乡村振兴战略下盐城市农村人才队伍 建设探析¹

王振省¹ 杨加祥¹ 周晶¹ 孙传文¹ 沈平柏¹ 王中宾¹ 盛可¹ 吕文靖²

张国杰³ 孙万纯⁴

(1 盐城市盐都区农业农村局, 江苏盐城 224002;

2 盐城市农业农村局, 江苏盐城 224002;

3 盐城市盐都区大冈镇农业技术推广综合服务中心, 江苏盐城 224002;

4 盐城市盐都区大纵湖镇农业技术推广综合服务中心, 江苏盐城 224002)

【摘要】农村人才队伍建设是实施乡村振兴战略的重要内容, 盐城市把农村人才振兴作为重要抓手, 通过实施科技兴农、人才强农政策建设一流农技队伍, 为实施乡村振兴提供了人才保障。本文根据盐城市农村人才队伍建设现状, 深入分析了农村人才队伍建设的经验做法和取得的成效, 剖析了存在的突出问题, 对新时期加强农业农村领域高素质专业化人才队伍建设提出了相关建议, 为更好发挥农村实用人才在助推乡村振兴战略中的作用提供理论依据。

【关键词】农村人才; 建设现状; 做法; 问题; 建议; 江苏盐城

【中图分类号】 C964; F323 **【文献标识码】** A **【文章编号】** 1007-5739(2021)04-0238-03

D01: 10.3969/j.issn.1007-5739.2021.04.098

加强农村人才队伍建设是适应我国农业农村发展、加快提升农民整体素质的必然要求。近年来, 盐城市大力推进农村人才队伍建设, 着力打造新型职业农民、农业实用人才和农村村干部 3 支队伍, 在实施乡村振兴战略和农业农村产业发展上发挥了重要作用。

1 农村人才队伍建设情况

¹收稿日期: 2020-09-25

作者简介: 王振省(1988—), 男, 山东莒南人, 硕士, 农艺师, 从事农业农村信息化、农业科技管理与教育工作。

1.1 新型职业农民队伍不断壮大

通过培训培育，新型职业农民队伍实现新发展，全市包括新型农业经营主体、新型农业服务组织带头人在内的新型职业农民达 56.93 万人，开展新型职业农民认定 2.12 万人，其中认定中高级新型职业农民 208 人，新型职业农民培训及认定规模均居全省前列。积极开展涉农中专学历教育、创新探索中高职衔接教育、探索开展定向合作委培，全市累计开展大中专涉农学历教育 3216 人，培育规模全省领先。新型职业农民培训质量不断提升。全市职业农民连续获得全省十佳新型职业农民、全省产业发展带动之星、江苏省最美乡村兽医等殊荣，1 名农民经推荐申报“全国百名杰出新型职业农民资助项目”，盐都夏吉萍、大丰邵林、亭湖仇春辉等一批创业能手涌现，成为带动区域农业产业发展的优秀职业农民典型。

1.2 农业实用人才队伍发展迅速

2017 年以来，全省组织实施乡土人才带领技艺传承、带强产业发展、带动群众致富“三带”行动计划，全市结合地方实际，部署实施盐城市乡土人才“百千万”培育工程，计划用 5 年时间，培育 100 名“三带”名人、1000 名“三带”能手 10000 名“三带”新秀。目前，全市入选省乡土人才“三带”名人 13 名、“三带”能手 31 名、“三带”新秀 150 名；确定全市首批乡土人才“三带”标兵 56 名、“三带”能手 364 名、“三带”新秀 841 名，成为乡村振兴的排头兵、领头雁。2018 年，盐城市出台《盐城人才新十条》，其中专门设立乡土人才项目专项，涵盖证照帮办、用地优先、税费减免、贷款倾斜等帮扶举措，对“三带”能力强、带富效果好的优秀乡土人才，最高给予 20 万元项目资助。近 2 年，累计发放资金 2000 万元，培植了循环生态养殖、设施花卉、林果采摘等 500 多个乡土人才创业项目。

1.3 村干部队伍进一步优化

一是通过实施“三支一扶”计划，充实农村干部队伍。在中华人民共和国人力资源和社会保障部、江苏省人力资源和社会保障厅的统一部署下，连年实施高校毕业生“三支一扶”计划，不断创新体制机制，不断创造优质服务环境，引导更多人才到基层、到农村建功立业。2016 年以来，全市共招募 140 名“三支一扶”高校毕业生，充实农村干部队伍。二是依托退役军人教育培训平台，对愿意扎根基层和服务群众的退役军人进行基层工作专项培训，培训合格后按程序选聘到村（居）委会任职，保障薪酬待遇，同时加大培训力度，条件成熟及时推荐使用。三是通过定向委培，为村干部队伍培养后备力量。盐都区、亭湖区政府与江苏农林职业技术学院合作，定向招收立志回盐城农村服务的本地高中毕业生，开展全日制大专学历教育。东台市积极响应国家通过弹性学制参加中高等农民职业教育的要求，探索学历提升新模式，在全省创新开展中高职衔接教育，全市招收学员 87 人，毕业后取得成人中专、大专双文凭，不断为村干部队伍注入新生力量。

2 推进农村人才队伍建设的主要做法

2.1 强化政策激励，保障人才队伍建设资金投入

盐城市委、市政府高度重视人才工作，针对人才区域竞争新形势，对“515”人才政策进行提优补短，研究制定《关于集聚人才引领高质量发展的十条激励政策》，推出顶尖人才亿元支持、企业引才育才奖励、乡土人才项目资助等 27 个政策点，全面提升人才政策“含金量”，在全省处于领先地位。制定落实新型职业农民扶持激励政策，把获得职业农民认定证书与产业发展扶持政策紧密挂钩，对获得职业农民认定证书的新型职业农民，实现同等条件下“四优先”，即优先享受涉农优惠扶持政策，优先申报安排省、市扶持项目，优先享受先进科技推广等各项配套服务，优先给予基础设施建设配套支持。积极争取相关部门支持，在新型职业农民能力提升、土地流转、金融信贷、社会保障等方面加强扶持。

2.2 强化服务引导，优化人才队伍

培育环境

一是生活上关心“三支一扶”人员。安排岗位时尽量安排到有公交线路直达的单位，为切实解决他们在生活上的后顾之忧，兼顾人身安全，尽量将女生分配到城区周边单位，对于分到较远乡镇的男生，通过与乡镇协调，直接安排食宿，参照事业单位工作人员试用期满工资标准按时发放，并办理各项保险。二是帮助解决后顾之忧。鼓励空编空岗的基层事业单位，积极主动招聘服务期满人员，创新基层人才流动渠道，增添基层单位人才活力，消除人岗矛盾影响，积极服务乡村振兴。三是全程化指导新型职业农民。全面推行农技人员挂点服务，从教育培训到创新创业，实现对新型职业农民培育的全程化指导。全市先后设立首席专家 102 名，利用农技耘、12316 服务热线等现代服务手段广泛指导农民，牵头组织开展职业技能培训 500 多期，受训人员达 2.8 万人次。

2.3 强化精准选育，提升农村人才队伍的

从业素质

一是精准对接产业发展。重点围绕粮油、蔬菜、畜禽等主导产业开展新型职业农民和农村实用人才培训，突出现代设施高效农业新品种、新技术、新模式的推广应用，使新型职业农民培育与产业发展深度融合。二是精准遴选培育对象。2018 年起，市级建立新型职业农民管理名录，率先在全省建立了 13 万人的新型职业农民培育对象数据库和信息管理系统，实现农民培训学员筛选、网上报名直通车。三是精准设计培训内容。坚持因产、因时、因人设计培训内容，突出区域特色、关键技术和差异化培训，课堂上以自身创业为例现身说法，基地上具体指导技术要点，增强了培训内容的针对性和吸引力。四是精准运用培训手段。注重培训方式的多样化和针对性，逐步形成课堂讲、观摩学、基地练、互联网拓展、典型示范引领的培训链。

3 农村人才队伍建设存在的问题

盐城市在农村人才队伍建设方面进行了大量的探索和实践，取得了一定成效，积累了一些经验，但对照乡村振兴战略、实现农业现代化要求还有些差距，仍存在一些瓶颈和短板。

3.1 人力资本结构不合理

随着城市化进程加快，大量中青年农民工涌向城市，乡村居住的大多是“386199”群体，农村人才数量不足，队伍老化，流失严重。现有农村实用人才大多是生产型人才，其次是经营型人才，技能带动、技能服务和社会服务型人才少。大多数农村实用人才从事的是种养业，从事农副产品精加工、深加工及其流通的人才较少，尤其缺乏开拓型农村经营管理与外向型人才；大部分是有一技之长的农村实用人才，复合型人才、创业型人才严重缺乏，尤其是掌握农业先进技术的占比更小^[1-2]。

3.2 人才培养机制尚不完善

一些地方机构改革重组后，编制减少，导致优秀人才逐渐流失。一些地方培训经费不足，对农村人才培养力度不够，使农村人才在后续发展中视野不宽、思路局限、理念不新。一些地方虽然对于人才培养方面采取了措施，但是未考虑到人才的专业性、理解性与接受性，盲目进行培训，使人才没有发挥应有的价值，创新创业能力不强。一些农村人才在创业中普遍遇到资金、土地流转等困难不能有效解决，导致人才外流、离乡进城。

3.3 农村人才引领作用不突出

农村实用人才大都是“土秀才”，在思想上存在小农意识，思想解放程度不高，在结对帮扶致富、领富、带富方面积极性不够、主动性不强，将一项技术掌握后，不愿意传帮带，导致新技术得不到及时有效推广。^[1,3]

4 建议

农村人才队伍是现代农业发展的领头雁，是农业科技推广应用的二传手和实践者，是促进农业增效、农民增收、农村繁荣的主力军，是农业农村经济社会持续健康发展的核心要素和智力保障。

4.1 加强组织领导，完善培训考核机制

政府要把加强农村实用人才开发工作纳入农业农村发展总体规划中，切实把人才队伍建设工作摆上重要位置。对不同地区的农村人才队伍建设工作定期开展检查与互评，要重视对人才“量”的比较，更要强化对人才“质”的考核，着眼长远，从人才成长性、引领性、示范性等多维度去考核，对重视农村实用人才开发并且成效显著的单位和个人给予奖励，不足的要进行督促。因此，各地应因地制宜地加大农业农村人才市场的培育和建设^[4]。

4.2 提升引才服务，引导更多的人投身农业

在土地流转、项目资金、金融贷款和减免税等方面制定优惠激励政策，引导扶持在外的能人乡贤、务工人员、知识青年等，带着资金、市场、技术等资源，回乡发展高效种养殖、农产品加工、乡村旅游、农业社会化服务等产业；继续加大基层农村人才岗位开发力度，宣传推介农村发展新面貌，鼓励引导更多的高校毕业生投身基层，服务乡村。

4.3 狠抓教育培训，不断提升队伍素质

一是加强农村干部队伍培训，进一步增强村干部队伍带领群众致富的本领和为民服务的宗旨意识。二是建立新型职业农民长期跟踪技术服务制度，对重点培育对象实行结对挂钩、技术帮扶、入户指导，同时在农产品“三品”认证、商标注册、品牌打造、电子商务等方面开展指导服务。三是继续推进“乡土人才百千万”工程，支持乡土人才发展，凝聚乡村振兴重要力量。

4.4 强化机制创新，激发人才创业活力

进一步提高村干部报酬待遇，从退伍军人、大学生村官、致富能人中选拔一批年轻的村“两委”带头人，不断优化村干部队伍结构，系统开展村务管理、农业技能、创业知识等教育培训，提升服务群众的工作水平和带领群众致富的本领。对“技能型”致富带头人，鼓励他们做大做强现有产业，带领群众共同致富。全面推行优秀农村实用人才奖励机制，对带动能力强、致富能力强、表现突出的优秀农村实用人才，给予适当的物质和精神奖励，充分激发人才的主动性和创造性。

4.5 注重平台搭建，发挥人才引领作用

坚持多渠道充分发挥人才的“传、帮、带”作用。以优秀职业农民、实用人才为骨干，组建科技宣讲团，定期到农村巡回宣讲，用身边人、身边事和个人的致富经验，对农民群众进行技术指导和致富引导，发挥优秀人才“科技宣传员”和“致富引领员”的作用。开展“一帮一”活动，组织科技示范户与贫困户结成“致富共同体”，通过帮思想、帮技术、帮办法，提高贫困户的致富能力，共同走向致富道路。

5 参考文献

[1]解睿, 何燕, 潘晔. 加强农村实用人才队伍建设助力山西乡村振兴[J]. 经济师, 2020(3):127-128.

[2]阮梦圆. 乡村振兴中农村人力资源开发问题及其对策[J]. 南方农业, 2019, 13(26):110-111.

[3]任世峰. 浑源县农村实用型人才队伍建设的思考[J]. 山西农经, 2019(3):50-51.

[4]克琴. 乡村振兴战略下农村科技人才培养路径研究[J]. 产业科技创新, 2020, 2(17):84-86.