

安徽加入长三角更高质量一体化发展的 机遇研究¹

李婷, 李泽民

(安徽文达信息工程学院, 合肥 231201)

【摘要】安徽省自从提出“东向发展”战略以来,特别是2016年5月国家出台《长江三角洲城市群发展规划》之后,其成为长三角城市群的重要组成部分。安徽省经过近几年经济水平的快速发展,由其初的“积极融入”长三角阶段,变为“主体推动”阶段。驱动长三角迈向更高质量一体化的动力和引擎是科技创新,安徽省积极共建共享长三角创新平台,构建现代产业创新体系,形成有国际影响力的创新高地,同时也在促进一体化发展的产业协调、资源开发利用和环境保护等方面也有较大作为,以此为契机抓紧实施更高质量发展战略。

【关键词】长三角; 科技创新; 一体化

【中图分类号】F114 **【文献标志码】**A **【文章编号】**1004-8626(2021)03-0024-03

DOI:10.19461/j.cnki.1004-8626.2021.03.006

一、长三角更高质量一体化发展上升为国家战略分析

(一) 长三角更高质量一体化发展的背景分析

长三角城市群位于上海市、江苏省、浙江省、安徽省范围之内,以上海为核心,由联系紧密的26个城市组成,占地面积21.17万平方公里,总人口1.5亿人。长三角城市群经过近40年的发展,城市群规模由小到大,已发展成为我国经济最发达、创新能力最强、开放程度最高和吸引人才最多的区域之一。长三角城市群的土地面积约占全国2.2%,人口总数约占全国11%。其创造的生产总值约占全国四分之一,为全国的改革开放和现代化建设事业做出了突出贡献。

但是,在经济全球化进程中,面对激烈的国际市场竞争,长三角城市群与美国的纽约、日本的东京和英国的伦敦等全球城市群相比,还存在很大差距,面临着一些突出的矛盾和问题。一是上海全球城市功能相对较弱,中心城区人口压力大;二是城市群发展质量不高,国际竞争力不强;三是城市包容性不足,外来人口市民化滞后;四是城市建设无序蔓延,空间利用率不高;

¹收稿日期:2020-12-28

基金项目:2020年度安徽文达信息工程学院校级科研基金项目(人文社科类重点项目):安徽参与长三角更高质量一体化发展研究,课题项目编号:XSK2020A01;2019年度安徽文达信息工程学院校级科学研究项目(人文社科类重点项目):金融集聚对区域经济增长的影响研究一以长三角地区为例,课题项目编号:XSK2019A06;2018年度省级质量工程项目(一般项目):“一带一路”倡议下民办院校应用型人才培养模式研究,课题项目编号:20181jyxm0206;2019年度安徽文达信息工程学院校级质量工程项目(教学研究项目重点项目):互联网金融专业应用型人才培养模式研究,课题项目编号:2019xjy15;2019年度安徽省高校优秀青年人才支持计划项目,课题项目编号:gxyq2019144.

五是生态系统功能退化，环境质量趋于恶化；六是多元地域文化和多种地区利益诉求并存，在一体化发展的路径选择上存在较大差异。因此，长三角城市群迫切需要通过区域一体化发展促进转型升级，向更高质量发展迈进。

（二）长三角更高质量一体化发展的目标要求

2018年11月5日，习近平总书记在上海“进博会”开幕式讲话中明确提出，支持长三角一体化发展上升为国家战略，从而为长三角城市群转型升级指明了方向。沪苏浙皖“一市三省”要牢固树立和贯彻落实创新、协调、开放、绿色、共享的新发展理念，以上海建设全球城市为引领，构建网络化、开放型、一体化发展格局，联手打造具有全球影响力的世界级城市群和世界级产业集群，加快形成国际合作与竞争新优势，构建现代化经济体系，加强培育新的发展动能。

城乡区域协调发展格局基本形成，城市群同城化水平进一步提高，各城市群之间高效联动；科创产业融合发展体系基本建立，区域协同创新体系基本形成，成为全国重要创新策源地；基础设施互联互通基本实现；轨道上的长三角基本建成，省际公路通达能力进一步提升，世界级机场群体系基本形成，港口群联动协作成效显著；生态环境共保联治能力显著提升，生态环境协同监管体系基本建立，区域生态补偿机制更加完善，生态环境质量总体改善；公共服务便利共享水平明显提高，基本公共服务标准体系基本建立，率先实现基本公共服务均等化。到2035年，长三角一体化发展达到较高水平。

二、安徽加入长三角更高质量一体化发展的

相关综述

（一）安徽加入长三角更高质量一体化发展的文献研究

目前，关于安徽加入长三角更高质量一体化发展相关研究情况及其所形成的政策建议主要有：

宋宏认为，作为长三角西翼腹地区域的安徽地位在发生变化，即“积极融入”的过程已经完成，进入“主体推动”阶段；程必定认为，需要从促进一体化的区域产业协调发展政策、一体化的社会公共政策、一体化的资源开发利用和环境保护政策三个方面，制定和完善一体化促进政策；胡艳认为，驱动长三角迈向更高质量一体化的动力和引擎是科技创新，建议扩充现有的G60科技走廊9市，增加南京为第10个成员城市，在此基础上共建共享长三角创新平台，构建现代产业创新体系，推进形成有国际影响力的创新高地；姚玫玫认为，安徽可以利用自身的区位优势、资源基础、产业基础、交通基础和合作基础等优势，加快融进长三角并与长三角相得益彰地发展；吴晓勤和吕连生提出安徽省分层次、分时序融入长三角的模式，探讨了“东向发展”安徽省域城镇发展总体战略。

（二）对安徽参与长三角一体化发展相关研究情况的简评

上述研究成果和政策建议为安徽深度参与长三角更高质量一体化发展奠定了一定的研究基础，有着重要的决策参考价值，但在某些研究领域还存在一些薄弱环节，有待进一步深化和拓展。一是长三角一体化发展上升为国家战略后，安徽在深度参与长三角一体化发展战略中的角色转换与功能定位方面还缺乏深入研究；二是安徽深度参与长三角一体化发展面临的机遇与挑战还需要深入分析；三是安徽深度参与长三角一体化发展具有的优势和存在的劣势缺乏系统的分析。

三、长三角更高质量一体化发展给安徽带来的

重大机遇与挑战

根据国家关于长江经济带的发展战略和长江三角洲城市群的发展规划，明确了安徽纳入长三角，成为长三角一体化发展的重要组成部分。长三角一体化发展上升为国家战略并实现高质量发展，将会更加密切安徽与长三角其他两省一市之间的联系，同时也给安徽经济发展提出了更高的要求，并承担更多的责任和义务。这将给安徽带来前所未有的重大机遇，同时也面临着多种挑战。

（一）长三角更高质量一体化发展给安徽带来的重大机遇

1. 有利于把合肥加快打造成内陆开放型经济高地。在国家出台的“一带一路”倡议中已明确提出把合肥打造成内陆开放型经济高地。在长江经济带发展规划中，已明确提出安徽省会合肥与江苏南京、浙江杭州等成为长三角的副中心，从区域性综合交通枢纽变成了全国性综合交通枢纽。长三角一体化发展上升为国家战略之后，随着新的开放政策措施的出台与贯彻落实，将有利于把合肥加快打造成内陆开放型经济高地。

2. 有利于安徽加快培育和形成新的经济增长极。在长江三角洲城市群发展规划中，已明确提出合肥都市圈是支撑长三角一体化发展的五大都市圈之一。长三角一体化发展上升为国家战略之后，随着各种生产要素向合肥都市圈的集聚，合肥都市圈将有可能发展壮大为江淮城市群，这将有利于安徽培育和形成新的经济增长极。

3. 有利于加快安徽在中部地区率先崛起的步伐。安徽是长三角一体化发展的“西大门”，处在长江经济带和丝绸之路经济带承东启西的地理位置。长三角一体化发展上升为国家战略后，随着沿江发展带和沪宁合杭甬发展带在安徽境内的延伸和扩展，通过长三角一体化合作平台，将有利于安徽发挥“圈带聚合”效应，激发出更大发展活力，依托科技创新和先进制造的品牌优势，形成加快发展态势，促进安徽在中部地区的率先崛起。

4. 有利于合肥综合性国家科学中心优势的充分发挥。长三角一体化上升为国家战略后，依托长三角科技创新合作平台，将加快形成合肥与上海两个综合性国家科学中心之间的科技合作发展轴，这为安徽经济转型升级和对外开放发展提供了强大的动力支撑。

5. 有助于安徽实现水清岸绿产业优化的高质量发展。安徽在长江拥有八百里皖江，加快皖江产业带的经济转型升级，实现水清岸绿产业优，是安徽高质量发展目标的重要内容。

（二）长三角高质量一体化发展给安徽带来的多种挑战

1. 经济发展差距面临的挑战。在长三角三省一市中，沪苏浙的经济发展水平比较高，经济实力都较强，而安徽在经济发展水平上相对较低，经济实力较弱，这从近五年来三省一市地区生产总值的规模上可以得到反映（见表1）。

表1 三省一市近五年来地区生产总值情况

地区	亿元				
	2015	2016	2017	2018	2019
上海	25123.45	28178.65	30632.99	32679.87	38115.32
江苏	70116.38	77388.28	85869.76	92595.40	99631.52
浙江	42886.49	47251.30	51768.26	56197.00	62352.00
安徽	22005.63	24407.62	27018.00	30006.80	37114.00

数据来源:2015-2019年《中国统计年鉴》。

安徽在深度参与长三角更高质量一体化发展方面缺少经济实力作为支撑，在推进一些重大基础设施建设方面还显得有些力不从心。

2. 绿色环保标准统一面临的挑战。推动长三角一体化发展，三省一市的绿色环保标准要统一。沪苏浙由于经济发展水平高，实行高标准的环境保护有经济实力作为支撑，对有些污染性企业进行改造或升级困难相对少一些。而对于安徽来讲，意味一些企业的发展受到了限制，有的企业将会被“关、停、并、转”，企业职工面临的转岗和再就业问题较突出。

3. 产业结构转型升级面临的挑战。目前，上海、江苏和浙江都是“三、二、一”的产业结构，而安徽的产业结构虽然逐年优化，但并未发生根本性改变，现在仍然是“二、三、一”的产业结构，不仅与长三角其他两省一市相比产业结构水平低（见表2），而且与全国的产业结构相比，产业结构水平也较低，特别是现代服务业发展相对滞后。只有加快转型升级与科技合作，进行产业对接，才能在长三角一体化发展中更高质量地发展。

表2 三省一市三次产业结构比例情况 %

地区	2015	2016	2017	2018
上海	0.4: 31.8: 67.8	0.4: 29.8: 69.8	0.4: 30.5: 69.2	0.3: 29.8: 69.9
江苏	5.7: 45.7: 48.6	5.3: 44.7: 50.0	4.7: 45.0: 50.3	4.5: 44.5: 51.0
浙江	4.3: 46.0: 49.8	4.2: 44.9: 51.0	3.7: 42.9: 53.3	3.5: 41.8: 54.7
安徽	11.2: 49.7: 39.1	10.5: 48.4: 41.0	9.6: 47.5: 42.9	7.8: 41.4: 50.8

数据来源:2016-2019年《中国统计年鉴》。

4. 发展理念差距面临的挑战。从历史上看，沪苏浙对外开放较早，基本上属于江南文化和海外文化相融合的地区，现代文化的氛围较浓，这主要表现在发展理念方面具有较高的开放性和包容性。安徽除了皖南和沿江地区受江南文化影响之外，皖北地区受淮河流域的农耕文化影响较深，又与国外交流较少，表现在发展理念方面往往具有一定的封闭性和保守性。因此，安徽还有待通过区域文化交流，形成先进发展观念，以利于共同应对长三角一体化发展中面临的各种挑战。

四、结语

因此，安徽深度参与长三角更高质量一体化发展过程中，一方面在机遇方面有叠加效应，为安徽的产业转型升级和加快发展提供了可能；另一方面也突显了一些矛盾和问题，为安徽的经济发展增添了一些不确定性。机遇是潜在的，挑战是现实的，安徽在深度参与长三角更高质量一体化发展中，只有抢抓机遇，扬长避短，有效应对挑战，才能实现又好又快发展。

参考文献:

[1] 中共中央国务院. 中共中央国务院印发《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》[EB/OL]. (2019-12-01) <http://huanbao.bjx.com.cn/news/20191202/1024875.shtml>.

[2] 李叶, 谢磊. 加快打造水清岸绿产业优的美丽长江(安徽)经济带携手推动长三角地区实现更高质量的一体化发展[EB/OL]. (2018-0646) <http://cpc.people.com.cn/n1/2018/0616/c117005-30063176.html>.

[3] 股票人网整理. 长三角区域一体化发展加速推进[EB/OL]. 2019-01-09. <http://www.gupiaoren.net/xinwen-re-dian/108689.html>.

[4] 范和生. 安徽社会发展报告(2019[M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2019.