

凉山彝族家支制度对基层治理的影响研究

安冰¹

(云南民族大学, 云南 昆明 650500)

【摘要】: 凉山彝族的家支制度是彝族文化的一颗“活化石”,不论是在奴隶制社会、还是现在的社会主义社会,家支制度都是彝族人民极具特色的治理制度,对凉山彝族地区的政治发展以及群众的政治生活都产生了深刻的影响。探讨在凉山彝族地区家支对于基层治理的积极影响和消极影响,从而提出一系列的合理医用家支制度服务基层治理的措施,有助于促进凉山彝族地区基层治理工作的发展和进步。

【关键词】: 凉山彝族 家支制度 基层治理

【中图分类号】: D9 **【文献标识码】:** A

我国从“十三五”规划中提出要加强和创新社会治理的方式和途径,并提出建立共享共建的社会治理格局。党的十九大过后,再一次深化了共治理念,要求创新社会治理的概念以及措施。中央对社会治理的工作越发重视。而且国家层面的社会治理政策始终是要落实到基层的社会治理工作中。在落实过程中,沿海发达的地区可能已经做到真正的落实工作,并且取得了喜人的工作成效。而笔者要分析的就是在大西南的少数民族传统文化对基层治理中的影响作用。分析彝族家支制度在凉山地区基层治理中的积极作用和消极作用,把国家的治理体系建设作为出发点,着重研究凉山彝族传统的家支制度与现代的社会治理体系相结合会有什么样的反应,彝族传统的制度文化对于当今社会的治理工作有什么阻碍,又有那些积极地促进作用。

1 彝族家支制度的起源

凉山彝族地区的彝族家支制度,是一种贯穿彝族历史的文化制度。“家支”一词是汉语翻译而来的,家支制度是彝族人民通过以父系血缘作为联系,采用的父子联名的谱系形式而形成的一种由一个父系始祖繁衍发展而来的后代之间无论相隔几代,距离有多远也不能联姻的众多家庭或者是若干人的集合及其血缘组织。每个家支都拥有一个共同的姓氏,拥有一个共同的男性祖先,下面支系不论如何繁衍分支,在自己的姓氏前面都会把这个统一的姓氏加上,每个姓氏绝大多数都会有自己的家谱。在传统的彝族社会,家支制度的作用主要表现在维护统治阶级的政权组织形式以及维护各个家族自身利益的一个支撑,在处理自己的民族内部事务时,家支都会成为每个家支成员重要的依靠,在处理日常事务中仲裁者就是由家族中长者或者是家支中德高望重的“德古”来担当。

2 彝族家支制度对德昌基层治理的积极影响

近年来,在经济发展的前提之下,当地的党和政府也开始认真思考彝族家支制度对于基层治理的重要作用,尤其是在彝族公民占多数的传统彝族村落,家支制度在这种较为传统的彝族村落仍然能够发挥巨大的作用,其主要的积极方面如下。

2.1 要利用家支制度进行国家政策宣传

作者简介: 安冰(1994-),女,彝族,四川德昌人,云南民族大学研究生在读,研究方向:民族政治学。

党和政府在开展基层工作的时候,要充分利用彝族家支制度的凝聚力,通过家支的团结互助,向彝族群众宣传国家对于基层治理的相关政策,在彝族人口众多的村落,对于一些国家的政策,很多百姓是保持一种政治冷漠,因为当地的彝族群众普遍认为来自国家层面的相关政策似乎离自己的现实生活很远,自己对于国家政策是不需要了解的。这种情况下,能够快速把国家的相关政策宣传到基层彝族百姓,就是要充分利用家支制度,通过家支来进行宣传教育。

2.2 充分利用“德古”化解内部矛盾

在彝区,只要发生纠纷或者矛盾的时候,此时家支制度的地位才会凸显得尤为重要,一般彝族人民发生矛盾以后,在解决问题的时候最先不会考虑寻求法律的协调,而是遵守家支制度相关规定,听从族中有话语权的长者的安排,协商解决问题,一般担任这个协调员的人就称为“德古”。出现问题是通过矛盾双方的“德古”协商裁决,衡量谁是过错方,商定好相关的赔偿方案,让双方进行考虑,直至双方都能接受为止。家支制度下“德古”就很好的弥补这一法律资源缺乏这一弊端。

2.3 家支制度能约束家支成员的行为

家支不仅能够为自己的成员解决矛盾,同时也能够协助政府工作让彝族公民更加重视法律法规,预防犯罪,尤其是对于吸毒以及偷盗等犯罪行为。众所周知,近年来,凉山一直在被毒品和艾滋病所困扰,基层的彝族村落为使自己的家族成员不被毒品所侵害,都会以家支为单位,确定一些不成文的规定来约束成员不要吸毒,有的家支甚至会通过彝族传统的仪式来遏制毒品的泛滥。彝族是一个崇尚祖先的民族,不论出身和死亡都会和自己的家支有着密切的联系,家支能够约束其成员,所以很多时候原始家支制度的纪律性比很多政府的宣传更能够起到关键作用,防止犯罪的成效也更为明显,也能提高社会稳定性,让基层政府更好的治理彝族村落。

2.4 家支有利于基层自治的发展

我们国家整个农村都存在一个通病就是基层群众对于政治的冷漠态度,村民一般不会参加和自己没有直接的利益关系的事情,一般的基层民众都不会上心。一旦把家支和基层民主自治联系在一起,就能够调动彝族人民的政治参与积极性。每当村里面要进行村干部的选举的时候,村落中选举氛围都会异常的浓厚,几乎每户村民都会为自己要参与选举家支成员积极参与民主投票,力争让自己的家支成员能够当选。

3 彝族家支制度对于基层治理的消极作用

彝族家支制度对于我们的基层治理工作有着重要的积极作用,这是我们不能忽视,但是很多东西他都拥有双面性,有利就会有弊。彝族家支制度毕竟是从传统的奴隶社会发源而来,这是一种严格建立在父氏血缘关系的基础上产生的为传统的彝族统治阶级服务的一种制度。当这样的一种制度参与到我们现代的基层治理时,难免也会对我们的基层治理带来一定负面的影响。

3.1 过分强调家支,容易引发群体性矛盾

传统的彝族社会,不同的家支之间进行争斗的事情时常发生,矛盾双方的家支的成员就会团结一致与对方展开争斗,有时还会大打出手,为了维护自己家支的尊严,完全是一种非理性盲目支持。这种文化不仅在传统社会有着深刻的反应。到现在的法治社会依旧有这很深的的影响,为了自己的家支,可以不管所造成的后果,不在乎会给自己带来的严重后果,因为传统家支观念的影响之下,成员在做出决定的时候已经把自己置身事外,什么样的结果他都觉得能接受。这种盲目的家支至上就会给基层社会的治理带来不良影响,双方家支就会变得彼此不待见,在日常的生活交往中就会容易滋生矛盾,不利于社会的稳定。甚至会演变成群体性事件。

3.2 家支观念影响基层民主的公平性

当前,我国基层干部是实行的是直接选举,所要达到的目的就是让基层的群众能够直接选出能够带领自己发展的村干部。彝族传统家支观念很好鼓励了彝族群众政治参与的参与热情,提高了基层群众政治参与度,由于传统家支制度本身存在的一定的局限性,在基层民主选举中,也会产生诸多不良的影响,阻碍彝族地区基层民主的发展。主要表现在以下方面:

(1)破坏基层选举的公正性,村民的真正意愿得不表达。在彝族村寨由于过分强调家支观念,基层的民主选举往往会演变成家支家能力的较量。按照村民选举的办法,获得多数选票者当选,结果往往也是家支人口多的获胜。而且这是自然选举的结果,并没有使用金钱贿赂、言语威胁等非正常手段,就是彝族人民自己的一种对家支的归属感,就算其他家支的成员可能更有能力,但是仍旧会选择自己的家支成员,这是不谋而合的。这样一来,群众的个人意愿表达都成立问题,破坏了基层治理的公平性。

(2)对于我们的基层干部队伍的培养工作也是一个巨大的挑战。彝区很多基层干部都是拥有双重身份的人,村干部可能就是家支中的“德古”或者是家支中的领头人。国法是严肃且理性的,不应包含自己的私心,但是作为家支领头人有时候又不得不为家支办事。矛盾就是如此,压根做不到公私分明。而且很多时候,因为是基层的村干部,国法就很难触及,因此都会为家支考虑。但是这样就破坏了我们基层干部的真正职责。

3.3 家支制度容易包庇犯罪

家支制度是有益于家支成员之间相互帮助、团结友好的制度,这也是它能够长期存在和发展的原因。但是一旦变成其他方面的团结,就会不利于我们的基层法治建设,很多时候有的家支成员犯罪或者违法时,一般都不会选择报案,而是包庇罪犯。有的甚至在警察追查罪犯的行踪时,不是协助警方,而是包庇犯罪,可能还有的人会协助犯罪逃跑,做出违法的行为。这样导致在家支比较庞大的村寨,由于地方保护包庇严重,会增大民警的办案难度,罪犯逃跑机会变大,造成社会不稳定因素。

4 合理利用家支制度服务基层治理的建议

4.1 加强对政策、法律法规的宣传

村干部以及乡镇领导应该从大的开村民大会,小到家支会议,都应该把握机会在村民中进行宣传,把法治教育和家支发展联系在一起。对于家支成员中的不法分子,不论是犯罪的还是包庇犯罪的,都应该让他们认清法律存在意义,以及违反犯罪所产生的严重性。宣传教育不要过于官方化,开展通俗易懂的教育,最好使用双语结合,因为有的彝族群众汉语不是很能听明白。而且基层的干部要深入彝族群众,做到真正的了解,才能更好的开展工作,也可以赢得彝族人民群众的信任和好感。

4.2 树立村民自主意识,健全基层民主

基层治理工作中,尤为突出的就是民主选举。在我国的农村,村民只要符合参选条件,就要遵守透明的选举方式来完成基层选举的工作。在彝族群众心中要树立起自主意识,不要盲目的投票,也要树立正确的选举意识。只有提高基层群众的政治自主意识,才能最大程度的实现基层民主选举的公正,才能促进彝族村寨基层治理的进步。

4.3 借鉴其他地区的成功经验,培育新型“德古”人才

“德古”在彝族家中有着举足轻重的位置,他们一般都比较具有话语权、性格正直、能说会道,熟悉本民族的习惯法。当地政府应该在坚持党和国家的正确思想的领导下,学习其他凉山其他彝族地区在培养“德古”方面做得好的方面,结和当地实际情况,让“德古”了解国家的相关法律,并且组织系统的学习。拥有相关的法律知识,就可以成为基层的临时调解员,政府再给他们

发放一定的补助金。这样的新型“德古”人才可把现代国家法律和彝族传统习惯法结合起来处理纠纷,会给我们的基层治理带来非常好的效果。

4.4 合理利用彝族家支制度的社会作用

彝族家支制度具有一定的社会功能,对家支成员具有较强的约束力,在彝族社会中具备较强的组织协调力和社会救助能力。基层政府需要做到紧密联系家支头人,利用彝族传统制度的优点,更好的服务基层社会。在基层社会治理方面,尽量避免家支制度所带来的负面影响,大力发挥其积极影响带来的正面作用,共同维护基层社会安宁和稳定。

5 结语

通过引用一个县的个案来对整个凉山彝族地区的家支制度对基层社会治理作了简要的分析,对于彝族的家支制度,这种传统文化至今仍然对我们的彝族社会产生着巨大的影响,我们党和政府要做到的就是在尊重民族文化的前提下,尽量避免家支文化带来的负面影响,积极推进积极地影响,让我们的少数民族群众不仅能够保持传统文化,也要遵守我们的国家制度,拥护我们的党,支持政府的相关工作,为我们基层社会的安定发展出一份力。

参考文献:

- [1] “学习贯彻党的十九届四中全会精神”专题[J]. 中国社会科学报, 2020, (04).
- [2] 刘正海. 彝族家支制度在小凉山基层社区行政管理中的作用研究[D]. 昆明: 云南师范大学, 2014.
- [3] 马燕, 张鹏, 杨丽, 等. 彝族家支制度对彝族地区基层公共事业管理的影响研究——以四川省凉山州美姑县基层社会管理综合治理为例[J]. 毕节学院学报, 2014, (03).