

在贯彻新发展理念中扛起“相城担当”

顾海东

中共苏州市相城区委

近年来，苏州市相城区深入贯彻落实中央精神和省委、市委决策部署，抢抓长三角一体化发展机遇，全力构筑“四大国家级战略优势”，加快建设“苏州市域新中心”，勇立潮头、脚踏实地、闯出新路，全力打造高质量发展标杆地区，努力在贯彻落实新发展理念中奋力扛起相城担当。

坚持高点定位，开辟跨越发展新境界

立足大有可为的历史机遇期，相城区前瞻谋划、高点定位，在长三角乃至全国发展的“坐标系”中找准自身定位，在长三角一体化国家战略中布局落子，在产业变革的大趋势中考量谋划，不断开辟发展新境界。

绘制发展新蓝图。着力打破思维定势，以前瞻视野、突破思维谋篇布局，把“规划科学作为最大效益”，精准定位、把握方向，确立了“12345”战略思路。“1”是总体目标，建设“苏州市域新中心”；“2”是区域目标，建成“产城融合样板区、长三角一体化创新发展先导区”；“3”是产业方向，构建“大研发、大文化、大健康”三大产业；“4”是发展内涵，建成“生态宜居中心、科技创新中心、城市枢纽中心、未来活力中心”；“5”是全域规划，建设“五大功能片区”，努力建成一个“大相城”“强相城”“新相城”。

争创发展新优势。立足大格局，全力抢抓长三角区域一体化发展等重大机遇，积极争取各类资源和平台，切实将战略优势转化为推动经济发展和提升城市能级的现实生产力。2020年，获批中日（苏州）地方发展合作示范区、苏州自贸片区联动创新区；落成长三角数字金融数据中心，承接法定数字货币试点，快速集聚数字金融相关企业333家；落户上交所苏南基地、中国（苏州）创投数字研究基地等平台。

实现发展新突破。2017年以来，一般公共预算收入连续四年保持两位数增长，增速均列苏州全市第一。尤其是2020年，相城立非常之志、行非常之举、建非常之功，取得了“双战双胜”的好成绩，全区经济发展实现逆势上扬；全年预计实现地区生产总值935.66亿元、增长3.5%；一般公共预算收入136.3亿元、增长13.5%；全社会固定资产投资454.2亿元、增长8.1%。

坚持超前谋划，勇当创新发展新标杆

相城坚定不移贯彻新发展理念，全力构建以研发为基础、创新为驱动的现代产业体系，牢牢把握创新、人才、产业等关键要素，加快建设创新型城区，聚力打造高质量发展标杆地区。

坚决“去产能”，瞄准发展高质量。2017年以来，开展电镀（线路板）、印染、化工全行业整治，累计淘汰整治“散乱污”企业（作坊）1.36万余家、关停率达82%，清理村级工业区84个，各类整治腾出土地近5万亩；严格执行亩均税收、产值能耗、安全生产等指标供地标准，以及工业用地项目建设容积率2.3以上、研发社区项目容积率3.0以上标准。先后获评省国土资源节约集约利用模范县（市、区）、第二批省级生态文明建设示范区、第二届江苏生态环境十大先进典型。

着力“调结构”，确立发展高定位。按照“以研发产业为主，配套部分高端制造业”的产业定位，编制实施“3+2”主导产业发展规划；面向 2035，聚力发展“大研发、大文化、大健康”三大产业。明确打造数字金融、智能车联网、工业互联网、先进材料、区块链、生物医药“六大新经济”产业高地，快速集聚相关企业 1497 家。长三角先进材料研究院集萃新材料获全省首个国家重点研发计划“大科学装置前沿研究”重点专项。获批江苏省唯一数字金融产业集聚区、省首个数字交通示范区、省唯一区块链产业发展集聚区，实现全省县域金融生态环境综合评估“三连冠”。

强化“硬支撑”，打造发展高平台。树立“把研发作为产业、把技术作为商品”的发展理念，创新公司化运作、市场化机制，与北京大学、同济大学、法国里尔大学等 69 所高校院所开展各类产学研合作项目 135 项。引进中国航天科工三院 306 所空天材料研究院、中国检科院长三角研究总院、中国计算机学会业务总部和学术交流中心等“国字号”项目。加快孵化器和创新中心建设，全区在岸科技孵化器 96 家；在北京、上海、深圳和日本东京、美国休斯敦、澳大利亚墨尔本等国内外重点城市建设离岸孵化器 41 家。

坚持深化改革，充分释放发展新活力

相城区坚持“无人不能改革、无事不可改革、无时不需改革”的理念，设置改革创新“特别奖”，最大限度激发改革内生动力，聚焦关键性领域，以重点突破带动全局改革。

深化国资领域改革。积极探索区级机关下属公司改革，清理区级机关所有下属公司 161 家，重组城投、交投、水务、金控、生态、文商旅等六大区属国资集团公司。取消村级经济指标考核，实施村（社区）集体经营性资产委托镇（街道）集中经营管理，让村（社区）回归党建和社会治理本职。创新“区块链+三资监管”新模式，获评全国“十佳案例奖”。

深化基层治理改革。实施强基改革工程，率先在全省实施“七站八所”属地化管理改革，人财物全部下放镇（街道、区），进行属地管理，激发基层活力。率先在全省建成区、镇两级集成指挥中心，84 个平台实现数据互通共享。全省首家通过基层整合审批服务执法力量改革评估验收，涉改镇（街道）职能机构由 30 多个精简至 8 个以内，平均精简率达 80%。

深化营商环境改革。强化数字赋能，推进政务数据治理。常态化开展企业家沙龙等活动，精准解决企业诉求。承担“不见面审批”标准化省级试点，率先在全省推行“一窗办理、全科服务”改革，窗口精简 64.5%，人员减少 68%。率先在全省开展从签约到正式开工的全链审批，大力推进“拿地即开工”。

坚持以民为本，全面共享发展新成果

始终践行“以人民为中心”的发展思想，努力创造高品质生活、实现高效能治理，以城市建设的新进展、城市空间的新布局、城市服务的新提升不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

“生态色”更亮。2020 年实施 41 个生态文明重点工程，整治提升 93 个村级工业区，获评省级生态文明建设示范区。建成省级特色田园乡村 4 个、市级农村人居环境整治示范镇（村）14 个、市级五星级康居乡村 25 个。当前，加快推进“十百千万”生态建设工程，持续做优做美西部北太湖风光带、中部占地 21.7 平方公里的城市中央公园、东部独享三分之二的阳澄湖等生态内核。

“功能性”更强。2017 年以来，精准征收搬迁超 3.1 万户、面积超 1500 万平方米，同时坚持用最好的地段、不低于同地块商品房标准建设安置房。出台《关于加强和规范相城区农房规划建设管理的指导意见》，最大限度让群众受益。苏州第二图书馆、苏州市第二工人文化宫等一批功能设施建成启用，苏州市国际会议中心、苏州大剧院等加快建设。产业用地更新“双百行动”深入推进，黄桥街道入选国土空间全域综合整治国家试点。

“幸福感”更高。美国荟同、英国诺德安达等国际学校已启动建设，美国美高、宋庆龄国际幼儿园等成功引进。与上海复旦大学附属中山医院共建长三角合作医院，设立高级专家诊疗中心、“大国工匠”工作站。全力做美大运河苏州段吴门望亭“第一印象”，活力环、大运河文化馆等加快建设。阳澄湖旅游集散中心获批国家级文化和旅游公共服务机构功能融合试点。获批省级全域旅游示范区。“弱有众扶”项目获评江苏高质量现代民政十大优秀成果，获批服务类社会救助全国试点地区。