

惠水县精准扶贫的模式及启发

杨昌彭 张世龙¹

(浙江海洋大学 经济与管理学院, 浙江 舟山 316022)

【摘要】: 对惠水县易地搬迁、捆绑式帮扶、农村危房改造建设的扶贫模式进行介绍,并对其中存在的精准识别过程不精准、假扶贫、走过场、基层贪污腐败、产业扶贫项目投放不合理等问题及成因进行了深入剖析,提出了精准确定扶贫对象,坚持同向发力、找准文责点,项目投入精准、做好防措施,改进基层作风、加强廉政建设,加强思想引导、留住青壮年等扶贫对策。

【关键词】: 精准扶贫 问题 对策 惠水县

【中图分类号】 F323.8 **【文献标识码】** B

2013年11月,习近平总书记到湖南湘西考察时首次作出了“实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫”的重要指示。脱贫攻坚是党的十九大提出的三大攻坚之一,对如期全面建成小康社会,实现中华民族伟大复兴第一个百年的奋斗目标,具有重要意义。在贵州精准扶贫的工作中,晴隆县就是一个典型的代表,其地理条件山高谷深,喀斯特面积占全县国土面积的53%,人均耕地仅513.59m²,其中坡耕地占65%,被国家确定为全国特贫县之一。精准扶贫政策实施后,晴隆县依靠科技扶贫、治理石漠化、易地搬迁、危房改造等模式走向了成功之路。因此,晴隆县成功的模式对其他县级地区精准扶贫的实施具有重要的参考价值,同时对中国的扶贫工作也具有重要的参考意义。

1 惠水县精准扶贫的模式

惠水县属喀斯特地貌,是滇黔桂石漠化集中连片的贫困地区之一,因为地形的限制,很多农产无法规模化,大多数人力都外出务工。全县有25个乡镇和1075个自然村,户籍人口47.69万人,贫困户20525户,贫困人口82755人。参考晴隆县成功的模式,政府与群众一心齐发,结合国家政策和自身的条件,发挥现有优势,并积极开展精准扶贫工作。

1.1 易地搬迁

贵州喀斯特地貌相对严重,对于农村农民的生产生活都造成很多不便,因此国家出台了相应政策鼓励大山深处、交通不便、旱涝灾害频发地区、住房条件简陋或没有住房的贫困户进行政策性搬迁。2014年至2019年惠水县在民田、摆金等安置点完成移民住房搬迁4210户、17670人,累计完成危房改造3万余户、老旧房整治7587户,并计划在“十三五”期间易地扶贫搬迁贫困人口19000人,其中,整组搬迁涉及69个村的128个组(自然寨),零星搬迁131个村410个组。为了确保移民“搬得出、快融入、有发展”,让移民搬得放心,住得舒心,政府还组织移民学习各项技能,同时联系职业介绍所,帮助介绍安排保洁、装修等工作,使搬迁移民逐步摆脱贫困。

1.2 捆绑式帮扶

作者简介: 杨昌彭(1994-),男,贵州惠水人,在读硕士研究生,研究方向:涉农企业管理;
张世龙(1964-),男,湖北巴东人,教授,研究方向:区域经济、产业经济、项目投资决策分析。

近年来，惠水县采取“一帮一”的方式，实施一个贫困村一个县级行政事业部门帮扶，扶贫干部对精准扶贫建档立卡户进行“一对一”帮扶。每一贫困户的门头上张贴有扶贫明白责任卡，明确为什么扶贫、扶贫为谁、谁来扶贫等工作，从根本上实现从农户脱贫带动全村脱贫，扶贫开发工作取得了阶段性成效。

1.3 农村危房改造建设

工作人员通过走村串户、入户调查、访问邻里、村委确认等方式，及时有效地对危改申请人的住房和家庭经济等情况进行核实，保证了农村危房改造户档案和资料真实、全面、准确。农村危房拆除重建，本着经济适用、功能合理、方便农民生产生活的原则，危房拆除重建的每户补助1~2万元，建房面积一般不少于人均20m²。通过五年的危房改造建设，全县绝大多数贫困户已住进了安全舒适的房子，少部分仍在建设中，农村危房改造建设取得了实质性进展。

2 当前惠水县精准扶贫存在的问题

2.1 精准识别过程中存在的问题

2.1.1 贫困户评议过程存在人为因素。

村委会民主评议的过程中存在一些人为因素，评议人和申请人可能是亲属关系，也可能是朋友关系，他们会利用这一层关系，进行暗箱操作、瞒天过海，将不是贫困户的亲戚朋友评为贫困户，真正的贫困户得不到精准帮扶。

2.1.2 贫困户精准识别标准单一，建档立卡不完善。

判断是否贫困主要是根据国家规定的贫困线，家庭人均纯收入2300元/年，低于这一收入则属于贫困户。仅仅只是以家庭的人均收入水平来评定是否属于贫困户，这样的方式过于单一，具有一定的局限性，收入并不能完全反映出一个家庭的生活情况，收入多支出更多或者入不敷出，才是导致贫困的原因。在扶贫工作中，由于工作人员紧缺、工作任务量大、扶贫地区偏远等因素，导致农村建档立卡管理机制不完善，扶贫保障措施缺乏灵活性。

2.2 扶贫中存在假扶贫、走过场、贪污腐败等问题

大多数帮扶仅仅会在某一个时间点给贫困户送一些生活用品，没能为贫困户脱贫“建言献策”发挥自己的“军师作用”，没有实现真正意义上的精准扶贫。而且为了完成上级布置的任务，在此过程中弄虚作假，搞数字脱贫，贫困户在不知不觉中被脱贫。

有些政府工作人员和村委会工作人员贪图蝇头小利，攫取私人利益。更可怕的是，有些工作人员私自截留扶贫资金占用国家有限资源，他们将一些扶贫项目安排给自己的亲朋好友，或是平时跟自己走得近的农户，严重阻碍了政策的落实。

2.3 产业扶贫项目投放不合理，青壮年流失现象严重

“一村一产一业”项目没有认真去实地考察各村实际情况，项目投放都是大同小异且绝大多数为不合理。在农村多以养殖业为主，但是养殖业的获益周期长和感染疫情等问题，使产品市场行情波动具有不稳定性 and 不确定性。

农村的自然条件差，使得务农仅仅能维持农民的基本生活，但要使生活变得更加美好，需要外出务工。这样就造成了农村变“空村”，大多都是“386199部队（妇女、儿童、老人）”，由于这支“部队”劳动能力不足，导致扶贫进展缓慢。

3 推进精准扶贫的对策

3.1 精准确定扶贫对象

一是最大限度地减少人为干扰因素、提高工作效率，提高精准识别的质量，根据“一看、二问、三访”的工作方法，看清贫困户的真实情况，工作人员必须严谨细致填写表册，严格按照摸底调查表、建档立卡户信息核查表等相关表册上的内容逐项了解，一户不漏。二是贫困识别标准不能紧靠人均收入来决定，可考虑将家庭房产情况、土地使用情况、受教育情况、个人能力和身体状况等因素纳入识别要求中来。三是完善建档立卡户信息管理机制，加大监管力度。

3.2 坚持同向发力，找准问责点

一是帮扶人员应该发挥“军师”作用，利用自己的知识和智慧帮助、引导贫困户，可以为他们介绍合适的工作、建议他们种植一些经济效益较高的农作物，有条件的还可以提供技术支持，提高农户的经济收入，促进农民的不断发展。二是坚持问题导向，以问责为突破点，并教育扶贫干部在脱贫攻坚中不踩“底线”、不跨“红线”。将精准脱贫纳入业绩考察范围，对扶贫工作中出现的“两率一度”低、帮扶走形式等不作为、慢作为的问题线索开展核查，通过执纪问责，进一步压实责任。

3.3 项目投入精准，做好防范措施

一是根据贫困户实际需要开展针对性的帮扶，做到一个贫困户有一个详细的脱贫计划，指导他们进行禽类和畜类养殖的同时，找专业的技术人员来给他们进行养殖技能培训。二是与县动物疾病防预站密切合作，邀请他们对贫困户开展技术指导，在可能遇到突发状况时，贫困户有应对之策，将风险降到最小。

3.4 改进基层工作人员作风，加强党风廉政建设

一是基层领导首先要树立和发扬良好的工作作风，严于律己，清正廉洁，“谋事实、做人实”，起到示范带头作用。二是要赏罚分明，对于廉洁自律的基层工作者予以褒奖和鼓励，对于贪污腐败、违法乱纪的依法严惩，以儆效尤。三是工作人员要求求真务实，广泛听取人民群众的意见建议，坚持“从群众中来，到群众中去”的工作方法，切身地为人民群众服务。

3.5 加强思想引导“留住”青壮年

3.5.1 开展一系列关于“留家发展”的宣讲活动。

政府把激活农村劳动力创业提上工作日程，积极引导他们主动参与农村发展建设，更进一步深入开展国家惠民、惠农政策宣传工作，让他们最大限度地认识到本村、本寨（组）的发展前景和潜力，从而使他们树立远景意识，留村发展。另外，提高其整体素质，立足于农村发展的需要，进行有针对性的劳动技能培训，进一步提高他（她）们的技术实力。

3.5.2 实施“政府+公司+农户”的产业扶贫模式。

首先深入村寨（组），召集群众座谈商议，调查摸清情况，分析村情、组情，合理规划布局，找准发展产业的项目。其次，村委积极向上级争取项目支持，引进企业进驻。按照“政府主导、企业参与、群众主体”的原则，积极引导贫困农户与公司合作。由政府具体负责项目规划及资金支持，并与农户协调解决土地流转问题，既能保障群众利益，又能为企业提供场地，解决项目投入的前期难题。政府和企业帮助农民成立农业合作社，企业负责供、销环节及技术指导，农户负责实施种植、养殖，通过“产、供、销”一条龙发展，促进群众增收、企业增效，共同发展。同时利用好农村“绿水青山”的天然优势，大力发展生

态观光旅游，进一步拓宽农民增加收入的渠道。

参考文献:

- [1]王云莲. 建立和完善廉租房制度的思考[J]. 中国房地产, 2009(10):71.
- [2]莫任珍. 喀斯特地区精准扶贫研究——以贵州省毕节市为例[J]. 农业与技术, 2015, 35(02):230-231+255.
- [3]王宁. 新疆贫困状况分析及扶贫模式的比较和选择[J]. 新疆社会科学, 2003(02):47-53.
- [4]韩华为, 徐月宾. 中国农村低保制度的反贫困效应研究——来自中西部五省的经验证据[J]. 经济评论, 2014(06):63-77.
- [5]海克军. 高校统战工作服务社会主义新农村建设的思考[J]. 重庆社会主义学院学报, 2007(01):53-56.
- [6]覃海珊. 广西贫困与反贫困的形势及展望[J]. 沿海企业与科技, 2012(09):4-8.
- [7]温川平. 劳务输出摘穷帽——来自四川南江县茶溪村的调查与启示[J]. 山区开发, 1997(02):29-30.
- [8]程伟. 我国服务型乡镇政府的构建[D]. 开封: 河南大学, 2007.