

在生态文明建设上展现新作为

刘解龙 黄诗颖 胡小艳 王爱娥¹

【摘要】 习近平总书记关于湖南要在生态文明建设上展现新作为的指示是一个内涵丰富、思想深邃的有机整体，是湖南在新发展阶段和新发展格局中更好坚持“绿水青山就是金山银山”理念，深入推进生态文明建设的科学指南与根本遵循。全面有效地落实好习近平总书记的重要指示精神，要进一步坚持以习近平生态文明思想为指导，立足全面与长远，突出长江流域和洞庭湖区域的生态环境治理与保护修复，发挥好湖南两型社会建设的丰富经验和良好生态资源的基础作用，执行好生态文明建设的制度规定，持续打好污染防治攻坚战，巩固“蓝天、碧水、净土保卫战”成果，大力推进绿色生产方式和生活方式，突出重点领域加大系统化治理力度，特别是在“十四五”规划编制中，要致力于全方位深层次展现湖南在生态文明建设上的新作为，加快形成和有效增强湖南在高质量发展进程中的绿色发展竞争力。

【关键词】 生态文明建设 新作为 “十四五”规划

【中图分类号】:D616 **【文献标识码】**:A **【文章编号】**:1009-5675(2020)06-016-10

在新中国发展史上甚至在中华民族发展史上,2020年都是极富里程碑意义的一年。全面建成生产发展、生活富裕、生态良好的小康社会,我国步入更加文明的发展道路,开启全面建设社会主义现代化国家新征程,迈向“两个一百年”奋斗目标。2020年习近平总书记多次到各地考察工作,从3月底到10月中旬,他先后到浙江、陕西、山西、宁夏、吉林、安徽、湖南、广东等地考察,每到一地,都无一例外地从不同角度强调生态文明建设的重要性与紧迫性,坚定加强生态文明建设战略定力,一以贯之地推进生态文明建设进入快车道,进一步彰显生态文明建设在“十四五”发展中的重要性。

习近平总书记于9月16日至18日在湖南考察期间发表的重要讲话中对于生态文明建设工作予以高度重视,特别强调湖南“要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,在生态文明建设上展现新作为”^[1](后文有的地方简称“新作为”),为湖南省在新时代推进生态文明建设指明了方向,明确了任务,确立了目标,增强了信心。习近平总书记重要讲话视野开阔、立意高远,内容丰富、逻辑严谨、重点突出、彰显体系,需要进一步学习和深入体会其中的意义与价值。

10月10日,中共湖南省第十一届委员会第十一次全体会议在长沙召开。会议审议通过《中共湖南省委关于深入学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义湖南新篇章的决定》(简称《决定》),《决定》列出专门篇章(即:四、加强生态文明建设,担当长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”重大责任),全面部署和贯彻落实习近平总书记的这一重要讲话精神的具体任务和重要举措。^[2]本文拟侧重从宏观背景与发展战略的角度谈点学习体会与落实建议。

一、深刻领会习近平总书记重要讲话中关于“新作为”的深刻内涵

习近平总书记提出湖南要“在生态文明建设上展现新作为”的明确要求和主要任务,我们要结合历史进程、实践发展和时代变化等方面的情况来深入学习、全面理解、准确把握和有效落实。

¹**基金项目**:湖南省绿色经济研究基地2020年度项目。

作者简介:刘解龙,长沙理工大学教授,湖南省绿色经济研究基地首席专家,湖南长沙,410076;

黄诗颖,长沙理工大学马克思主义学院硕士研究生,湖南长沙,410076;

胡小艳,长沙理工大学马克思主义学院硕士研究生,湖南长沙,410076;

王爱娥,长沙航空职业技术学院副教授,湖南省绿色经济研究基地研究员,湖南长沙,410124。

（一）体现了习近平总书记对湖南生态文明建设一以贯之的关注与重视

习近平总书记一直对湖南工作予以高度关注，多次对湖南发展给予科学定位和明确指示。2018年4月，习近平总书记在长江岳阳段考察洞庭湖时发表了重要讲话，嘱咐湖南要“守护好一江碧水”^[8]，为湖南生态文明建设指明了方向，也明确了任务。时隔两年，习近平总书记在这次赋予湖南在生态文明建设上展现新作为的任务中，对于水生态文明建设仍然十分关注，同时对湖南生态文明建设进一步提出了明确要求：“要坚持共抓大保护、不搞大开发，做好洞庭湖生态保护修复，统筹推进长江干支流沿线治污治岸治渔，做好渔民转产安置和民生保障工作。”^[1]这里短短数十字，既明确了共抓大保护、不搞大开发的一贯主张与总体要求，又突出了洞庭湖与长江这“一点一线”是生态文明建设与环境治理的重中之重，也是湖南在全国水生态系统中最具影响力的重点所在；尤其重要的是，强调了生态文明建设与生态环境治理中坚持和体现的“以人民为中心”的理念和原则。这不仅体现了习近平总书记对湖南生态文明建设的持续关注与深入思考，对湖南在生态文明建设上的充分信任和殷切期望，而且是站在全国的宏观战略角度和事物发展的规律角度对湖南生态文明建设给予了最科学及时和符合规律的指导。

（二）体现了习近平生态文明思想创新发展中的“湖南话”

习近平总书记对湖南的考察，无论是行程中关注的每个地点与内容，还是讲话中提出的明确要求与真情嘱托，无不体现了他对湖南实际的全面深刻的把握和对湖南发展优势的精准判断和英明指引。比如他对湖南文化资源的考察，有以“半条被子的温暖”为代表的红色文化，有以岳麓书院“惟楚有材，于斯为盛”为主题的优秀传统文化（湖湘文化），有以现代科技为主题的马栏山视频文化。这一方面说明湖南的文化资源极其丰富，文化创新、文化产业创造了引人瞩目的好成绩；另一方面，也意味着湖南在未来的发展中，特别是在“十四五”规划编制与工作开展中，要特别重视将文化资源的优势保护好发挥好。在对湖南企业的考察中，习近平总书记考察了作为先进制造业的代表性企业——山河智能，它的发展有着更为值得深思的意义。湖南是中部省份和传统的农业大省，工业的发展长期处于后进状态，先进制造业的基础与条件并不具备优势。为什么湖南会在以先进制造业为代表的工业化进程中大步前行？这是因为湖南能够在困境中依靠创新破局，在开放竞争中崛起，这正是“在危机中育新机、于变局中开新局”的榜样。由此可见，对于湖南的发展成绩与发展规划，都要透过现象看本质，将更加深刻的因素发挥出来，更好服务于湖南经济社会的发展，更好服务于“三个高地”的建设。

习近平生态文明思想是我党领导人民推进生态文明建设的伟大理论成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。推进生态文明建设，在生态文明建设上展现新作为，必须坚持以习近平生态文明思想为指导。习近平总书记在湖南考察工作时的重要讲话中所强调的内容，主要是“五要”：一是要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，在生态文明建设上展现新作为。二是要坚持共抓大保护、不搞大开发，做好洞庭湖生态保护修复，统筹推进长江干支流沿线治污治岸治渔，做好渔民转产安置和民生保障工作。三是要持续改善生态环境质量，落实生态环境保护责任制，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战。四是要统筹推进山水林田湖草系统治理，推动生态系统功能整体性提升。五是要加强农业面源污染治理，推进农村人居环境整治。^[1]这“五要”的任何一个方面都明确了湖南推进生态文明建设在现阶段最为重大而紧迫的任务，而且，这些任务是立足于全国生态文明建设的背景提出的。我们认为，“五要”既是习近平生态文明思想在新时代的地方化和针对性应用，还可以看作是习近平生态文明思想不断发展中的“湖南话”，是习近平生态文明思想最新成果的“湖南篇”。

（三）体现了习近平总书记对湖南生态文明建设的肯定和期待

事物的发展都有依据与基础，对于湖南来说，展现生态文明建设上的新作为，实际上是基于两型社会建设成果的新作为。从改革发展进程和事物发展规律来说，湖南“在生态文明建设上展现新作为”的独特含义，是针对湖南作为全国两型社会建设综合配套改革试验区的现实与使命而提出的。也就是说，“新作为”显然包括了习近平总书记对湖南2007年以来的两型社会建设方向与成效的肯定，以及要求湖南在两型社会建设基础上与生态文明建设对接好，提升两型社会建设的质量，筑牢生态文明建设的基础，实现两型社会建设与生态文明建设的协同，更好展现在生态文明建设中的新作为，有效实现两型社会建设向生态文明建设的升级。在十余年的两型社会建设中，湖南为生态文明建设创造了许多可资借鉴的重要经验，探索了许多具有实践成效和

重要参考价值的制度机制，这是湖南积蓄的生态文明建设新作为的厚重力量。对于后一阶段发展的期待，这个“新作为”是整个生态文明建设进程中的阶段性作为和阶段性任务。因此，习近平总书记对湖南生态文明建设提出的“五要”，充分体现了他对湖南以两型社会建设为主要方式的生态文明建设成就的肯定，以及对湖南进一步展现新作为的期待。2013年，习近平总书记在湖南考察工作时，向湖南提出充分发挥“东部沿海地区和中西部地区过渡带、长江开放经济带和沿海开放经济带结合部”区位优势的定位。那么，在2020年重要讲话中关于长江流域和洞庭湖的生态环境治理和生态保护修复的重要指示，则将湖南在全国生态文明建设和生态环境治理中的地位和责任进一步明确起来。湖南要在经济发展和生态环保绿色发展等方面更好统一起来，实现经济功能和生态环境功能的深度融合与协同发展。

（四）“新作为”是一个完整体系

“牢固树立绿水青山就是金山银山理念”是习近平生态文明思想中十分重要且生动形象的观点，更是一个必须长期坚持的总体要求。湖南的生态文明建设要在这个具有总体性的前提下展现新作为，也就是说这种“新作为”是全面性、阶段性与长期性的统一。习近平总书记对湖南在生态文明建设上的“新作为”要求，直观地看，是一个由“五要”组成的基本要求，深入思考就能初步认识到这“五要”实际上具有紧密的内在联系，是一个完整体系。认识与把握“新作为”的体系性，并与重要性相结合，就能够将这种“新作为”更为有效地展现好。

第一，“新作为”有一个严格的总前提，基于一个明确的总主题，突出一个总纲，即“牢固树立绿水青山就是金山银山理念”。思想觉醒，观念变化，理念选择，是一切行动的指南。谋划未来，编制规划，确定任务，制定措施，等等，无一不是在基本理念的指引下进行的。因此，在生态文明建设上展现新作为，必须牢固树立和充分体现“绿水青山就是金山银山理念”，决不能偏离或弱化这一主题，更不能忽视这一根本理念根本前提。也就是说，在生态文明建设中展现的任何作为，都必须更好地体现“绿水青山就是金山银山”的理念与原则，要用这把尺子来衡量。“五要”中的其他四个方面，都是这一总前提总主题的具体内容。

第二，提出“新作为”的质量观。我们知道，在现实社会中，生态环境质量的好坏并不是由生态环境本身决定的，生态环境状况往往是整个社会文明程度和发展质量的重要标志；因此，生态环境建设质量观体现的内容和标准，实际上是这个社会这个时代发展的质量观。生态环境治理是生态文明的重要内容，既然提出了生态环境质量观，也就提出了在生态文明建设上展现新作为的质量观。由此可见，只有富有质量内涵，质量不断提升的“新作为”才是新时代的新作为，我们要确立与高质量发展时代相适应的生态文明建设质量观，并将这种质量观坚持好，促进生态文明建设成为高质量发展时代的推动领域，实现高质量发展与绿色发展的相得益彰。

第三，提出“新作为”的系统性与整体性。无论是将山水林田湖草作为一个整体生态系统加以治理，还是农村人居环境改造，都要将生态系统整体观作为一个出发点。生态文明建设更加关注“三农”的农业面源污染治理、农村人居环境改善、农民生活质量提升，这三者是具有紧密关联度的，是生态系统性与整体性思想的体现。从一般角度来说，重视生态文明建设中的“三农”内容与要求是今天的普遍要求与阶段性任务，但立足于湖南是一个农业大省的历史与现状，将“三农”作为湖南生态文明建设的“五要”之一加以强调，显然有着更加深刻的背景和更加突出的意义，更加突出了乡村振兴与生态文明建设的协同性与整体性。

二、坚持以习近平生态文明思想为指导展现新作为

思想是行动的指南，科学的理论指导与坚定的战略定力是新时代“展现新作为”的思想前提。那么这种新作为如何“展现”？最重要的是要将学习好坚持好习近平生态文明思想作为湖南在新时代的生态文明建设上展现新作为的根本前提与行动指南。习近平生态文明思想博大精深，而且，在未来社会的发展中，随着生态文明建设的深入和世界影响的扩大，习近平生态文明思想的重要性和影响力会进一步提升和彰显。习近平总书记在湖南考察时重要讲话中关于在生态文明建设展现新作为的重要

指示,构成了习近平生态文明思想的崭新内容,更是湖南生态文明建设的科学指引。因此,我们对于习近平总书记要求湖南“在生态文明建设中展现新作为”的理解、部署与落实,就应当立足于习近平生态文明思想的新发展的政治高度来进行。

（一）掌握习近平生态文明思想的系统性精髓

习近平生态文明思想博大精深,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,在理论和实践上都产生了广泛影响,是我国推进生态文明建设,建设人与自然和谐共生的一体化的科学指南与行动纲领。习近平生态文明思想的精髓集中体现在“八观”上,即“生态兴则文明兴”的深邃历史观、“人与自然和谐共生”的科学自然观、“绿水青山就是金山银山”的绿色发展观、“良好生态环境是最普惠的民生福祉”的基本民生观、“山水林田湖草是生命共同体”的整体系统观、“实行最严格生态环境保护制度”的严密法治观、“共同建设美丽中国”的全民行动观、“共谋全球生态文明建设之路”的共赢全球观。这“八观”回答了三个问题:为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明以及怎么样建设生态文明。^[4]新时代的生态文明建设,更是要根据时代发展变化将这些问题回答好。

（二）抓好生态文明的体系建设

学习和践行习近平生态文明思想,展现新作为,要特别注重加快构建生态文明体系,主要包括:加快建立健全以生态价值观念为准则的生态文化体系,以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系,以改善生态环境质量为核心的目标责任体系,以治理体系和治理能力现代化为保障的生态文明制度体系,以生态系统良性循环和环境风险有效防控为重点的生态安全体系。将五大体系结合起来,作为全面贯彻落实习近平生态文明思想的重要平台打造和重要机制建设,要通过加快构建生态文明体系,确保在“新作为”中实现生态环境质量根本好转,促进生态文明建设持续取得显著成效。

在新的历史条件下推进生态文明的体系建设,尤其是面对新冠肺炎疫情的影响,人们日益深切地认识到,推进生态文明建设在前提上与目标上,都要特别重视人与自然的和谐共生。习近平总书记说,这次疫情防控使我们更加深切地认识到,生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计,必须站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展。要为自然守住安全边界和底线,形成人与自然和谐共生的格局。^[5]因此,将体系化的观点深入运用于生态文明建设,为扎实推进生态文明建设积极发挥体系化的力量。

（三）保持加强生态文明建设的战略定力

在生态文明建设上展现新作为,要以习近平生态文明思想为指导,全面加强促进生态文明发展的战略定力,增强战略自信。战略定力和战略自信,是打好打赢三大攻坚战的思想前提与人心基础。战略定力是通过具体的思想观念、具体的资源配置、具体的活动方式来体现和实现的。但在具体的实际工作中,受到各种影响时,就可能出现未能坚定建设生态文明的发展理念与战略定力的现象。因此,要将全面保持加强生态文明建设的战略定力,体现到具体的和日常的工作之中,就是要在分析问题成因,探寻解决问题对策时,绷紧生态优先绿色发展的思想之弦,睁大生态优先绿色发展的审视之眼,管住可能影响生态优先绿色发展的行为之手,坚持用好生态优先绿色发展的评价之尺。此外,战略定力不是一般的定力,它的形成具有全局性整体性深刻性与长远性,特别是在总体形势出现百年未有之大变局这样重大变化的时代,这一点更加突出和重要。

三、坚持走展现生态文明建设新作为的法治之路

我国生态文明建设形成进展顺利和成效显著的格局,科学理论指导与严格制度规范是缺一不可和相互促进的。“展现新作为”,必须在现有的法律制度规范中进行,用好法律制度的强大力量。

（一）把握好生态文明的制度化建设逻辑

党的十八大以来,我国生态文明建设进入了以制度力量为主旋律的时期,不仅重视制度建设,坚持以最严格的制度保障和推进生态文明建设,而且重视制度的体系化和现代化建设。2012年党的十八大报告将“大力推进生态文明建设”单列,2013年十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》单列“加快生态文明制度建设”,2015年4月公布了《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》,2015年9月中共中央、国务院印发了《生态文明体制改革总体方案》,2017年党的十九大报告中单列“加快生态文明体制改革,建设美丽中国”。党和国家连续不断、层层深入、层层递进地推进生态文明制度建设,推进制度建设向着越来越体系化的方向迈进,从而形成了我国生态文明制度建设的体系化的严谨逻辑和显著特点。在这一进程中,习近平总书记提出要以最严格的制度和最严密的法治推进生态文明建设的思想得到了全面体现。我国在多年的法治建设道路上蹄疾步稳,已经形成了生态文明建设的“四梁八柱”的制度与法治体系。这种制度与法治体系,进一步转化为治理体系,进而形成了推进生态文明建设治理体系和治理能力现代化的坚实基础与强劲态势。把握这一演进逻辑有利于展现新作为获得制度推动力和法治保障力。

（二）坚持“严”字当头展现新作为

推进生态文明建设,保护生态环境必须依靠制度、依靠法治,将我国建立起来的法律制度体系、规章与规划体系的作用发挥好。现在,我国已经形成的关于推进生态文明建设的“四梁八柱”的制度体系,一整套行之有效的工作制度、工作方案与工作机制等,都是重要的基础与依托;但还要进一步加快制度创新,增加制度供给,完善制度配套,强化制度执行,让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线,彰显法律制度威严。^[6]对于法律制度的落实,我国已出台一系列改革举措和相关制度,要像抓中央环境保护督察工作一样,严格要求,抓好落实,抓好问责。特别是要落实好领导干部的生态文明建设责任制,严格考核问责。在生态文明建设过程中,对那些不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的人或机构,必须依法追究其责任,而且应该终身追责。对于任何无视生态文明发展法律制度规定,破坏生态环境的行为不能手软,不能下不为例,必须将一个“严”字坚持到底,在任何地方、任何时候,对任何人都一视同仁,决不能让制度规定成为“没有牙齿的老虎”,让生态文明建设的法律制度进一步成为在生态文明建设上展现新作为的强大保障与保护机制。

（三）突出最现实最紧迫的生态环境问题展现新作为

自从明确提出生态文明建设以来,我们从认识到行动,都有一个逐渐深入、逐渐具体、逐渐系统的过程。对于生态文明建设中面临的问题与困难的认识也是这样,比如生态环境治理,这是生态文明建设最基本的内容,也是最突出的问题所在。我们越来越深切地体会到生态环境问题的严重性与复杂性及其治理的艰难性,亟需将生态环境治理作为加强生态文明建设的重中之重。2020年3月3日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于构建现代环境治理体系的指导意见》(以下简称《意见》),是我国一以贯之有序推进生态文明建设、实现绿色发展、建设美丽中国的重要举措,在生态文明建设上展现新作为,《意见》给出了非常具体的和系统化的规定与任务。4月27日中央全面深化改革委员会第十三次会议指出,发展环境越是严峻复杂,越要坚定不移深化改革,健全各方面制度,完善治理体系,促进制度建设和治理效能更好转化融合,善于运用制度优势应对风险挑战冲击。审议通过了《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划(2021—2035年)》。该规划强调,推进生态保护和修复工作,要坚持新发展理念,统筹山水林田湖草一体化保护和修复,从自然生态系统演替规律和内在机理出发,统筹兼顾、整体实施,着力提高生态系统自我修复能力,增强生态系统稳定性,促进自然生态系统质量的整体改善和生态产品供给能力的全面增强。这是湖南在生态文明建设上展现新作为的重要依据。湖南落实《决定》中关于在生态文明建设上展现新作为以及十九届五中全会《公报》中关于生态文明建设的相关内容^[7],都更加突出了生态环境治理的内容与目标。在更高层次上推进生态文明建设,必须真正将生态环境这个具有决定意义的物质基础打好打牢。

（四）在展现新作为中推进制度创新

生态文明建设的每一步推进,都伴随着制度创新,一方面制度创新形成了推进生态文明建设的力量,一方面生态文明建设提出了制度创新的要求。生态文明建设中形成的这种制度供求关系,已经成为生态文明建设促进制度创新和制度创新推进生态

文明建设的良性互动机制，在实践探索中逐渐形成的制度力量与制度需求，构成了制度与生态文明建设的特定运行发展关系与运行发展模式。湖南生态文明建设展现新作为的各个方面基本上都建立了相应的法律制度，无法可依的现象已经极少；因此，展现新作为的每个方面、每个环节，都要注重运用好维护好并习惯于依靠法律制度，全面增强保障生态文明建设的法治力量。

四、针对突出问题发挥比较优势展现新作为

我国的生态文明建设是具有全面性与全程性的，习近平总书记对湖南生态文明建设中展现新作为所提出的“五要”，实际上是整个生态文明建设整体中的阶段性重点，而不是生态文明建设的全部。因此，必须充分重视处理好三个关系，即整体性与重点性的关系、全局性与局部性的关系、长期性与阶段性的关系。这三对关系决定了湖南现阶段及今后的生态文明建设要紧紧围绕习近平总书记的重要讲话进行，要将《决定》作为贯彻落实习近平总书记讲话精神，展现生态文明建设新作为的具体任务和使命担当。

（一）根据《决定》展现生态文明建设新作为

《决定》共分五个方面具体部署了展现生态文明建设新作为的领域内容，即：统筹推进长江岸线治污治岸治渔，持续推进湘江保护和治理，持续推动洞庭湖生态环境治理，统筹打好蓝天碧水净土保卫战，加快形成绿色生产方式和生活方式。这五个方面的内容都充分体现了湖南现阶段推进生态文明建设与生态环境治理所面临的主要问题，有的还是多年未能解决好的老大难问题。《决定》还针对这些问题提出了切实的改进措施。事实上，注重以污染治理为主战场，全力打好污染防治攻坚战，一直是湖南生态文明建设中的重点领域重点任务。^[8]据媒体报道，2020年10月12日召开的湖南全省污染防治攻坚战推进会，总结经验、分析形势、找准差距、强化措施，要求坚决打赢污染防治攻坚战。污染防治攻坚面临的都是“最难啃的硬骨头”。近年来，湖南下大决心，花大力气，各级出重拳、治沉向，聚焦中央交办督办问题，坚决抓好长江经济带生态环境突出问题、中央环保督察及“回头看”反馈问题等进行整改。^[8]实践证明，这是在生态文明建设中展现新作为、攻克旧难题的关键一招。

（二）必须做好生态文明建设的“江湖”文章

生态文明建设的污染治理与生态修复保护是以具体实际为前提的。对于湖南来说，要特别重视长期以来形成的“江湖”格局与特点。水生态文明建设要从湖南之水扩展为长江之水，立足长江流域生态系统改善和长江经济带发展，谋划湖南生态文明建设，以及高质量发展的大盘子。洞庭湖区域的大湖生态文明建设，“四水”的流域生态文明建设，整个湖南的水生态文明要成为承载“守护好一江碧水”的主体框架与可靠载体，等等，都是这一客观实际所决定的必然要求与最优选择。展现新作为就要将“一江一湖四水”作为一个整体对象与生态系统来对待。

对于“守护好一江碧水”的明确要求，要从系统的角度学习理解与贯彻落实。^[9]我们要把“一江”放在整个长江流域中去思考定位、制定方案和评估成效。比如，湖南湘江的保护和治理，显然既指对湘江这条湖南的母亲河的保护治理，也指从“一江”的整体性系统性角度治理生态环境问题和改善生态环境，使其达到保障“一江碧水”的水平。习近平总书记在视察黄河时指出，黄河的问题表象在黄河，根子在流域。^[10]对于所有的“守护好一江碧水”的流域，都要从岸上查找影响“一江碧水”的各种因素与根源。这也就意味着“守护好一江碧水”是一项系统工程和战略工程，只有整个流域的生态环境都得到了充分的改善，形成了整体性系统性的良好生态环境，问题才能得到彻底解决。也就是说，只有全流域全社会的共同努力，只有全方位的协同配合，湖湘大地上的江河才能真正呈现“一江碧水”。流域的生态补偿制度建设是生态文明建设新作为的重要内容。也就是在两型社会建设基础上，进一步在生态文明建设的制度建设与机制创新方面，探索出新的办法与经验，特别是行之有效的河湖长制要进一步坚持和完善。

（三）要在两型社会建设的基础上进行巩固提升这些年来，我们明显感受到了湖南两型社会建设为生态文明建设打下的坚实基础和打开的宽广领域。自2007年开展两型社会建设以来，湖南大胆探索，在体制机制改革上，创造出众多的可推广可复制的

经验。在新的征程中,湖南在生态文明建设方面的新作为,重点不在于开辟多少新领域,而在于提升新层次和创造新成效,推进湖南生态文明建设朝着生态文明社会方向稳步迈进和全面发展。也就是说在生态文明建设上展现新作为,就是要将两型社会建设的成果进一步巩固提升为建设生态文明的雄厚基础与强大优势。

（四）高度重视湖湘文化的独特价值与巨大作用

文化价值,是一种具有独特能量的资源,是一个具有特殊意义的话题。特别是近代以来,湖南各个领域精英辈出,为维护中华民族的独立发展与尊严作出了无与伦比的贡献,人们普遍认为,这一现象的主要原因是湖湘文化所致。众所周知,文化与精神的力量是深刻的、巨大的和持久的,在经济社会发展和日常生活中,都会以各种不同方式与形态展现出来,发挥作用。生态文明建设是一项开创性的伟大事业,需要的首先是一种精神。湖南人“心忧天下,敢为人先”的精神是湖南优秀传统文化最精髓的表达。有了这种精神,任何具体的困难都不在话下。新中国成立后,湖南在工业、农业等领域的发展都是可圈可点的。经过了短暂起伏的湖南,在生态文明时代,在新的科技革命产业变革中,再次展现出执着坚韧的性格与力量。在新的历史条件下推进生态文明建设,一旦把这种精神融入其中,定将产生巨大而持久的力量。因此,要在生态文明建设中展现湖南新作为,必须将湖湘文化湖南精神如何更好融入生态文明建设之中作为一个重大课题。

事实上,党的十八大以来,湖南的经济社会发展突飞猛进,在以工业化为主旋律的进程中逐渐赢得主动、赢得优势,尤其是在制造业领域创造的奇迹令世人刮目相看。这一成功不是简单的和偶然的,如果以湖湘文化湖南精神视之,则不难知其其实为必然现象。然而,从地域文化与精神的角度分析区域发展的深刻原因,对于湖南来说,是亟待深度弥补的短板。习近平总书记在考察岳麓书院时对“惟楚有才,于斯为盛”不仅十分欣赏,还做出了新的阐释,强调其中所拥有的服务于我们这个非凡时代,服务中国特色社会主义现代化建设的内涵。^[1]这说明文化与精神之重要,值得高度重视与深度发掘。

其实,湖南的这种文化与精神已经在广泛深刻地发挥着巨大影响,只是,我们需要结合不同领域的实际进行新的分析与理解,进行新的对接与融入,形成更加有效的转化机制与转化成效。当生态文明建设成为新的时代课题时,湖南人的文化与精神必将会与这一时代课题实现有效结合,在结合中创造新的成就。

五、要将在生态文明建设上展现新作为融入“十四五”规划之中

党的十九大的重大部署,是从时间节点和主题主线上对我国未来发展进行了明确的中长期战略谋划,为各项“五年规划”提供了战略指引、目标方向与阶段任务。党的十九大报告指出:“我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化,既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要,也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。必须坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,还自然以宁静、和谐、美丽。”从五年规划的角度来说,这些思想必须在“十四五”规划中才能得到更加充分的贯彻与落实。

（一）“十四五”规划突出学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神

习近平总书记在湖南考察和发表重要讲话的一个重要背景,是进行“十四五”规划的调研与座谈,了解湖南实际,听取群众意见。他对湖南所做的指示和所提出的要求,具有明确的指向性与针对性。因此,湖南在“十四五”规划编制过程中,必须将全面落实习近平总书记重要讲话精神作为根本任务,作为主题主线,贯穿各领域,落实全过程。习近平总书记强调湖南要“在生态文明建设上展现新作为”,也就是要求湖南将党中央的决策部署更好体现在“十四五”规划之中。由此可见,在生态文明建设上的新作为,是需要纳入规划体系的新作为,是面向未来的具有长期性特点的新作为,也就是明确提出了“十四五”规划中生态文明建设的总体方案与主要任务,必须通过“十四五”规划来确保“新作为”的要求转化为具体任务和具体责任,然后责任得到明确,任务得到落实。既然“新作为”是一个必须在“十四五”规划中谋划好、落实好的新作为,那么,作为五年规划,既要

保持规划本身的连续性,又要彰显规划的创新性。

（二）将“在生态文明建设上展现新作为”作为编制“十四五”规划的重要任务

坚持编制五年规划,已经成为中国共产党治国理政、国家治理的重要方式与成功经验。甚至可以说,已经形成了一种独特的保障国家经济社会发展连续性与可持续性的有效工具与重要力量。习近平总书记对于编制好“十四五”规划高度重视,在“十四五”期间,业已创造的成就要进一步保护好巩固好,尤其是以“三大攻坚战”为代表的成就,需要在未来发挥出更好的支撑作用和积极影响。污染防治攻坚战,不仅过去一个时期是推进生态文明建设的重中之重,而且,这个重中之重还会延续相当长的时间。具体到污染防治攻坚战来说,蓝天、碧水、净土三大保卫战,已经取得了明显成绩,世所公认;但是,这些成效一方面还不稳定、还不系统,另一方面,也还远没有达到目标,甚至在一些地方还存在反弹的风险。因此,这“三大保卫战”会转化为“十四五”期间常态化的工作。

绿色、低碳、循环发展方式是赢得未来的重要竞争力。由于近现代工业化造成的负面影响,导致了传统的发展方式越来越不具有可持续性,人类必须走生态优先绿色发展之路才有未来。因此,绿色、低碳、循环发展方式已经成为必然选择,同时也成为新的竞争领域,谁能在这方面具有优势,谁就会在未来的发展中拥有新的竞争力,谁就能赢得未来。这已成为全世界的共识,从而也成为当今世界发展中越来越重要的竞争力。以生态文明绿色发展为方向,转变发展方式与生活方式,是一场广泛深刻持久的革命,“十四五”期间要在这方面取得更好更稳的成效。绿色、低碳、循环发展,在经济领域、科技领域,以及制度和文化领域,都会成为影响竞争力的重要因素。在世界竞争中,我国这方面的竞争力还不强,但态势良好,“十四五”期间,必须在这方面形成与我国作为世界第二大经济体相称的实力与影响力。

生态文明建设越来越具有社会的性质与功能。在全面建成小康社会,实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴进程中,要将生态文明贯穿于经济政治文化社会建设的各领域和全过程。自党的十八大提出“五位一体”总体布局以来,在理论上、制度上、政策上、机制上和实践上,都注重生态文明建设在各个领域的全覆盖,在整个进程中的全贯穿,在各种关系中的全渗透,从而使得生态文明建设真正成为全社会的共同价值理念和行为方式,已经形成了生态文明社会正在到来的形势与氛围。这一态势只会随着时代发展而得到进一步强化与深化,任何时候,任何事情,都不能忽视和无视与生态文明的相关性,“十四五”期间,国家推进生态文明建设与污染防治方面的重大工程,在经济社会发展中的影响将会逐渐扩大,相关制度体系的作用也会日益增强。

（三）以“十四五”规划保障“在生态文明建设上展现新作为”

顶层设计与问计于民相结合,顶层设计要具体化为各种规划。对于生态文明建设来说,同样应从“百年未有之大变局”的角度来思考和谋划新作为。从自然界自身的发展规律与生态文明建设取得的重大成效来看,我国的生态文明建设已表现出越来越强的战略自信与战略定力,而且,在世界上的影响力也越来越大,得到了各国的尊重与推崇。

相对于“十三五”来说,“十四五”起点上的湖南已经发生了广泛深刻变化,经济社会发展在全国的地位与影响也出现了整体上和结构上的调整。因此,“在生态文明建设上展现新作为”,应当着眼于这种全国格局中的背景来加以分析与判断,从而将湖南的生态文明建设推进得更有效更有特色。由此可见,“十四五”规划与“新作为”之间所具有的紧密联系是必须充分重视和加强的。即“十四五”规划必须承载好部署好“新作为”,“新作为”必须融入和依托“十四五”规划,那么“新作为”就会在全方位与长期性方面得到权威保障和有效落实。

众所周知,“十四五”规划正在编制中,“十四五”期间的生态文明建设无疑会是“十三五”规划基础上的升级版。因此,“在生态文明建设上展现新作为”,这个“新作为”,既是一直以来的生态文明建设工作,也包括了长株潭城市群作为国家两型社会建设综合配套改革试验区的建设工作。特别是对于两型社会建设来说,我们要通过更好地将两型社会建设与生态文明对

接，赋予这个“新作为”以独特的湖南内涵。

一是坚持以人民为中心展现新作为。坚持以人民为中心的发展思想，这是由中国共产党的性质与使命所决定的，无论是全面建成小康社会，还是实现“两个一百年”奋斗目标，推进新发展阶段的社会主义现代化国家建设，都必须始终坚持和充分彰显以人民为中心的发展思想，一切依靠人民，一切为了人民。“在生态文明建设上展现新作为”，必须将以人民为中心的发展思想贯穿各个方面与各个环节。这同时也是在生态文明建设上展现新作为的根本途径与根本任务。

二是坚持立足绿色发展和高质量发展展现新作为。我国经济正在由高速增长阶段进入高质量发展阶段。对于高质量发展阶段的理解，要避免原来意义上的质量概念，确立生态文明时代的高质量发展观。那么，什么是生态文明时代的高质量发展观？也许人们会认为，生态文明建设时间并不长，由工业文明社会向生态文明社会发展还处于起步阶段，甚至萌芽状态，确立生态文明时代的高质量发展观，缺乏相应的时代基础。其实，在工业文明向生态文明发展过程中，我国是世界上行动得早、成效良好的国家，积极性、自觉性、责任感与成效性，赢得了世界各国的称赞与尊重。因此，当我国明确提出高质量发展的任务与目标时，就应当自觉有效地与生态文明建设的要求相联系，将高质量发展与绿色发展有机统一，实现高质量发展与绿色发展的协同与统一。“在生态文明建设上展现新作为”，就是要在高质量发展上展现与绿色发展相协同相统一的新作为，无论是技术创新、制度创新、组织创新，还是实践创新等方面，都坚持高质量发展与绿色发展的相互促进。

三是坚持长株潭一体化带动新作为^[1]。长株潭城市群不仅是国家两型社会建设综合配套试验区的核心区域，而且是整个湖南经济社会发展的中心、核心与高地。习近平总书记明确提出，湖南发展战略任务与使命担当是“着力打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地，在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章”^[1]。这个“三高四新”的任务，长株潭是主要担当者。“在生态文明建设上展现新作为”，长株潭不仅要全方位落实任务与责任，而且还要通过对绿心的保护，将“绿水青山就是金山银山”理念的坚持和生态文明建设上展现的新作为，贯穿于“三高四新”之中，专注续写“一体化”发展的佳话，奋力描绘富饶美丽幸福新湖南的新篇章。

四是坚持立足国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局展现新作为。与以往的五年规划相比，“十四五”规划面临的不确定不稳定因素是前所未有的。面对国内外形势的广泛深刻变化，我国及时进行战略调整，明确提出努力形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这个新发展格局同样是生态文明建设必须顺应和适应的新发展格局，“在生态文明建设上的新作为”，必须是在这一新发展格局中的新作为。在“十四五”期间，更好地深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。^[7]

参考文献:

[1] 习近平在湖南考察时强调在推动高质量发展上闯出新路子谱写新时代中国特色社会主义湖南新篇章[N]. 湖南日报, 2020-09-19.

[2] 中共湖南省委关于深入学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义湖南新篇章的决定: 2020年10月10日中国共产党湖南省第十一届委员会第十一次全体会议通过[N]. 湖南日报, 2020-10-14.

[3] 中共湖南省委关于坚持生态优先绿色发展深入实施长江经济带发展战略大力推动湖南高质量发展的决议: 2018年5月11日中国共产党湖南省第十一届委员会第五次全体会议通过[N]. 湖南日报, 2018-05-13.

[4] 中共生态环境部党组. 以习近平生态文明思想为指导坚决打好打赢污染防治攻坚战[J]. 求是, 2018(12): 5-7.

-
- [5]习近平. 国家中长期经济社会发展战略若干重大问题[J]. 求是, 2020(21):4-9.
- [6]习近平. 推动我国生态文明建设迈上新台阶[J]. 求是, 2019(3):4-19.
- [7]中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报[R/OL]. (2020-10-29)[2020-11-10]. http://www.xinhuanet.com/politics/2020-10/29/c_1126674147.htm.
- [8]杜家毫, 许达哲. 打赢污染防治攻坚战决胜全面建成小康社会: 写在第49个世界环境日到来之际[N]. 湖南日报, 2020-06-05.
- [9]刘解龙. 以体系化的力量守护好一江碧水[J]. 金融经济, 2019(11):17-19.
- [10]习近平. 在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话[J]. 求是, 2019(20):4-11.
- [11]中共湖南省委, 湖南省人民政府. 长株潭区域一体化发展规划纲要[S/OL]. (2020-10-13)[2020-11-10]. http://www.hunan.gov.cn/hnszf/xxgk/tzgg/swsf/202010/120201030_13946516.html.