

技能人才培养助推南通乡村振兴的 对策建议(上)

——南通市乡村技能人才培养现状调查与思考¹

张美琴

DOI:10.14149/j.cnki.ct.2020.04.009

党的十九大报告指出，农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，实施乡村振兴战略。本文主要研究南通市技能人才培养助推南通乡村振兴的对策建议。通过如何推动南通乡村振兴这一课题的研究，得出技能人才培养是当前助推乡村振兴的重中之重。加快实用型技能人才培养、培训，是实施乡村振兴战略的重要举措之一。本文通过分析南通乡村布局及产业发展现状、南通乡村技能人才的生存困境及影响，提出了助推南通乡村振兴的五点对策建议，对促进南通乡村振兴提出了可行性的参考意见和建议。

一、实践调查内容

党的十九大报告指出，农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，实施乡村振兴战略。2018年9月，党中央、国务院印发《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》；2019年2月，江苏印发《江苏省乡村振兴战略实施规划（2018-2022年）》；2019年3月，我市印发《南通市乡村振兴战略实施规划（2018~2022年）》。实施乡村振兴战略，是党和国家作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代“三农”工作的总抓手，也是南通建设“强富美高”新南通的重大政治任务。如何推动南通乡村振兴，则是当前经济和社会发展的工作重点，而技能人才则是助推乡村振兴的重中之重。加快实用型技能人才培养、培训，是实施乡村振兴战略的重要举措之一。

通过学习中央、江苏省、南通市关于乡村振兴有关规划文件，到南通崇川区虹桥街道、观音山街道、开发区东篱社区、南通市港闸区秦灶街道、如皋市长江镇义坪社区、南通市崇川区委、南通市港闸区政府农经局、南通市人力资源和社会保障局等单位走访调研，了解乡村振兴基本情况以及技能人才方面培养紧迫性的第一手资料，然后根据南通市劳动力资源情况和11所高技能人才培养的现实情况，验证通过加强南通市技能人才培养可以有效助推南通乡村振兴的假设。拟发现南通产业发展特点所需人才与南通市劳动力市场人才专业、结构、层次之间的现实矛盾，现有劳动力市场已不能满足互联网+时代乡村振兴战略对人才的需求；拟解决人才培养与南通乡村振兴所需技能人才结构、专业不对等的问题；尽可能合理安排南通大市技能人才培养基地，根据乡村振兴所需产业工人、技能人才的需要来培养适销对路的人才，真正对南通乡村振兴起到技能人才支撑的社会作用。

二、调查安排及任务

2019年3月1日-2019年3月15日，深入学习2018年9月党中央、国务院印发《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》、2019年2月江苏印发《江苏省乡村振兴战略实施规划（2018-2022年）》、2019年3月南通市印发《南通市乡村振兴战略实施规划

¹作者单位：南通工贸技师学院

（2018~2022 年）》等政策文件；其次，利用知网等途径，下载大量有关乡村振兴、技能人才培养方面的文献资料并加以研究。

2019 年 3 月 16 日-2019 年 3 月 31 日。综合分析已学文件和从基层获取的资料，初步研究确定调研报告的方向和框架。

2019 年 4 月 1 日-2019 年 4 月 31 日。围绕初步调研方向和框架，对有缺漏的地方，有针对性到相关基层单位进行实地走访调研，对基层产业、人才管理等方面进行深入了解，形成主观理解。

2019 年 5 月 1 日-2019 年 5 月 31 日。根据前期调研所得资料和掌握的情况，撰写调研报告，形成初稿。

2019 年 6 月 1 日-2019 年 6 月 30 日。将初步形成的调研报告提交校外专家予以指导，并根据专家提出的修改意见进行多次修改完善。

三、调查对象

调查中面对的具体对象（单位）有：南通崇川区虹桥街道、南通市观音山街道、南通市港闸区秦灶街道、南通市通州区、南通市人力资源和社会保障局、南通市开发区东篱社区、南通如皋市长江镇义坪社区、南通市崇川区政府办公室、南通市港闸区人民政府农经局等；主要人群有：以上各相关单位的党委委员、书记、基层老百姓等。

四、调查方法

（一）文献资料法

了解大量相关的乡村振兴的文件资料，通过查阅知网、到大学图书馆等多种途径，查阅大量的文献资料，力求调研报告有全局性、针对性、实用性，对解决实际问题有一定指导意义。

（二）访谈法

为了使调研更具针对性，深入基层单位，走访了解南通产业发展情况、南通市劳动力流失情况，振兴乡村所需人才情况等，只有通过深入一线访谈才能获取最有价值的资料。

（三）问卷调查法

借助市人力资源和社会保障局平台，对全市 50 家规模以上城郊结合部产业企业进行人力资源情况调查，得出人才资源的大致分布情况，从而分析推理出一个结论：南通市乡村振兴所需一线的产业工人，尤其是具有一技之长的技能工人还有很大缺口。

五、南通乡村布局及产业发展现状

（一）区划布局

南通，位于中国东部海岸线与长江交汇处，长江入海口北翼，与上海市隔江相望，是江苏唯一同时拥有沿江沿海深水岸线城市，属长江三角洲冲积平原，是山水旅游城市，是我国首批对外开放的 14 个沿海港口城市之一，区位优势得天独厚。全市现有乡镇 65 个、街道 37 个，村民委员会 1302 个，居民委员会 611 个，场圃 5 个。

（二）产业发展

近年来，南通城镇化进程不断加快，至 2018 年年末，全市常住人口达 731 万人，其中，城镇人口达到 490.50 万人，城镇化率 67.1%；乡村人口为 240.50 万人，占比 32.9%。一二三产业结构比例为 3.98：39.48：40.81。全市农、林、牧、渔业总产值 761.23 亿元；粮食、棉花、油料、蔬菜种植总面积达 1118.54 万亩。全市加快现代农业发展，全年家庭农场总数达 4447 家，其中省级示范家庭农场 90 家；全市建成农业产业化龙头企业 380 家，其中国家级 8 家；工业和建筑业发展平稳，“3+3”重点产业增长较快，其中，电子信息、智能装备、新材料产业等三大重点支柱产业同比分别增长 18.4%、17.1%和 16.9%；建筑业增加值 667.4 亿元，建筑队伍人数达 180 万人。

（三）产业特点

南通市通过城乡一体化整体推进，加大县（市、区）现代化农业建设，打造城郊结合型乡村，依托城市进行生产并紧密服务于城市的高层次、多形态、多功能的立体型网状结构的乡村，是以达到物质文明和精神文明相结合、人与自然和谐共处为目标的综合性乡村，是以现代文化、教育、科技为基础，以规模经营为条件，集生产、生活、生态、教育、服务、观赏、休闲、消费于一体的社会、经济、生态等多功能并存的现代乡村。主要呈现以下特点：

（四）产业分布各有侧重

南通各县（市、区）城郊结合部产业的地域性、差异化发展较为明显。南通市四区主要依靠农副新产品种植和海洋水产、贝虾类养殖、机电一体化、数控加工、装备制造、智能制造等产业发展；通州湾、吕四渔港、海门等靠江靠海地区，主要依靠江海水产品和渔业等产业发展；通州、海安、如皋等地区，主要依靠农副产品加工、物流、仓储、特色小吃、家纺、新能源汽车、电气自动化、生产性服务业等产业发展；启东、如东等地区，主要依靠风能发电产业为主；以及其他地区主要依靠粮、棉、油等农作物生产为主。

（五）产业质量有待提高

南通乡村低产能小企业、小作坊相对较多，生产性和新兴服务业发展相对滞后，利用先进技术转化提高产能贡献率不高，主要是与科技投入不足、劳动力素质不高等因素紧密相关。

（六）家族承接较为普遍

南通各县（市、区）的乡村小作坊、小企业、小超市、小种植园、小农场等家族承接较为普遍，规模以上新型企业有限，不能形成产业气候，不能引入更为先进的发展理念、方法和企业发展模式。

六、南通乡村技能人才的生存困境

及影响

近年来，南通市紧紧围绕“十三五”战略性新兴产业发展规划，大力实施人才强市战略、产业人才发展 312 行动计划和高技能人才培养“十百千万”工程，实现了新兴产业人力资源规模、层次的“双提升”，现有各类技能人才超过 120 万人，技能人才的数量较往年有了大幅度的提升，但与产业发展对人力资源和技能人才的需求仍存在诸多不对称和不协调情况。人力资源和技能人才缺失，则是当下乡村振兴发展的短板和弱项。

（一）乡村技能人才的生存困境

1. 人力资源总量不足。南通市乡村振兴所需创新创业创新人才、互联网+物联网人才、新型服务业人才、传统产业转型升级技能人才、个性化定制设计人才、现代农业研发人才、高科技领军人才、高技能人才等严重不足，成为制约农村新兴产业发展的重要因素。劳动年龄人口持续减少，人才缺失、流失相对严重。南通工贸技师学院自办学以来共培养 4 万多名实用型技能人才，目前留在南通本地工作的毕业生仅占 40% 左右。据统计，2017 年，全市常住人口中 15-64 岁的劳动年龄人口 503.5 万人，占全部常住人口比重为 68.93%，较全省平均水平低 4.01%。据预测，到 2020 年，全市劳动年龄人口还将以每年 1.15% 的速度逐年下降；到 2020 年，全市实有劳动年龄人口将比 2017 年净减少 30 余万人，且劳动适龄人口的年龄中位数不断上升，年龄结构趋向老化。

2. 技能人才严重缺失。2018 年，市人力资源和社会保障局对全市 50 家规模以上城郊结合部产业企业进行人力资源情况调查，人才资源呈以下分布：一是产业企业员工总体学历层次偏低，本科及以上学历人数占 21.2%，大专以下学历人员占从业人数的 61.3%，无学历人员占 17.5%，外来务工人员居多。二是科研技术人员占从业人数的 13.8%；商务营销人员占从业人数的 5.9%；生产人员数量占从业人员的 66.8%，其中，一线生产人员占从业人员的 51.7%。三是具有一技之长的高级技师、技师仅占从业人员的 1.4%，技术工人占从业人数的 8.3%，无技能等级的却占从业人数的 90.3%。可见，我市乡村振兴所需一线的产业工人，尤其是具有一技之长的技能工人还有很大缺口。

3. 利用本地技能人才资源不充分。南通乡村振兴，人才需求是关键。在一定程度上，依赖外部人才加入，通过引智固然可以解决新兴农业发展中人才紧缺的问题，但这种“短、平、快”战术也极易因政策竞争陷入困境。技能人才开发环节相对薄弱，未能充分利用本地教育、培训资源，乡村企业缺乏技能人才投资动力，不利于长远的技能人才队伍建设。

4. 引进技能人才配套服务不到位。重视引进乡村新型产业发展所需技能人才，但对已落户人才的服务质量则有待进一步提升；服务内容和方式有待进一步完善；对人才的实际需求缺乏进一步了解；服务针对性有待进一步加强；咨询服务、生活服务等方面平台不足、资源分散。目前存在市场与社会力量参与不足的情况，一些乡村企业不愿为员工继续培训“买单”，有的企业制定了培训制度，但在执行方面大幅缩水，培训形式单一、内容枯燥、效果不佳。

七、技能人才缺失对乡村

产业的影响

1. 对文化传承的影响。技能人才缺失，特别是南通土生土长的“乡土人才”的缺失，不利于传承和保护乡村工匠、文化能人、非遗传承人等各类实用人才和传统文化人才对南通乡土文化的传承。如皋花木盆景、南通沈绣、海门红木家具、南通蓝印花布等具有文化传承的特色品牌，现如今面临技术人才不能延续的问题。

2. 对产业发展的影响。技能人才缺失，不利于推动乡村现代农副产业发展，特别是乡村电商产业的发展。乡村要致富，必须具备既懂电子商务、信息技术、经营管理，又熟悉乡村特色的复合型、综合型人才。仅靠留守乡村的老人和数量不足的青壮年，是难以推动乡村农副产业、渔牧业、电商业、新能源汽车业等产业的健康持续发展。

3. 对人才集聚的影响。技能人才缺失，不能形成支撑农村产业发展的人才集聚效应，不能形成以乡村产业化发展为方向的理念，不能使分散的小农经营向适度的规模化经营过渡，缺少工业管理的思路、方法和手段发展商品农业、特色农业、规模农业、加工型农业、品牌农业、服务型农业，一定程度阻碍了乡村农业专业化分工、社会化协作的产业格局形成，不能拓展振兴乡村发展的产业链条，全面提高乡村农业的综合效益。（未完待续）

