

---

# 阜阳市对接长三角高质量 一体化发展研究<sup>1</sup>

章路

(铜陵学院会计学院 安徽·铜陵)

**【摘要】**2019年召开的长三角城市经济协调会第十九次会议中，阜阳等城市正式加入长三角“朋友圈”，同时意味着安徽全面“入长”。长江三角洲地区是我国经济最具活力、开放程度最高、创新能力最强的区域之一，在产业、资金、技术、人才方面优势明显，对于皖北重镇阜阳来说是重大发展机遇。通过研究近几年来阜阳市的经济社会发展状况、阜阳市对接长三角区域一体化高质量发展存在的问题，分析制约因素，提出融入长三角的路径。

**【关键词】**阜阳；长三角一体化；高质量；区域经济

**【中图分类号】**F127 **【文献标识码】**A

DOI:10.13665/j.cnki.hzjjykj.2021.05.005

## 一、引言

长江三角洲城市群是一个有着高度经济发展活力和全球影响力的资源配置中心、科技创新高地和现代服务业等重要的建设示范区。城市群建立在以上海为中心，辐射整个亚太地区，成为引领全国的世界级城市群。2019年10月15日在芜湖召开的长三角城市经济协调会第十九次会议，会议审议通过了文件，阜阳市正式被纳入长三角区域一体化发展国家战略。阜阳融入长三角区域一体化，极大地增强长三角地区经济利益共同化发展，对于提升长三角区域经济实力以及拓宽本市的发展道路提供了重要途径。

## 二、阜阳市融入长三角时代背景

阜阳市位于淮河平原西部，处于安徽省西北部，西、北与河南省信阳市为邻，东与亳州市、淮南市接壤，南与六安市隔淮河相望，下辖3区4县1市。

2019年5月，中央印发文件中指出，长三角地区的发展要紧扣“高质量”和“一体化”两个关键从而带动长江地区和华东地区经济发展，形成高质量的城市发展区。2019年7月，安徽省审议通过文件，通过推动高层次科技创新建设长三角科技创新共同体，整合科技市场，促进更多的科技成果在安徽汇聚，积极主动地承接产业转移，培养出高竞争力、高实力的新产业与新企业。

---

<sup>1</sup>大创项目：2019年铜陵学院大学生创新创业训练计划项目省级立项重点课题（项目编号=201910383368）

收录日期：2020年11月19日

阜阳市的加入，为长三角地区高质量一体化发展做出了巨大贡献。基础设施上，阜阳市高铁西站的建设已全部完成且投入使用，而在 2019 年底阜阳西站将接入全国高铁网，相应的阜阳西站、太和东站、颍上北站、界首南站与临泉站很快也将全部进入全国高铁网，高速铁路车站的建设将促进中原和长江三角洲之间的连接，成为一个重要的桥梁。现代物流上，在深入长三角的实践中，积极打通快递物流上下游产业链——阜阳申通快递转运部，此中转站使用了企业自主研发的图像分析条码扫描系统。此外，中通快递还在阜阳设立了配送中心。在产业发展方面，阜阳积极参与规划和承接长三角中部地区的产业转移，通过招商引资进一步加强与长三角中心区城市相关机构的合作，以市场为导向，吸引先行者来阜阳投资。随着省级和国家级规划的逐步稳步实施，阜阳将引领整个皖北、支撑中原城市群发展。

### 三、长三角一体化过程中阜阳市现状特征

(一) 环境效益优越，生态底蕴丰富。阜阳市北部与黄河断裂带相连，南部与江淮丘陵隔海相望。阜阳市地势西北高东南底，从西北到东南逐渐略有倾斜，地形起伏，具有“大平小不均”的地貌特征，

表 1 原始数据矩阵一览表

地区	X1	X2	X3	X4	X5	X6	X7	X8
颍州区	228.0	122.7	66578	29621	314.5	142.1	423001	13753
颍东区	173.7	217.2	64305	26109	230.0	73.3	218627	11137
颍泉区	164.7	139.7	57417	22195	159.8	92.0	223421	12007
临泉县	211.1	170.6	66914	9190	213.4	82.4	252222	11342
太和县	272.3	558.7	69623	15346	287.9	95.6	452101	12117
阜南县	180.0	225.7	61030	10432	189.5	70.5	178039	11273
颍上县	279.6	334.3	68724	15651	308.7	84.8	386498	11941
界首市	216.0	658.4	60726	26101	185.0	54.5	375413	12910

阜阳市不仅地形多样，在环境发展方面各地区也相互协调，见图 1。坚持绿色发展，厚植生态优势。阜阳市拥有 1 个 5A 级景区和两个 4A 级景区，另外多项文化被列入国家非物质文化遗产名录。首先，构建生态屏障；其次，严格遵守生态底线，切实抓好中央环境监管存在问题的整改；最后，放大生态效益，充分发掘绿色效益。PM2.5 平均浓度 54.7 微克/立方米、阜阳市完成省内控制目标，2018 年空气质量优良天数 256 天，比上年增加 29 天。空气质量改善程度在全国 169 个城市中排名第 11 位。新增绿地 3.4 万亩，完成造林 13.3 万亩，新建和改建森林走廊 11.3 公里，公路 1,591.4 公里，新建省级森林镇 13 个。可见，阜阳市的生态建设正在发生质的变化，所取得的成果对稳步推进国家绿色发展理念起到了很好的响应。在长江三角洲一体化发展中发挥着重要的模范作用。（图 1）

(二) 指标增长迅速，经济稳中有进。2018 年，阜阳市国民经济水平按照高质量发展要求稳步推进，主要指标保持总量领先、增速领先的良好势头，“飞轮效应”得到充分体现。初步统计，国内生产总值全年增长 9.5%，比计划水平提高 0.5 个百分点。其中，第一产业增加值 30.7 亿元，增长 3.5%；第二产业增加值 737.2 亿元，增长 10.3%；第三产业增加值 711.1.6 亿元，增长 11.8%。三次产业结构由上年的 19.8：41.0：39.2 调整为 17.7：41.9：40.4。财政收入增长 17.2%，比年度计划提高 7.2 个百分点；固定资产投资增长 22.1%，比计划水平提高 6.1 个百分点。人均国内生产总值 21,589 元，比上年增长 2,053 元；规模以上产业增加值增长 11.6%，比年度计划提高 1.6 个百分点；社会消费品零售总额增长 14.1%，比年度计划提高 3.1 个百分点；进出口总额增长 24%，比计划水平提高 19%；城镇居民人均可支配收入增长 8.7%，比计划水平提高 0.2%；农村常住居民人均可支配收入增长 10.1%，比计划水平提高 1.1%。整体看来，阜阳加入三角一体化对指导今后本地区的发展提供新动力和发展活力。

(三) “高铁经济”提供新动力，高质量一体化带来新引擎。

面对与长三角的对接，阜阳市参与长三角一体化发展的基本条件也在优化。长江三角洲区域一体化发展和中原经济区两大国家战略在皖北交汇，见图 2。阜阳市是交叉区域内皖北人口最多的城市，其千万人口的优势将进一步凸显。2019 年 12 月，商合杭高铁（北段）、郑合高铁同时建成通车，这将进一步缩短长三角区域一体化发展与中原经济区的距离。与此同时，两条高铁线路在安徽阜阳交汇，境内共有 5 个车站，将阜阳带入高铁全覆盖的时代。拥抱高铁时代，阜阳“产业兴城，工业强市”的概念，全面对接长三角人力、资本、信息资源等稀缺生产要素的注入，抓住长三角“高铁市”的良好机遇，完善招商引资、体制和机制建设的项目，提高招商引资的效果，加快建设进度，长三角高质量区域一体化进程将明显加快。（图 2）

## 四、阜阳市对接长三角高质量一体化的制约因素

(一) 区域经济差异大,经济联系度需增强。为了衡量阜阳市在长三角地区的区域经济差异，引入 TOPSIS 法分析阜阳区县经济发展水平。通过对指标的数量和类别无严格的限制，将不同指标结合起来进行多目标综合评价，以综合反映一个地区的经济水平和区域经济差异。

1、构造原始数据矩阵（表 1）

2、转换指标值。对 X4、X8 缩小 100 倍，对 X3、X7 缩小 1000 倍。并对所有数据四舍五入,得到转化后的指标值，以便于计算。（表 2）

3、数据的归一化处理（表 3）

4、确定指标最优值 Z+、最劣值 Z-

$$Z^+ = (0.45, 0.65, 0.38, 0.51, 0.46, 0.56, 0.49, 0.40)$$

$$Z^- = (0.27, 0.12, 0.31, 0.16, 0.23, 0.22, 0.24, 0.32)$$



图 1 阜阳市卫星图片

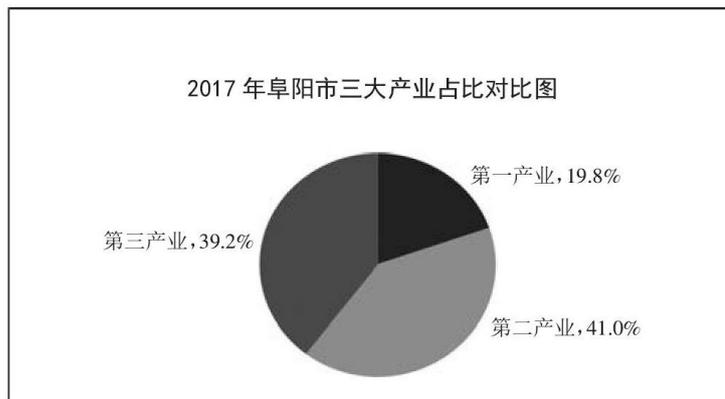


图 3 2017 年阜阳市三大产业占比对比图

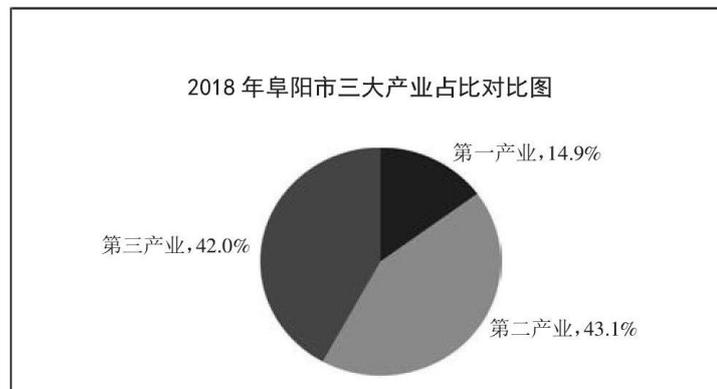


图 4 2018 年阜阳市三大产业占比对比图

5、计算规范化矩阵，评价矩阵中各方案到理想解的距离  $D^+$  和最劣值的距离  $D^-$ 。（表 4）

6、计算各样本点与理想解的接近度  $C_i$ ，即  $C_i = D^- / (D^+ + D^-)$ 。 $C_i$  值越大，效益越好。并根据  $C_i$  值的大小对各方案进行排序。（表 5）

根据综合评价值  $C_i$  对各区县经济实力进行排序。 $C_i$  值越大，表明该区县的经济实力越强。 $C_i$  值越小，表明该区县的经济实力越弱。由上列步骤结果可知， $C_i$  从大到小排序为太和县、界首市、颍州区、颍上县、颍东区、颍泉区、临泉县、阜南县。可

以看出区域间经济差别较大，区域间协调发展的能力尚未调节完善，使阜阳市对接高质量的长三角一体化存在不利的经济制约，在加入长三角一体化的过程中面临更大的挑战。而同时可以看出阜阳市自身的经济总量潜力较大，对长三角的共同发展提供了保障。

(二) 产业结构转型缓慢, 创新驱动动力不足。融入长三角为阜阳提供了更大的空间和更广阔的视野，但阜阳仍存在科技创新综合实力不强、缺乏优质创新资源、协同创新体制机制不完善等不足。2017~2018 年, 全市三大产业结构发生有机变动, 见图 3, 第二、第三产业占 GDP 比重同比分别提高 2.1 个、2.8 个百分点。经济增长动力由原本的工业主导向以农业为基础, 并且工业、服务业共同发展的方式转变。而产业结构的转型慢以及创新发展的动力不足的问题是阜阳市对接长三角高质量: 一体化发展的重要影响因素。(图 3、图 4)

(三) 脱贫攻坚任务艰巨, 社会事业与投资结构亟待优化。阜阳市的贫困人口在安徽省内排在首位。由于长期以来经济发展轻社会事业的发展观念的制约, 缺乏公认的、简化的、有效的评价方法的原因导致住房、教育、看病、养老金和公共服务供给不公平现象在发展过程中突出, 质量不高和改革的滞后, 以及其他重要的问题。从投资结构看, 投资增长不够持续。基础设施下降, 下降幅度逐月扩大。2020 年上半年, 该市的基础设施下降了 7.8%, 比第一季度增长了 5.4 个百分点。同时, 全市技改投资增长 4.8%, 增速低于全省 10.4%, 位居全省第 12 位。工业投资增长 9.5%, 占总投资的 23.5%, 位居全省第 11 位。与第一季度相比, 增速下降 2.4 个百分点, 全省排名下降 2 位。促进社会事业和投资结构的优化对阜阳市对接长三角发展进程具有重大的协调作用。

## 五、阜阳市对接长三角高质量一体化发展现实路径

(一) 加强县域经济、区域经济共同发展。努力发展县域经济, 加强县域内部管理规划与建设, 积极推动阜阳市内部分实力县改市。支持县域内特色产业的发展与建设, 促进县域内特色产业基地的形成与建设。把城镇化作为经济发展的重要引擎, 实施城镇化和工业化共同发展战略, 加快规划建设工作, 加快中心城市建设和县城、中心城镇的发展, 区域间共同合作发展, 促进县域内综合管理水平, 探索属于区域间内部精细化共同发展的长效机制。县域间实力的增加同时会带动整个阜阳市区域内部间经济的发展, 而对于阜阳市融入长三角地区而言, 自身水平的提高对于对接整个长三角区域的高质量发展具有重要的发展意义。

(二) 以转型升级为方向, 深化创新驱动提高竞争力。长三角一体化已经迈出实质性步伐, 融入长三角是大势所趋, 也是一次难得的机遇。阜阳市作为欠发达的地区, 要积极加快产业的转型升级, 借助高铁全覆盖契机集中精力推动创新发展。同时, 政府应加大创新力度, 提高创新创业水平, 积极规划承接长三角中部地区产业转移, 加强与长三角地区的投资合作, 以创新性城市建设为抓手, 完善科技协同创新政策支持体系, 在产业技术协作、高级人才、金融投资等方面进一步加强与长三角科技产业园区合作, 扩大高层次创新人才, 培养龙头企业新科技, 创新科研体制机制, 以达到柔性引才的目的和效果。以高质量发展为主线, 在深入融入长三角的过程中提高科技创新能力。

表 2 转换后指标值一览表

地区	X1	X2	X3	X4	X5	X6	X7	X8
颍州区	228	123	66	296	315	142	423	138
颍东区	174	217	64	261	230	73	219	111
颍泉区	165	140	57	222	160	92	223	120
临泉县	211	171	67	92	213	82	252	113
太和县	272	559	70	153	288	96	452	121
阜南县	180	226	61	104	190	71	178	113
颍上县	280	334	69	157	309	85	386	120

界首市	216	658	61	261	185	55	375	129
-----	-----	-----	----	-----	-----	----	-----	-----

表 3 数据归一化处理一览表

地区	X1	X2	X3	X4	X5	X6	X7	X8
颍州区	0.37	<u>0.12</u>	0.36	0.51	0.46	0.56	0.45	0.40
颍东区	0.28	0.21	0.35	0.45	0.33	0.29	<u>0.24</u>	<u>0.32</u>
颍泉区	<u>0.27</u>	0.14	<u>0.31</u>	0.38	<u>0.23</u>	0.36	0.24	0.35
临泉县	0.34	0.17	0.37	<u>0.16</u>	0.31	0.32	0.27	0.33
太和县	0.44	0.55	0.38	0.26	0.42	0.38	0.49	0.35
阜南县	0.29	0.22	0.33	0.18	0.28	0.28	0.19	0.33
颍上县	0.45	0.33	0.38	0.27	0.45	0.33	0.41	0.35
界首市	0.35	0.65	0.33	0.45	0.27	<u>0.22</u>	0.40	0.38

表 4 各方案到理想解距离 D+和最劣值距离 D- 一览表

地区	D+	D-
颍州区	0.54	0.59
颍东区	0.62	0.33
颍泉区	0.69	0.26
临泉县	0.71	0.17
太和县	0.33	0.59
阜南县	0.73	0.14
颍上县	0.47	0.43
界首市	0.42	0.63

表 5 各方案排序一览表

地区	D+	D-	Ci	排序结果
颍州区	0.54	0.59	0.52	3
颍东区	0.62	0.33	0.35	5
颍泉区	0.69	0.26	0.27	6
临泉县	0.71	0.17	0.19	7
太和县	0.33	0.59	0.64	1
阜南县	0.73	0.14	0.16	8
颍上县	0.47	0.43	0.48	4
界首市	0.42	0.63	0.60	2

(三) 落实精准方略, 增进群众福祉。保障和改善民生, 是民生问题的重要关注重点。深入推进脱贫攻坚, 阜阳市需要全面提升基层基本公共服务功能, 重点抓好贫困地区, 着力构建脱贫长效机制。提升民生水平, 加大民生领域投入, 加强城乡三级养老中心建设, 鼓励社会资本投向教育、医疗、养老、文化、体育等领域。此外, 阜阳市还应把产业扶贫作为扶贫的基本政策, 大力培育和发展特色优势产业, 通过种养、光电旅游等合作发展, 努力实现长期扶贫。同时, 阜阳农业的比较优势应该充分发挥, 和绿色农业生产、加工和供应基地应当融入长江三角洲, 以便为阜阳带来有效的发展道路, 促进高质量的农业发展, 推

---

动人们在贫困地区摆脱贫困和融入长江三角洲的集成开发。

**主要参考文献:**

- [1]张岩. 基于 GIS 和 TOPSIS 法的阜阳区域经济发展状况评价[D], 中国经济地理论文, 2012. 1.
- [2]汪树群, 吴磊, 刘复友, 钱行. 安徽融入长三角一体化特征及问题研究[J]. 工程建设, 2019. 33 (00).
- [3]曹石磊. 皖江城市带与长三角中心城市空间经济联系强度与结构分析[D]. 安庆师范大学, 2017.
- [4]张继军. 高新技术企业自主创新融资匹配性研究——以阜阳市为例[J]. 内蒙古财经大学学报, 2018 (06) .
- [5]陈骏兰, 周泽炯. 供给侧结构性改革背景下精准扶贫的路径创新研究——以阜阳市四县区为例[J]. 对外经贸, 2018 (02) .
- [6]夏海林. 生态文明背景下农村环境整治方法思考——以安徽省阜阳市为例[J]. 农村经济与科技. 2018 (04) .