

奋力开启农业农村现代化新征程

杨时云

江苏省委农办江苏省农业农村厅

党的十九届五中全会提出“优先发展农业农村，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化”。习近平总书记在中央农村工作会议上强调，民族要复兴，乡村必振兴，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。江苏省委十三届九次全会明确，加快推进农业农村现代化，把更多资源力量优先投向农业农村。近年来，江苏认真落实中央决策部署，以实施乡村振兴战略作为总抓手，扎实推进补短板强弱项，农业农村经济保持良好态势，为开启农业农村现代化新征程打下了坚实基础。进入新发展阶段，我们要对照“争当表率、争做示范、走在前列”的要求，把准江苏“三农”发展所处的历史方位，在农业农村现代化建设上走在前列。

一、充分认识农业农村发展新阶段新特征

乡村振兴战略取得新进展。重要农产品稳产保供能力持续提升，全省农业科技进步贡献率、高标准农田比重、农业机械化水平继续走在前列，粮食总产连续六年达到 700 亿斤以上，生猪产能加快恢复，蔬菜、水产品供应充足。乡村产业高质量发展加快推进，八个千亿元级优势特色产业加快培育，10 亿元以上县域优势特色产业超 160 个，乡村休闲旅游、农产品电子商务等新产业新业态增幅连续多年保持在 20% 以上。美丽文明乡村建设取得重要进展。农村民生保障水平显著改善，农民收入增幅连续 10 年高于城镇居民。

农业农村发展进入新阶段。“十四五”时期，江苏农业生产经营方式、物质装备条件将会发生很大变化，农村经济结构、社会结构将深刻变动，农业农村发展进入加速转型期；美丽乡村建设全面推进，农民住房条件改善持续深化，社会建设重要性进一步突显，乡村建设治理进入深化拓展期；农民增收新动能加快形成，农民群众将享受到更加优质的公共服务，农村民生保障进入品质提升期；城乡产业更加衔接配套，要素自由流动的制度性障碍将进一步破除，工农城乡关系进入重塑融合期。必须始终把新发展理念贯穿农业农村发展全过程和各领域，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

农业农村发展面临新形势。从中华民族伟大复兴战略全局看，“三农”始终是建设社会主义现代化强国的基础，也是突出的短板。必须更加重视“三农”工作，加快推进“四化”同步发展。从世界百年未有之大变局看，和平与发展仍然是时代主题，同时国际形势具有不稳定性、不确定性、不可预见性。必须稳住“三农”基本盘，守好战略后院，牢牢把握发展的主动权。从构建新发展格局看，农业有着很大的创新创业空间，农村有着巨大的市场消费潜力。必须激发农业农村的发展活力，在新发展格局中稳住农业农村的基础。

二、准确把握“十四五”时期农业农村发展要求

把农业农村现代化作为主攻目标。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记对江苏工作的重要指示要求，坚持农业农村优先发展，坚持农业现代化与农村现代化一体设计、一并推进，坚决守牢粮食等重要农产品稳产保供底线，大力提高农业质量效益和竞争力，大力提升农村美丽宜居水平，大力提升农村社会治理体系和治理能力现代化，推进农业农村现代化建设走在全国前列。到“十四五”末，农业农村现代化取得重大进展，现代乡村产业体系基本形成，美丽

田园乡村建设取得更大成效，乡村面貌发生根本变化，乡村活力显著增强。

把构建新型城乡关系作为主攻方向。城乡关系比较协调是江苏“三农”的特点和突出优势，目前全省城镇化率达到72%，具备了较强的以城带乡、以工补农的物质基础和经济实力。推进城乡区域布局一体化，呼应国家战略，发挥城市、城镇、乡村不同功能，强化“多规合一”，统筹县域城镇和村庄规划建设，加强城乡基础设施一体化建设和管护，优化乡村公共服务，在功能优势互补中促进乡村发展。推进城乡产业布局一体化，既要立足农业自身特点，提升农业发展水平，又要发挥乡村资源优势，引导健康食品、纺织加工、新型农用工业、农产品加工等适宜产业和产业链到乡村布局，完善小城镇联结城乡的功能，加强特色小镇、产业强镇、重点中心镇等建设，构建城乡产业优势互补、发展互促的格局。推进城乡要素自由流动，破除城乡要素流动体制机制障碍，加快形成城乡要素自由流动、公平交换、合理配置的体制机制。加大城乡融合试验区建设，探索一批可复制可推广的城乡融合典型模式。

把提高农民生活品质作为主攻重点。坚持以人民为中心的思想，提高农民的生活质量。以乡村产业高质量发展为重点让农民有更高收入。深入推进农业供给侧结构性改革，大力发展农产品加工业、农业生产性服务业，推进农业绿色发展，提高农业质量、效益和竞争力。推进农业全产业链全价值链发展，丰富乡村产业经济业态，拓宽农民增收空间。提高农业生产效率，增加农业从业人员收入。以实施乡村建设行动为重点让农民有更好的生活环境。积极开展乡村生态保护和修复，持续推进农村人居环境改善，深入推进农房改善和特色田园乡村建设，提升农村基础设施水平，缩小城乡基础设施、公共服务差距，打造农民的幸福美丽家园。以改善民生服务为重点提高农民保障水平。健全多层次社会保障体系，稳步提高城乡居民基础养老金、医疗保险、最低生活保障标准，健全农村留守儿童、妇女和老年人关爱服务体系。鼓励新型职业农民参加职工养老保险、医疗保险等，提高保障水平。以推进乡村高效能治理为重点让农村更加和谐。加快健全乡村治理体系，加强乡镇功能建设，提升基层组织工作效能，走好乡村善治之路。发展乡村社会事业，推进健康乡村建设，提升农民综合素质，繁荣乡村文化。

把系统推进乡村振兴作为主攻路径。坚持系统思维，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹抓好乡村振兴战略实施。要着眼于经济社会发展的大局，正确处理乡村振兴与经济发展全局的关系，在新发展格局中发挥好乡村作用，始终守牢重要农产品稳产保供、农业农村生态环境等底线，繁荣发展农村经济。要着眼于乡村振兴的整体，坚持城市发展和农村发展协同推进，农业现代化和农村现代化一起谋划，根据江苏“三农”发展的自身特点，系统谋划乡村振兴的发展思路和实现路径，统筹推进重点举措，加快实现乡村全面振兴。

三、全面激活农业农村发展活力

激发科技创新活力。坚持创新驱动发展，加强现代科技装备与农业农村发展深度结合，增强农业农村发展科技支撑。以科技创新提升农业竞争力，突出现代种业发展，强化种业科技创新，加强联合攻关，打好种业翻身仗。加快现代生物技术、物联网技术、数字技术、5G技术、新型材料技术、现代农机装备等在农业上的应用，提高农业科技水平。以科技创新提升农村管理水平，推进数字技术在基层治理、便民服务、集体资产管理、基础设施与公共服务维护等方面的全面应用，加快信息技术、生态环保技术等在农村环境治理中的应用，提升乡村治理效能。以科技创新提升农民综合素质，适应现代农业发展要求，加大职业农民培育力度，推动农民创新创业，提高农民应用新技术新产品的能力和水平。

激发农村改革活力。深化农村重点改革，把改革的成果变成发展的动力。深化农村土地制度改革，守牢耕地和永久基本农田保护红线。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，依法推进土地适度规模经营。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索农村集体经营性建设用地入市制度。深化农村集体产权制度改革，巩固集体产权制度改革成果，探索赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承等权能的具体办法。拓展农村产权交易市场网上竞价、担保融资等功能。多渠道发展壮大集体经济。积极推进乡村公共空间治理，盘活集体资源，增强发展活力。积极稳妥推进农村宅基地改革，盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅发展乡村产业的有效途径，支持返乡人员依托自有和闲置住宅发展乡村旅游、健康养老等适宜产业。深化农村金融制度改革，构建更加高效的农村融资机制，增加乡村振兴的多元投入。

激发人才振兴活力。人才是乡村振兴的突出短板，必须创新体制机制，打好“乡愁牌、事业牌、待遇牌”，引导各类人才到农村发展。培强农村基层党组织带头人。深入实施村书记“百千万”工程，吸引一批大学生、专业军人、返乡下乡能人等担任基层党组织书记，培优培强党组织带头人，持续深入推进软弱涣散党组织整顿，增强基层党组织的战斗堡垒作用。培强农村公共服务带头人。围绕农村教育、医疗、农技推广等公共服务，在职称评定、工资待遇、事业发展等方面给予优惠支持，鼓励科技人员到乡村兼职和离岗创新创业。通过定向委托培养等方式，培养一批留得住的科技人才。培强农村创新创业带头人。适应农业农村生产生活方式的变化，鼓励各类人才到农村创新创业，加快培育一批乡村产业发展带头人，壮大一批新型经营主体。设立乡村振兴特聘岗位，扶持培育一批农业职业经理人、乡村工匠、文化能人等，推动农村产业链延伸，增强乡村产业吸纳就业能力，带动更多农民在家门口就业。

激发农村市场活力。把农业农村作为国内大循环的重要环节，多渠道挖掘消费潜力。培育农业农村消费新热点。积极生产中高端优质农产品，大力发展乡村旅游、健康养生、农产品电商、体验农业等新产业新业态，吸引更多的城市居民到农村消费。提高农民消费能力。发挥乡村交通、物流等基础设施不断完善的优势，进一步降低物流成本，促进线上线下消费融合发展，推进城市优质产品下乡，缩小城乡消费品差距。拓展乡村投资空间。抓住乡村建设的巨大潜力，持续推进农业农村高标准农田、基础设施、公共服务、新型城镇化等方面建设，增强乡村对投资的吸引力。用好国际国内两个市场。在把中国人饭碗牢牢端在自己手上的基础上，加强农业国际交流合作，在交流合作中增强自身竞争力。

四、谋划推动乡村振兴重点抓手

着力开展重大行动。总结深化“万企联万村、共走振兴路”、数字乡村建设等重大行动，进一步谋划实施重要农产品保供、一二三产业融合、农机产业智能化、乡村生态振兴、乡镇功能提升、乡村人才振兴等一批重大行动，以重大行动集聚资源要素，凝聚发展力量，强化组织推动，集中力量解决乡村振兴中的突出问题，取得实实在在的效果。

组织实施重大项目。总结“农业重大项目建设年”经验，围绕高标准农田、现代农业产业技术体系、粮食仓储物流设施、智慧农业研发示范基地、农产品冷链设施、美丽宜居乡村、村级集体经济发展、农村生活污水处理设施、农村养老服务提升等方面，实施一批重大项目。加强重大项目储备，建立农业农村重大项目库，整合各类资金，集中投向重大项目，提高建设效果。

高标准打造重大载体。用好南京农创园、南京农高区等国家级农业科技金字招牌，创新体制机制，加大农业科技产业孵化和成果转化。发挥平台载体多的优势，打造一批农业农村现代化先行区。围绕优势特色产业集群、农业农村大数据云平台、农村产权交易等方面，高标准打造一批新的平台载体。

研究完善重大政策。加强“三农”政策落实情况的分析评价，围绕重要农产品有效供给支持、农业关联产业发展支持、农业主产区利益补偿和乡村生态补偿、中心镇经济发展支持、农业转移人口入城保障等方面，研究完善政策扶持机制，加强政策的精准性，提高政策的可操作性，最大限度发挥政策保障效应。