工业化的改造任务尚未完成，战略新兴产业工业产值占比不高；这一现实情况决定了扬州市当前必然面临着战略性新兴产业的培育发展和传统产业的改造升级的双重任务。应抓住长三角一体化发展的新机遇，统筹兼顾区域间产业发展布局，促进传统产业与战略性新兴产业优势互补、协调发展，对于实现扬州市产业结构的优化和经济的内涵式增长具有重要的现实意义^[8]。

5 结语

当前，在突发性“新冠疫情”仍然在世界各地蔓延的情况下，单边主义、贸易保护主义、霸凌主义等沉渣泛起，我国面临的国际环境更加复杂严峻。在“国内与国际双循环”的大背景下，客观上为传统产业发展创造了难得的机遇，传统产业具有现代产业不可替代的优势，能够最大限度满足人们对美好生活的追求，能够发挥国内超大规模市场优势，促进国内大循环的实现，推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。因此，扬州市传统产业需要抢抓机遇，顺势而为，积极实施智能制造技术改造和数字化发展的转型升级，促进产业向高质量方向发展。在产业结构上，要从分散型向工业园区集聚，扶持和放大龙头企业的作用，形成头雁效应。在产品结构上，要从大众化消费向特定人群个性化调整，从低附加值向高附加值转型。在生产要素上，要从粗放型向精细化调整利用现代信息技术使传统产业由劳动密集型向知识与技术密集型转型。

参考文献

- [1]中共中央,国务院.长江三角洲区域一体化发展规划纲要[EB/OL].http://www.gov.cn/zhengce/2019-12/01/content_5457442.htm, 2019-12-01.
- [2]国务院.长江经济带发展规划纲要[EB/OL].http://www.gov.cn/xinwen/2016-09/12/content_5107501.htm, 2016-09-12.
- [3]国家发展改革委.淮河生态经济带发展规划[EB/OL].http://www.gov.cn/zhengce/content/2018-10/18/content_5332105.htm, 2018-11-2.
- [4]中共中央办公厅,国务院办公厅.大运河文化保护传承利用规划纲要[EB/OL].http://www.gov.cn/xinwen/2019-05/09/content_5390046.htm, 2019-05-09.

[5]何玮文. 扬州生态文明城市建设中的政府职能研究[D]. 扬州大学, 2018:30-38.

[6]扬州市人民政府工作报告[EB/OL]. <http://www.yangzhou.gov.cn/>, 2020-01-17.

[7]吕铁. 传统产业数字化转型的趋向与路径[J]. 人民论坛·学术前沿, 2019(18):13-19.

[8]梁威, 刘满凤. 我国战略性新兴产业与传统产业耦合协调发展及时空分异[J]. 经济地理, 2017, 37(4):117-126.