

关于扬中市乡村振兴情况的调查与思考

陈军 孙银林¹

【摘要】 扬中市位于长江下游，地理位置独特，是一个人多地少，经济较为发达的县级市。为了贯彻落实党的十九大报告中提出实施乡村振兴战略，根据省、市出台的乡村振兴实施方案，将乡镇振兴作为“三农”工作的总抓手，促进了农业农村高质量发展。通过扬中市近几年来乡村振兴实施情况的专题调查，总结了取得的初步成效，分析了存在的主要问题，提出了加强推进扬中市实施乡村振兴战略的建议。

【关键词】 三农 乡村振兴 调查 思考

为全面贯彻落实党的十九大乡村振兴战略提出的“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”二十字方针，扬中市制定并下发了《关于坚持农业农村优先发展加快推进乡村振兴战略的实施意见》，明确乡村振兴的工作目标和重点任务，把实施乡村振兴作为“三农”工作的总抓手，促进了农业农村高质量发展，提升了小康社会建设水平。

1 取得的初步成效

1.1 以“产业兴旺”为核心，调优农业产业结构

全面落实强农惠农政策，截止 2020 年底全市粮食新品种覆盖率达 95%，累计推广稻麦新品种 0.972 万 hm^2 ，实施粮食“耕、种、收、烘”全面机械化，完成了粮食生产功能区划定工作，完成了 333.33 余 hm^2 的耕地轮作休耕任务。全面推动产业转型，以现代渔业园区为龙头特种水产工厂化养殖面积累计达 15.5 万 m^2 ，刀鱼特色化养殖规模达 50 万尾。推进农业与旅游、文化、康养等产业深度融合，推动沿江农业休闲观光带建设，促进一二三产业融合发展，实施高标准农田建设面积突破 0.67 万 hm^2 。

1.2 以“生态宜居”为目标，加快农村人居环境整治

2018 年以来，扬中市新坝镇五一村、八桥镇永兴村和开发区裕源村 3 个绿化示范村建设达标顺利通过镇江市考核验收。整治环境突出问题，污染防治攻坚战取得阶段性成效，全市 6 个镇（街道、区）40 余条中小河流浚得到整治，清淤土方 22 万 m^3 ，清理 102 个河塘，清障面积 8 万 m^2 。结合农村人居环境整治，大力推进“四清一治一改”村庄清洁行动，生活垃圾处理村占比达 100%，推进农村老自然埭卫生户厕改造，无害化卫生厕所普及率达 98%，全市畜禽粪污资源化利用率达 90%，废旧农膜回收利用率达 75%。

1.3 以“乡风文明”为主题，狠抓农村精神文明建设

充分发扬和发掘“上善若水，自强不息”的扬中精神，以“文明村镇”创建为抓手，以完善“村规民约”为手段，以丰富乡村特色文化为内涵，全力办好新时代文明实践站，74 个农村行政村（社区）覆盖率达 100%。新建扬中发展史博物馆和新四军渡江纪念馆，激励扬中人在新一轮高质量发展中展现新作为。深入开展星级文明户评比、移风易俗、科技科普、志愿服务等活动。推动文明实践活动与文明创建工作深度融合，将脱贫攻坚、致富兴业、农村改革、民生保障、生态环保等要素融入各实践站阵地建设中，持续提升扬中人民文明素养和科技素质。

作者简介：陈军（1974-），男，江苏扬中人，农艺师，主要从事农业技术推广、科教信息工作。

1.4 以“治理有效”为保障，推进农村综合治理

围绕强化基层能力建设，开展了干部双向挂职锻炼“创‘五能’干部、促发展技能”活动。以率先实现农村财务人员职业化为突破口，建立财务人员岗位责任制，对 74 个村（社区）财务进行集中监管、集中培训、集中委派、集中考核农村集体资产管理水平上了新台阶。加强镇村网格化综合治理平台建设，运用互联网、大数据提升监管效能，深入推进“平安扬中”建设，依法打击和惩治各类违法犯罪活动，切实保障人民安居乐业、社会安定有序，为乡村振兴持续增强动力。

1.5 以“生活富裕”为根本，激活发展动力

推进农村产权制度改革，实施更加积极的就业创业政策，城镇登记失业率控制在 2%以内。深入实施农村“双新双创”，加快推进信息进村入户工程，建成 19 个益农信息社，打造“互联网+”现代农业的基础性工程。继续加强农村“三资”管理，建立镇农村产权交易平台，不断壮大村级集体经济。织密扎牢“两不愁三保障”网底，咬定既定脱贫目标，2020 年所有农村 1426 户建档立卡户 3529 人低收入人口全部脱贫，脱贫转化率达 100%。镇江市认定的 22 个经济薄弱村年集体经济收入均超 100 万元。根据统计资料，2019 年全市农村人均可支配收入达到 1.86 万元。

2 存在的主要问题

深入实施乡村振兴发展战略，必须以问题为导向，找出乡村发展的差距所在，补齐短板，才能不断缩小城乡差距，解决农村发展不平衡、不充分的矛盾。目前扬中市乡村振兴工作虽然取得了一定成效，但是整体还处于起步阶段，主要存在以下问题：

（1）农业供给质量不高，缺少推动农业与服务业、旅游业融合发展的实招，农产品精深加工是一项“短板”。针对扬中市独特的自然资源条件，在特色水产、有机果蔬、生态稻米、优质畜禽四大产业方面还需要在打造农业品牌上下功夫，提升市场竞争力和农产品附加值。

（2）生态环境治理的压力还比较大，乡村振兴，生态宜居是关键，良好的生态环境是乡村最大的优势和宝贵资源。近年来，全市乡村环境已得到很大改善，但依然存在不足之处。对于历史上发展造成的环境问题还要加大整治力度，特别是农作物秸秆综合利用率不理想，收获季节秸秆焚烧现象时有发生，既浪费资源，又污染环境。

（3）对农村人居环境的改善还需要久久为功。乡村环保基础设施落后的局面依然存在，乡村环保基础设施建设总体上不能适应乡村振兴形势的需要，特别是生活污水处理没有全部接通官网直接排入河塘现象比较普遍。在基础设施跟上的同时，还要引导改善百姓的生活习惯，特别是当前垃圾乱倒乱放、生活污水乱排、对公厕不爱护的习惯，还需要进一步引导改变。

（4）农业产业发展缺少适用人才支撑。随着城市化进程的发展，村庄空心化、农户空巢化、农民老龄化趋势加剧，普遍存在老化、弱化和退化的“三化”现象。新型职业农民培育体系不健全，培训针对性不强，不能适应当前三农工作高质量发展的需要。从而导致治理农村人才流失，乡村治理能人难寻、治理能力显得不足。

3 加快发展的建议

3.1 一张蓝图绘到底

树立“不规划不建设、不规划不投入”的科学理念。坚持从实际出发，按照分区域定位，分产业布局，分类型指导的“三分”原则，将乡村振兴的各项目标任务工程化、项目化、措施化。规划以生产、生态、生活实际需要为目标，围绕现代农业产业，布局预留农业产业设施用地；围绕人居环境改善，合理安排村庄垃圾、污水处理和公共厕所用地；布局村内道路、绿化、

照明等设施，合理安排文化、卫生室、养老和教育等公共服务设施用地。在统一规划基础上，扎实推进乡村振兴蓝图的实现。

3.2 重农先重人

中央明确指出，乡村振兴要让农民成为有吸引力的职业、农业成为有奔头的产业、农村成为安居乐业的美丽家园。需要为乡村振兴建设一支强有力的人力资源队伍。一是培育新农民。加大农村实用人才培养力度。充分利用现有各种农村人才培养资源和项目，采取多种形式，加快建设一支乡土专业人才队伍。二是出台新政策。加大对新型农业经营主体政策扶持力度，促进他们加快成长，更好发挥示范带动作用。三是培养“新头雁”。要把村支书的选拔培养作为组织部门的重要工作议事日程，制定相应政策，采取多种方式，加大培育力度，提高综合素质，使他们真正成为乡村振兴的“领头雁”。

3.3 深化改革才能破茧成蝶

中央深化农村改革的方向已明，政策已定，关键在贯彻落实。一是创新经营体制。要以完善农村承包地“三权分置”为契机，以土地等生产要素流转重组为纽带，积极探索发展适合农村特点的多位一体新经营模式，提高农民组织化程度和整体竞争力。二是创新产权机制。加快建设农村产权交易市场，将农村产权量化到集体、到农户，并将其推向市场，增加农民资产利益。三是创新激励机制。建立完善工作考核办法，增加乡村振兴重点工作考核权重，注重好经验和新模式的总结宣传推广，在全市上下营造一个重农、爱农、为农的社会氛围。

3.4 产业兴则农村兴

乡村要振兴，产业是重点。当前绿色消费潮流和农业高质量发展，为农村产业振兴提供了难得的历史机遇。重点应抓好以下几个方面：一是突出名特优。不论是拥有的生态特色资源，还是肩负农产品质量安全担当；都决定了必须高举绿色农业旗帜，打响品牌，彰显特色，以特取胜。二是明确主导产业。必须因地制宜，突出重点，围绕生态稻米、特色水产、绿色果蔬、优质畜禽 4 大农业主导产业，集中力量做大做强。三是全力攻短板。突出农产品加工和农业标准化基地两大弱项，农产品加工业主攻扩规模、提水平，产业园区主攻提档次、强辐射，尽快补齐短板，提高质效。四是融合新体系。把观光农业、创意农业、农村电商等农村新业态纳入农业农村产业建设的重要内容，以产业链和价值链为纽带，形成充满活力的现代特色产业开发体系。

3.5 要看得见美丽留得住乡愁

改善农村人居环境是实施乡村振兴战略的一场硬仗，是“三农”领域的民生工程，要围绕居住与空间环境，打造具有江南水乡特色的农村；围绕生态与自然环境，加大人居环境的整治；围绕人文与社会环境，完善乡村治理。具体来说，以“三化”工作法促进美丽乡村建设。一是多元化投入。拓展投资渠道，汇聚各方资金力量，构建多元化资金投资渠道，聚合投入支持。二是长效化运行。借鉴我省农村改革试验区改革试点村工作经验，将农村河道保洁、垃圾收运、绿化管护、道路养护、生活污水处理设施运行、村容村貌“三乱”整治方面的内容纳入一体，实行整体化运行维护。三是主体化运作。广泛动员和引导农民群众关心、支持、参与乡村振兴，使整治工作由干部引导为主转向农民群众参与为主。切实增强农民群众的主人翁意识，营造“全民参与动手、人人献计献策”的良好氛围。

参考文献:

[1]徐大祥. 新时代乡村振兴战略问题思考[J]. 改革与开放, 2018(15):12-14.

[2]刘会霞. 对实施乡村振兴战略的认识和思考[J]. 经济技术协作信息, 2018(27):35-37.

[3]赵军. 关于实施乡村振兴战略的几点思考[J]. 中国生态农业学报, 2019 (02) :187-189.